

ด่วนมา

ที่ กค 0803/ 3128



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑ มีนาคม 2546

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย การจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545
 2. พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535
 3. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 2. ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 ได้บัญญัติให้จัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่โดยมีภารกิจใหม่ ซึ่งได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 แล้ว และเนื่องจากกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2545 กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการบริหารหลักทรัพย์ของรัฐในรัฐวิสาหกิจ และกิจการที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ 50 ของทุนทั้งหมด

กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2545 โดยสรุปสาระสำคัญดังนี้

/1.แก้ไข...

1. แก้ไขคำนิยามดังนี้

- 1.1 “หุ้น” โดยให้มีความหมายรวมถึง หุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด และ ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535
- 1.2 เปลี่ยนคำนิยามจาก “ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงการคลัง เป็น “รองปลัดกระทรวง” หมายความว่า รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน
- 1.3 เปลี่ยนคำนิยามจาก “อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็น “ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

2. ปรับปรุงแก้ไขประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545

- 2.1 แก้ไขข้อ 9 “ให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้สั่งซื้อและสั่งขายหุ้นตามนโยบายการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นที่รัฐมนตรีเห็นชอบ โดยร่วมกับอธิบดีเป็นผู้ลงนามในใบสั่งซื้อและสั่งขายหุ้น”
- เป็นข้อ 9 “ให้รองปลัดกระทรวงเป็นผู้สั่งซื้อและสั่งขายหุ้นตามนโยบายการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นที่รัฐมนตรีเห็นชอบ โดยร่วมกับผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในใบสั่งซื้อและสั่งขายหุ้น”
- 2.2 แก้ไขข้อ 11 “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีลงลายมือชื่อแทนในการโอนหรือรับโอนหุ้นก็ได้”
- เป็นข้อ 11 “เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวง หรือผู้อำนวยการลงลายมือชื่อแทนในการโอนหรือรับโอนหุ้นก็ได้”
- 2.3 แก้ไขข้อ 13 “ให้อธิบดีส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นได้ในกรณีต่อไปนี้
- เป็นข้อ 13 “ให้ผู้อำนวยการส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นได้ในกรณีต่อไปนี้

3. แก้ไขข้อ 15 “ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัย”

เป็นข้อ 15 “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามระเบียบนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. 2526

/โดยที่...

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 24 กำหนดว่า การจำหน่ายหุ้นและการซื้อหุ้นในนิติบุคคลต้องเป็นไปตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ที่ได้รับ อนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดนำร่างระเบียบดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก



(สุชาติ ชาววิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. 0-2273-9824

โทรสาร. 0-2273-9578

- ร่าง -

ระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. 2545

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 24 วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลังโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี จึงกำหนดระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2545”

ข้อ 2 ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ 3 ให้ยกเลิกความในข้อ 4 แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 4 ในระเบียบนี้

“หุ้น” หมายความว่า หุ้นในบริษัทจำกัด หุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด หุ้นใน รัฐวิสาหกิจ หรือหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือหุ้นที่รวมอยู่ในกิจการอื่น และให้หมายความรวมถึง ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วย วิธีการงบประมาณ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

“รองปลัดกระทรวง” หมายความว่า รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่ม ภารกิจด้านทรัพย์สิน

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ”

/ข้อ 4...

ข้อ 4 ให้ยกเลิกความในข้อ 9 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 9 ให้รองปลัดกระทรวงเป็นผู้สั่งซื้อและสั่งขายหุ้นตามนโยบายการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นที่รัฐมนตรีเห็นชอบ โดยร่วมกับผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในใบสั่งซื้อและสั่งขายหุ้น”

ข้อ 5 ให้ยกเลิกความในข้อ 11 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 11 เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจให้รองปลัดกระทรวง หรือผู้อำนวยการลงลายมือชื่อแทนในการโอนหรือรับโอนหุ้นก็ได้”

ข้อ 6 ให้ยกเลิกความในข้อ 13 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 13 ให้ผู้อำนวยการส่งจ่ายเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นได้ในกรณีต่อไปนี้

- (1) เพื่อการซื้อหุ้น
- (2) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจำหน่ายหุ้นหรือซื้อหุ้น
- (3) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาทางการเงินตามที่รัฐมนตรีอนุมัติ
- (4) นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามที่รัฐมนตรีกำหนด”

ข้อ 7 ให้ยกเลิกความในข้อ 15 แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้น และซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ 15 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามระเบียบนี้”

ประกาศ ณ วันที่ .. เดือน..... พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535 กับ
ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ (ฉบับที่...) พ.ศ.

ระเบียบเดิม	ร่างเสนอแก้ไข	เหตุผล
<p>ข้อ 1 ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. 2535</p>	<p>เหมือนเดิม</p>	
<p>ข้อ 2 ให้ใช้ระเบียบนี้ตั้งแต่วันประกาศเป็นต้นไป</p>	<p>เหมือนเดิม</p>	
<p>ข้อ 3 การจำหน่ายหุ้นตามระเบียบนี้ให้ยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. 2504</p>	<p>เหมือนเดิม</p>	
<p>ข้อ 4 ในระเบียบนี้ “หุ้น” หมายความว่า หุ้นในบริษัทจำกัด หุ้นในรัฐวิสาหกิจ หรือหุ้นส่วนหรือหุ้นที่รวมอยู่ในห้างหุ้นส่วน หรือหุ้นที่รวมอยู่ในกิจการอื่น “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง</p>	<p>ข้อ 4 ในระเบียบนี้ “หุ้น” หมายความว่า หุ้นในบริษัทจำกัด หุ้นในบริษัทมหาชนจำกัด หุ้นในรัฐวิสาหกิจ หรือหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วน หรือหุ้นที่รวมอยู่ในกิจการอื่น และให้หมายความรวมถึงใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น “ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ “รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง</p>	<p>- แก้ไขคำนิยาม “หุ้น” เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 มาตรา 4 (คำนิยาม) “หลักทรัพย์” หมายความว่า ตั๋วเงินคลัง พันธบัตร ตั๋วเงิน หุ้น หุ้นกู้ หน่วยลงทุนอื่นได้แก่ตราสารหรือหลักฐานแสดงสิทธิในทรัพย์สินของกองทุนรวม ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้น ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหุ้นกู้ ใบสำคัญแสดงสิทธิที่จะซื้อหน่วยลงทุน หรือตราสารอื่นใดที่คณะกรรมการ ก.ค.ศ. กำหนด และ “บริษัท” หมายความว่า บริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด</p> <p>- เปลี่ยนคำนิยามจาก “ปลัดกระทรวง” เป็น “รองปลัดกระทรวง” เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ ในกระทรวงการคลัง</p>
<p>“ปลัดกระทรวง” หมายความว่า ปลัดกระทรวงการคลัง</p>	<p>“รองปลัดกระทรวง” หมายความว่า รองปลัดกระทรวงการคลัง หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านทรัพย์สิน</p>	

ระเบียบเดิม	ร่างเสนอแก้ไข	เหตุผล
<p>ข้อ 7 รัฐมนตรีอำนาจ ดังนี้</p> <p>(1) เห็นชอบในนโยบายการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นภายใต้ลักษณะที่กำหนดไว้ในข้อ 5 และ 6</p> <p>(2) กำหนดให้นำเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ในกรณีที่เหมาะสม</p>	<p>เหมือนเดิม</p>	
<p>ข้อ 8 การจำหน่ายหุ้นที่เป็นหลักทรัพย์จดทะเบียนหรือรับอนุญาตต้องขายผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย</p> <p>การจำหน่ายหุ้นที่ไม่เป็นไปตามวรรคแรก ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน</p>	<p>เหมือนเดิม</p>	
<p>ข้อ 9 ให้ปิดกระทรวงเป็นผู้สั่งซื้อและตั้งขายหุ้นตามนโยบายการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นที่รัฐมนตรีเห็นชอบ โดยเป็นผู้ลงนามในใบสั่งซื้อและตั้งขายหุ้น</p>	<p>ข้อ 9 ให้รองปลัดกระทรวงเป็นผู้สั่งซื้อและตั้งขายหุ้นตามนโยบายการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นที่รัฐมนตรีเห็นชอบ โดยร่วมกับผู้อำนวยการเป็นผู้ลงนามในใบสั่งซื้อและตั้งขายหุ้น</p>	<p>- ให้สอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545</p>

ระเบียบเดิม	ร่างเสนอแก้ไข	เหตุผล
<p>ข้อ 10 การจำหน่ายหุ้นในกรณีดังต่อไปนี้ จะต้องได้รับอนุมัติจาก คณะรัฐมนตรีก่อน</p> <p>(1) หุ้นของกิจการซึ่งรัฐบาลถือหุ้นอยู่แต่ผู้เดียว หรือ ถือหุ้นแต่ผู้เดียว ยกเว้นผู้ก่อตั้ง หรือถือหุ้นอยู่เกินร้อยละ 99.99 ของหุ้นทั้งสิ้น</p> <p>(2) ทำให้สัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ 75 ของหุ้นทั้งสิ้น</p> <p>(3) ทำให้สัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ 50 ของหุ้นทั้งสิ้น</p> <p>(4) ทำให้สัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ 25 ของหุ้นทั้งสิ้น</p>	<p>เหมือนกัน</p>	
<p>ข้อ 11 เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจ ให้ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีลงลายมือชื่อแทน ในการ โอนหรือรับโอนหุ้นก็ได้</p>	<p>ข้อ 11 เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานรัฐมนตรีอาจมอบอำนาจ ให้รองปลัดกระทรวง หรือผู้อำนวยการกลางลายมือชื่อแทน ในการโอนหรือรับโอนหุ้นก็ได้</p>	<p>- ให้สอดคล้องกับการกิจ หน้าที่ ตาม พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545</p>
<p>ข้อ 12 เงินจากการจำหน่ายหุ้นให้นำฝากไว้กับกระทรวงการคลัง โดยให้เปิดบัญชีเงินฝากขึ้นเรียกว่า “บัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้น”</p>	<p>เหมือนกัน</p>	

ระเบียบเดิม	ร่างเสนอแก้ไข	เหตุผล
<p>ข้อ 13 ให้อธิบดีส่งเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้น กรณีต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) เพื่อการซื้อหุ้น (2) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจำหน่ายหุ้นหรือซื้อหุ้น (3) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาทางการเงินตามที่รัฐมนตรีอนุมัติ (4) นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินตามที่รัฐมนตรีกำหนด 	<p>ข้อ 13 ให้ผู้อำนวยการส่งเงินจากบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้น ได้ในกรณีต่อไปนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) เหมือนเดิม (2) เหมือนเดิม (3) เหมือนเดิม (4) เหมือนเดิม 	<p>- ให้สอดคล้องกับภารกิจ หน้าที่ ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545</p>
<p>ข้อ 14 วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการรับและจ่ายเงิน การบัญชีและการตรวจสอบให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการ โดยอนุโลม</p>	<p>เหมือนเดิม</p>	
<p>ข้อ 15 ในกรณีที่มีปัญหาในการปฏิบัติตามระเบียบนี้ ให้รัฐมนตรีเป็นผู้วินิจฉัย</p>	<p>ข้อ 15 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามระเบียบนี้</p>	<p>ให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. 2526</p>