

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖

๑๕๓๗ - ๑๕๓๘

เรียน เลขา - สดช., ผู้ว่า - ตม.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๑๙๔๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๓๒๕๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๕/๑๓๔๓๒ ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๕๐๘/๒๔๓๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๕๑๒/๐๐๓๕๒ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดระยะเวลาของโครงการ ฯ เดิมครอบคลุม ปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖ แต่เนื่องจากขณะนี้ได้เลยฤดูการเพาะปลูกในปี ๒๕๕๕ ไปแล้ว จึงขอเลื่อนระยะเวลาเป็นปีเพาะปลูก ๒๕๕๖/๕๗ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาของโครงการ ฯ ซึ่งมีกำหนด ๒ ปี และเหมาะสมกับระยะเวลาการใช้ปุ๋ยของพืช (ข้าวนาปรัง จะมีการใช้ปุ๋ยในช่วงมกราคม-มีนาคม ข้าวนาปี จะมีการใช้ปุ๋ยในช่วงพฤษภาคม-กันยายน และพืชไร่ ไม้ผล และไม้ยืนต้น จะมีการใช้ปุ๋ยตลอดทั้งปี)

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ มีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑.๒.๑ การติดตามหนี้ค้ำชำระโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๔๒ และ ๒๕๔๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเร่งรัดและติดตามบัญชีหนี้ค้ำชำระของเกษตรกรและส่งเงินคืนกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ถึงแม้ว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีระบบบัญชีติดตามเร่งรัดหนี้ค้ำชำระของเกษตรกรอยู่แล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่ได้ทำให้ปัญหาดังกล่าวหมดไป เนื่องจากสาเหตุของปัญหาของหนี้ค้ำชำระดังกล่าวอาจไม่ได้เกิดจากปัญหาของความล้มเหลวในการดำเนินงานของเกษตรกรกลุ่มเดียว แต่อาจมีสาเหตุมาจากการบริหารจัดการของผู้บริหารสหกรณ์ ฯ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรตรวจสอบกระบวนการดำเนินการบริหารงานของแต่ละสหกรณ์ ฯ ที่จัดตั้งขึ้นในแต่ละพื้นที่ชุมชนด้วยว่าผู้บริหารของแต่ละสหกรณ์ ฯ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการดำเนินงานที่โปร่งใสหรือไม่เพียงใด เพราะเท่าที่ผ่านมาปรากฏว่ายังมีผู้บริหารของสหกรณ์ที่มีพฤติกรรมในการบริหารจัดการของสหกรณ์ ฯ ที่ไม่โปร่งใส และหากยังพบพฤติกรรมเช่นนี้อยู่ ควรมีมาตรการลงโทษที่ได้เด็ดขาด โดยจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลกลุ่มนี้ไว้เพื่อไม่ให้มีสิทธิ์เข้ามาบริหารองค์กรดังกล่าวอีก

๑.๒.๒ การดำเนินการของโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยที่ผ่านมา ซึ่งมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบนั้น นับว่าเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรเกษตรกร รวมทั้งประหยัดงบประมาณในการบริหารจัดการมากกว่าที่จะใช้องค์กรอื่น โดยจะเห็นได้ว่าค่าใช้จ่ายของการบริหารงานมีเพียงร้อยละ ๑ ของวงเงินดำเนินการซึ่งน้อยกว่าการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีถึงร้อยละ ๓ ของวงเงินดำเนินการ และยังเป็นภาระดำเนินงานเพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยและสถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็งมากขึ้น รวมทั้งเป็นการกระจายสินเชื่อสู่เกษตรกรเป้าหมายได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินงานของโครงการดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๓ การกำหนดแนวทางเพื่อคุ้มครองเกษตรกรในการใช้ปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยชีวภาพ โดยกำหนดให้ปุ๋ยชีวภาพเป็นสินค้าควบคุมฉลาก เนื่องจากปุ๋ยชีวภาพมีราคาที่แตกต่างกันมากกว่าปุ๋ยอินทรีย์ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่กรมวิชาการเกษตร (สารวัตรเกษตร) เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (เฉพาะปุ๋ยชีวภาพ) เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘ ใช้บังคับ นับว่าเป็นมาตรการที่จะช่วยแก้ไข

ปัญหาเรื่องคุณภาพปุ๋ยได้แนวทางหนึ่ง สำหรับการควบคุมคุณภาพของปุ๋ยอินทรีย์อาจให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดระบบมาตรฐานของปุ๋ยอินทรีย์ไว้ให้ชัดเจน และให้บริษัทเอกชนที่ทำธุรกิจเกี่ยวกับเรื่องปุ๋ยจะต้องลงทะเบียนเพื่อดำเนินการตามมาตรฐานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดไว้ โดยให้กลุ่มเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ให้บริการเป็นผู้ตรวจสอบเองว่าเป็นปุ๋ยจริงหรือปุ๋ยปลอม โดยสามารถวัดได้จากผลผลิตที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะเป็นแนวทางการตรวจสอบคุณภาพปุ๋ยได้อีกแนวทางหนึ่ง

๑.๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีการติดตามประเมินผลโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยและโครงการอื่น ๆ ที่มีการดำเนินการมาหลายปี และมีการบริหารจัดการในลักษณะเช่นเดียวกันนี้ด้วยว่า ยังคงมีปัญหาการบริหารจัดการ และมีวิธีดำเนินการแก้ไขปัญหาหรือไม่ เพียงใด

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

อนุมัติในหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๔๕/๔๖ และข้อเสนอตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอทั้ง ๔ ข้อ โดยให้เลื่อนระยะเวลาโครงการเป็นปีเพาะปลูก ๒๕๔๖/๒๕๔๗ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ไปดำเนินการด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๒ ก.พ. ๒๕๔๖

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[T/๖๘]

ผอ. สทว.
ผอ. สบป.
ผอ. สวค.
จวค. ๘
จวค.
ผู้พิมพ์