

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๙๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๐๒๓/๕๑๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๘.๑/๑๒๘๑๒ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘.๑/๕๖๔๕ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๔๐๗/๐๐๒๙๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๐๔/๔๔๓๖ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานกรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) มักใช้สำหรับโครงการขนาดใหญ่ของรัฐที่ต้องใช้เทคโนโลยีและความชำนาญสูง ซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการขาดแคลนผู้เชี่ยวชาญที่มีระดับความสามารถที่เหมาะสมเพียงพอ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จมีทั้งแบบที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน

/และ ...

และแบบที่ผู้รับจ้างต้องจัดหาแหล่งเงินทุน จัดหาเทคโนโลยี ออกแบบก่อสร้าง และดำเนินการก่อสร้างเอง โครงการที่มีได้ใช้เงินงบประมาณและต้องให้เอกชนจัดหาแหล่งเงินทุนมาใช้ในการดำเนินการด้วยจะไม่มีอยู่ในบังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นอกจากนี้ สถาบันการเงินหรือแหล่งเงินกู้ส่วนใหญ่จะมีเงื่อนไขให้ใช้สัญญารูปแบบที่กำหนด

๑.๒ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จที่ใช้งบประมาณแผ่นดินมักไม่ค่อยมีปัญหา เพราะจะต้องอยู่ในกรอบของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และบางกรณีจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย กรณีที่มีปัญหาจึงมักเป็นแบบที่ผู้รับจ้างต้องจัดหาแหล่งเงินทุนเอง แม้รัฐบาลจะได้สั่งการให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๒๖ ซึ่งกำหนดให้การใช้วิธีจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) จะต้องขออนุมัติเป็นรายๆ ไป แล้วก็ตาม แต่กรณีจำเป็นที่ต้องให้ผู้รับจ้างเป็นผู้หาแหล่งเงินทุนมาใช้ในการดำเนินการเอง ทำให้รัฐบาลมีข้อจำกัดในการเจรจาต่อรอง

๑.๓ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ สมควรใช้ในกรณีมีความจำเป็นและควรกำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดเจนเป็นมาตรฐาน มีกลไกและการบริหารที่มีประสิทธิภาพ มีการควบคุมและประเมินผล ดังนั้น จึงควรให้ความเห็นชอบในหลักการของความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้

๑.๔ คณะกรรมการ ฯ เห็นว่า เมื่อกระทรวง ทบวง กรม หรือรัฐวิสาหกิจใดจะเสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ คณะรัฐมนตรีจะขอความเห็นจากกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาเสมอ ดังนั้น หากหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง จะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์เพื่อให้สามารถตรวจสอบ กลั่นกรอง ควบคุมโครงการที่สมควรหรือไม่สมควรใช้การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จได้ เพื่อความโปร่งใสและขจัดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับรัฐขึ้นใช้ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อใช้เป็นคู่มือประกอบการตัดสินใจได้ก็จะเป็นการเหมาะสม

๑.๕ ในส่วนข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้า กระทรวงคมนาคมชี้แจงเพิ่มเติมว่า โครงการทางหลวงวงแหวนด้านใต้ ช่วงสุโขทัย-บางพลี ที่เห็นสมควรดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีอื่นนั้น ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาผลการประกวดราคาการดำเนินการยังไม่สิ้นสุด ยังไม่มีการลงนามในสัญญา แม้ว่าเรื่องนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากหลายหน่วยงานแล้ว แต่มีการร้องเรียนจากหลายฝ่าย และคณะกรรมการ ฯ ทราบว่า กระทรวงคมนาคมกำลังพิจารณาเรื่องนี้อยู่

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการตามความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรับไปร่วมกันจัดทำหลักเกณฑ์การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จตามประเด็นอภิปรายข้อ ๑.๔ เพื่อใช้เป็นคู่มือในการประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๒ สำหรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้าเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาทบทวนและตรวจสอบความเหมาะสมของโครงการที่กำลังจะใช้วิธีการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จหรืออยู่ในระหว่างดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ ในขณะนี้ว่า ยังมีทางเลือกอื่นที่เป็นประโยชน์หรือคุ้มค่ากว่าการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จหรือไม่

๒.๓ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมรับข้อเสนอแนะเร่งด่วนเฉพาะหน้าของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำหรับโครงการทางหลวงวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ไปพิจารณาความเหมาะสมด้วย

๒.๔ เห็นควรให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบเพื่อจะได้แจ้งให้ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในนามคณะรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ (ฝ่ายกฎหมาย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม จังหวัด (CEO) และจังหวัดเทียบเคียง ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

11 ก.พ. 2546

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔ (2na42)

ขอ. สทว.
ขอ. สบป.
ขอ. สวค.
จวค. 8
จวค.
ผู้พิมพ์

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๓. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๔. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