

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๕๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๐๒๓/๕๑๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘.๑/๑๒๘๑๒
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘.๑/๕๖๔๕
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๐๓/๐๐๒๙๐
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๔๓๖
ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) มักใช้สำหรับโครงการขนาดใหญ่ของรัฐที่ต้องใช้เทคโนโลยีและความชำนาญสูง ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการขาดแคลนผู้เชี่ยวชาญที่มีระดับความสามารถที่เหมาะสมเพียงพอ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จมีทั้งแบบที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน

/และ ...

และแบบที่ผู้รับจ้างต้องจัดหาแหล่งเงินทุน จัดหาเทคโนโลยี ออกแบบก่อสร้าง และดำเนินการก่อสร้างเอง โครงการที่มีได้ใช้เงินงบประมาณและต้องให้เอกชนจัดหาแหล่งเงินทุนมาใช้ในการดำเนินการด้วยจะไม่อยู่ในบังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ สถาบันการเงินหรือแหล่งเงินกู้ส่วนใหญ่จะมีเงื่อนไขให้ใช้สัญญาแบบที่กำหนด

๑.๒ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จที่ใช้งบประมาณแผ่นดินมักไม่ค่อยมีปัญหา เพราะจะต้องอยู่ในกรอบของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย กรณีที่มีปัญหาจึงมักเป็นแบบที่ผู้รับจ้างต้องจัดหาแหล่งเงินทุนเอง แม้ว่ารัฐบาลจะได้สั่งการให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๒๖ ซึ่งกำหนดให้การใช้วิธีจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) จะต้องขออนุมัติเป็นรายๆ ไป แล้วก็ตาม แต่กรณีจำเป็นที่ต้องให้ผู้รับจ้างเป็นผู้หาแหล่งเงินทุนมาใช้ในการดำเนินการเอง ทำให้รัฐบาลมีข้อจำกัดในการเจรจาต่อรอง

๑.๓ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ สมควรใช้ในกรณีมีความจำเป็นและควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนเป็นมาตรฐาน มีกลไกและการบริหารที่มีประสิทธิภาพ มีการควบคุมและประเมินผล ดังนั้น จึงควรให้ความเห็นชอบในหลักการของความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้

๑.๔ คณะกรรมการ ฯ เห็นว่า เมื่อกระทรวง ทบวง กรม หรือรัฐวิสาหกิจใดจะเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ คณะรัฐมนตรีจะขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาเสมอ ดังนั้น หากหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง จะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้สามารถตรวจสอบ กลั่นกรอง ควบคุมโครงการที่สมควรหรือไม่สมควรใช้การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จได้ เพื่อความโปร่งใสและขจัดความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นกับรัฐขึ้นใช้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เป็นคู่มือประกอบการตัดสินใจได้ก็จะเป็นการเหมาะสม

๑.๕ ในส่วนข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้า กระทรวงคมนาคมชี้แจงเพิ่มเติมว่า โครงการทางหลวงวงแหวนด้านใต้ ช่วงสุโขทัย-บางพลี ที่เห็นสมควรดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีอื่นนั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคาการดำเนินการยังไม่สิ้นสุด ยังไม่มีการลงนามในสัญญา แม้ว่าเรื่องนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากหลายหน่วยงานแล้ว แต่มีการร้องเรียนจากหลายฝ่าย และคณะกรรมการฯ ทราบว่า กระทรวงคมนาคมกำลังพิจารณาเรื่องนี้อยู่

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับไปร่วมกันจัดทำหลักเกณฑ์การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จตามประเด็นอภิปรายข้อ ๑.๔ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๒ สำหรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้าเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาทบทวนและตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการที่กำลังจะใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จหรืออยู่ในระหว่างดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ในขณะนี้ว่า ยังมีทางเลือกอื่นที่เป็นประโยชน์หรือคุ้มค่ากว่าการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จหรือไม่

๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้าของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับโครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ไปพิจารณาความเหมาะสมด้วย

๒.๔ เห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อจะได้แจ้งให้ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในนามคณะรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี และแจ้งผลให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ ภายในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจุลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๑ ก.พ. ๒๕๔๖

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ (2na42)

พช. ลคร.
ผอ. สปป.
ผอ. สวค.
จวค. 8
จวค.
ผู้พิมพ์