

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๓๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๑๙๔๗  
ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๑๓๒๕๙  
ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๕/๑๓๔๓๒  
ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๕๐๘/๒๕๓๑  
ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๓๕๒  
ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖ โดยขอใช้เงินยืมปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) และกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในวงเงิน ๒,๓๑๕ ล้านบาท และเงินจ่ายขาดจากคณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานบริหารจัดการของส่วนราชการ องค์การเกษตรกร และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร(อ.ต.ก.) ตามที่จ่ายจริง แต่ไม่เกินร้อยละ ๑ ของวงเงินดำเนินการทั้งโครงการ ฯ เป็นเงิน ๒๓ ล้านบาท รวมเป็นเงิน ๒,๓๓๘ ล้านบาท กำหนดระยะเวลาในการดำเนินงาน ๒ ปี นับจากงวดแรกที่หน่วยงานกำกับดูแลองค์การเกษตรกรได้เบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง และงดคิดค่าปรับในกรณีที่ไม่สามารถส่งคืนเงินได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๒. ให้ความเห็นชอบเงื่อนไขในการชำระเงินคืนขององค์การเกษตรกรและ/หรือเกษตรกร ดังนี้ หากชำระเงินคืนภายในระยะเวลา ๙ เดือนไม่คิดดอกเบี้ย หากชำระเงินคืนเกิน ๙ เดือน แต่ไม่เกิน

/ ๑๒ เดือน ...

๑๒ เดือน ให้คิดดอกเบี้ยส่วนที่เกิน ๙ เดือน ในอัตราร้อยละ ๖ ต่อปี หากชำระเงินคืนเกิน ๑๒ เดือน ให้คิดดอกเบี้ยส่วนที่เกิน ๑๒ เดือนในอัตราร้อยละ ๙ ต่อปี

๓. ดำเนินโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖ ต่อไป โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการ

๔. ขอความร่วมมือจากสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในการกำหนดให้ ปุ๋ยชีวภาพเป็นสินค้าควบคุมฉลาก และให้แต่งตั้งเจ้าหน้าที่กรมวิชาการเกษตร (สารวัตรเกษตร) เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (เฉพาะปุ๋ยชีวภาพ) เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จนกว่าพระราชบัญญัติปุ๋ยที่แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๘ จะประกาศใช้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อ ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุวิทย์ คุณกิตติ) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติดังนี้

#### ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เลขานุการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเสนอเพิ่มเติมว่า การกำหนดระยะเวลา ของโครงการ ฯ เดิมครอบคลุม ปีเพาะปลูก ๒๕๕๕/๕๖ แต่เนื่องจากขณะนี้ได้เลยฤดูการเพาะปลูก ในปี ๒๕๕๕ ไปแล้ว จึงขอเลื่อนระยะเวลาเป็นปีเพาะปลูก ๒๕๕๖/๕๗ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลา ของโครงการ ฯ ซึ่งมีกำหนด ๒ ปี และเหมาะสมกับระยะเวลาการใช้ปุ๋ยของพืช (ข้าวนาปรัง จะมีการ ใช้ปุ๋ยในช่วงมกราคม-มีนาคม ข้าวนาปี จะมีการใช้ปุ๋ยในช่วงพฤษภาคม-กันยายน และพืชไร่ ไม้ผล และไม้ยืนต้น จะมีการใช้ปุ๋ยตลอดทั้งปี)

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ มีความเห็น และข้อสังเกต ดังนี้

๑.๒.๑ การติดตามหนี้ค้ำชำระโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือ เกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรเร่งรัด และติดตามบัญชีหนี้ค้ำชำระของเกษตรกรและส่งเงินคืนกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ถึงแม้ว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีระบบบัญชีติดตามเร่งรัดหนี้ค้ำชำระของ

