

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๒๗๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ที่ นร ๑๐๓๕/๘๐๒๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๓/๖๗๖๘  
ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๔.๓/๑๐๙๑๗  
ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๒๐๑/๒๓๘๘  
ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๐๙/๐๐๔๑๐  
ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๘.๑๑/๓๘๙  
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร ที่ กท ๐๕๐๕/๕๙๕๔  
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี. ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และกรุงเทพมหานครได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากร ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๒ ฉบับ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เป็นแผนปฏิบัติการซึ่งกำหนดรายละเอียดเพิ่มขึ้นจากแผนปฏิบัติการฯ ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่คณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบและรายงานต่อรัฐสภาแล้ว โดยร่างแผนปฏิบัติการฯ ทั้ง ๒ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญ เกี่ยวกับบทบัญญัติ มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง (๒) และ (๔) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการ ในการจัดสรรสัดส่วนภาษีและอากร และการจัดระบบการบริหารงานบุคคลในการกระจายบุคลากรจาก ราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคไปสู่ส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การนำแผนปฏิบัติการในเรื่องนี้ รายงานต่อรัฐสภา จะทำให้รัฐสภาได้ทราบถึงรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนการกระจายอำนาจไปสู่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง นอกจากนี้ มาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติ ดังกล่าวได้กำหนดให้สามารถปรับปรุงแผนปฏิบัติการให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ได้ จึงเห็นว่าเมื่อ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างแผนดังกล่าวแล้ว ควรรายงานต่อรัฐสภาตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวด้วย

๑.๒ โดยที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ คณะกรรมการได้จัดทำเสร็จ มาก่อนการปฏิรูประบบราชการ ทำให้ข้อมูลต่างๆ ที่ปรากฏในร่างแผนดังกล่าวได้เปลี่ยนแปลงไป โดยเฉพาะชื่อหน่วยงานที่ต้องดำเนินการตามร่างแผน ตลอดจนกรอบระยะเวลาในเรื่องต่างๆ ที่ปรากฏ ในร่างแผนปฏิบัติการบางเรื่องก็ได้ผ่านพ้นไปแล้ว นอกจากนี้ รูปแบบการเขียนแผนปฏิบัติการดังกล่าว ทั้ง ๒ ฉบับ มีลักษณะแตกต่างกันการนำเสนอรัฐสภาในคราวเดียวกันน่าจะไม่เหมาะสม ดังนั้น เพื่อให้ ร่างแผนในเรื่องนี้มีความสมบูรณ์ ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และมีลักษณะที่สอดคล้องหรือเป็นรูปแบบ เดียวกัน สมควรให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ แก้ไขปรับปรุง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ ตามมาตรา ๓๐(๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้มีการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ ของรัฐบาลโดยในช่วงระยะเวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๔๔ มีอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบ และในช่วงระยะ เวลาไม่เกิน พ.ศ. ๒๕๔๙ ต้องมีอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า นั้น เมื่อพิจารณาถึงภาวะเศรษฐกิจ

/ในปัจจุบัน ...

ในปัจจุบันและภาระของรัฐด้านอื่นแล้วอาจทำได้ยาก เพราะในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ และ พ.ศ. ๒๕๔๖ ก็สามารถกระจายรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เพียงร้อยละยี่สิบเศษเท่านั้น ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ก็เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบ และแม้ว่ารัฐบาลนี้จะพ้นวาระในปี ๒๕๔๘ แต่รัฐบาลใหม่ที่จะเข้ามาบริหารต่อไป ก็จะต้องประสบปัญหาดังกล่าว ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ และความเหมาะสมของบทบัญญัติดังกล่าว ซึ่งในเรื่องนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการและแก้ไขปัญหาดังกล่าวเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังมีปัญหาอุปสรรคในด้านต่างๆ อยู่มากทั้งในด้านบุคลากร งาน งบประมาณ สัดส่วนการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่กฎหมายกำหนดมีความเหมาะสมหรือไม่เพียงใดแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป จึงสมควรมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวรับผิดชอบปัญหาในเรื่องนี้ไปพิจารณาด้วย

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปพิจารณาปรับปรุงร่างแผนดังกล่าวให้สอดคล้องกับการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และการปฏิรูประบบราชการ ตลอดจนข้อเท็จจริงในปัจจุบัน โดยให้รับผิดชอบอภิปรายตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ ไปพิจารณาด้วย และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนรายงานรัฐสภาต่อไป

๒.๒ เห็นควรมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ รับผิดชอบอภิปรายตามข้อ ๑.๓ ไปพิจารณา แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการรับผิดชอบอภิปรายในข้อ ๑.๓ ไปพิจารณาในด้านการพัฒนาระบบราชการสำหรับราชการภูมิภาคและส่วนท้องถิ่นด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติมว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ซึ่งได้มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ฯ) ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อ

/กำหนดแนวทาง ...

กำหนดแนวทางและมาตรการในการดำเนินการและแก้ไขปัญาเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังมีปัญหาคออยู่มาก ทั้งในด้านบุคลากร งาน และงบประมาณ กับให้พิจารณาความเหมาะสมของสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายกำหนด ตลอดจนแนวทางการดำเนินการตามกฎหมาย ในการโอนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไปสังกัดกระทรวงมหาดไทย (กรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รวมทั้งการดำเนินการตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย) ข้อ ๒ นั้น เป็นเรื่องเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นผู้รับผิดชอบกำกับดูแลมาตั้งแต่ต้น และตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๑/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ๑) ก็ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่แล้ว ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาดำเนินการเรื่องนี้เป็นอย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ๑) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ และมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ๑ คณะที่ ๖ ข้อ ๒ แทนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ชวลิต ๑) ส่วนมติคณะกรรมการกลั่นกรอง ๑ ที่มอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ดำเนินการคงเป็นไปตามเดิม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย) ทั้ง ๒ ข้อ และให้ดำเนินการตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยสวัสดิ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 ก.พ. 2546

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

lck๑-๑๓๓

ผช. ลคร. ....  
ผอ. สบป. ....  
ผอ. สวค. ....  
จวค. 8 ....  
จวค. ....  
ผู้พิมพ์ ....