เกษตรกรอยู่แล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่ได้ทำให้ปัญหาดังกล่าวหมดไป เนื่องจากสาเหตุของปัญหาของหนี้ค้ำชาระดังกล่าวอาจไม่ได้เกิดจากปัญหาของความล้มเหลวในการดำเนินงานของเกษตรกรกลุ่มเดียว แต่อาจมีสาเหตุมาจากการบริหารจัดการของผู้บริหารสหกรณ์ ฯ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรตรวจสอบกระบวนการดำเนินการบริหารงานของแต่ละสหกรณ์ ฯ ที่จัดตั้งขึ้นในแต่ละพื้นที่ชุมชน ด้วยว่าผู้บริหารของแต่ละสหกรณ์ ฯ มีวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการดำเนินงานที่โปร่งใสหรือไม่ เพียงใด เพราะเท่าที่ผ่านมาปรากฏว่ายังมีผู้บริหารของสหกรณ์ที่มีพฤติกรรมในการบริหารจัดการของสหกรณ์ ฯ ที่ไม่โปร่งใส และหากยังพบพฤติกรรมเช่นนี้อยู่ ควรมีมาตรการลงโทษที่เด็ดขาด โดยจัดทำบัญชีรายชื่อบุคคลกลุ่มนี้ไว้เพื่อไม่ให้มีสิทธิ์เข้ามาบริหารองค์กรดังกล่าวอีก

๑.๒.๒ การดำเนินการของโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยที่ผ่านมา ซึ่งมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบนั้น นับว่าเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรเกษตรกร รวมทั้งประหยัดงบประมาณในการบริหารจัดการมากกว่าที่จะใช้องค์กรอื่น โดยจะเห็นได้ว่าค่าใช้จ่ายของการบริหารงานมีเพียงร้อยละ ๑ ของวงเงินดำเนินการซึ่งน้อยกว่าการดำเนินงานของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีถึงร้อยละ ๓ ของวงเงินดำเนินการ และยังเป็นการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยและสถาบันเกษตรกรมีความเข้มแข็งมากขึ้น รวมทั้งเป็นการกระจายสินเชื่อสู่เกษตรกรเป้าหมายได้อย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการดำเนินงานของโครงการดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๓ การกำหนดแนวทางเพื่อคุ้มครองเกษตรกรในการใช้ปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยชีวภาพ โดยกำหนดให้ปุ๋ยชีวภาพเป็นสินค้าควบคุมฉลาก เนื่องจากปุ๋ยชีวภาพมีราคาที่สูงกว่าปุ๋ยอินทรีย์ และแต่งตั้งเจ้าหน้าที่กรมวิชาการเกษตร (สารวัตรเกษตร) เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ (เฉพาะปุ๋ยชีวภาพ) เพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ จนกว่าจะมีกฎหมายแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติปุ๋ย พ.ศ. ๒๕๑๔ ใช้บังคับ นับว่าเป็นมาตรการที่จะช่วยแก้ไขปัญหาระเบิดคุณภาพปุ๋ยได้แนวทางหนึ่ง สำหรับการควบคุมคุณภาพของปุ๋ยอินทรีย์อาจให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดระบบมาตรฐานของปุ๋ยอินทรีย์ไว้ให้ชัดเจน และให้บริษัทเอกชนที่ทำธุรกิจเกี่ยวกับเรื่องปุ๋ยจะต้องลงทะเบียนเพื่อดำเนินการตามมาตรฐานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กำหนดไว้ โดยให้กลุ่มเกษตรกรซึ่งเป็นผู้ใช้บริการเป็นผู้ตรวจสอบเองว่าเป็นปุ๋ยจริงหรือปุ๋ยปลอม โดยสามารถวัดได้จากผลผลิตที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะเป็นแนวทางการตรวจสอบคุณภาพปุ๋ยได้อีกแนวทางหนึ่ง

๑.๒.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรมีการติดตามประเมินผลโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยและโครงการอื่น ๆ ที่มีการดำเนินการมาหลายปี และมีการบริหารจัดการในลักษณะเช่นเดียวกันนี้ด้วยว่า ยังคงมีปัญหาการบริหารการจัดการ และมีวิธีดำเนินการแก้ไขปัญหาหรือไม่ เพียงใด

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

อนุมัติในหลักการโครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๔๕/๔๖ และข้อเสนอตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอทั้ง ๔ ข้อ โดยให้เลื่อนระยะเวลาโครงการเป็นปีเพาะปลูก ๒๕๔๖/๒๕๔๗ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ไปดำเนินการด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๒ ก.พ. ๒๕๔๖

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

[T/๖๘]

พท. สพว. ....  
ผอ. สบป. ....  
ผอ.สวค. ....  
จวค. ๘ ....  
จวค. ....  
ผู้พิมพ์ ....

รายชื่อผู้เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร  
ในการจัดหาปุ๋ยปีเพาะปลูก ๒๕๔๕/๔๖ ให้ทราบดังนี้

.....

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๔. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๕. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน