



ที่ มท ๐๒๐๒.๑/๑๓๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ มกราคม ๒๕๔๖

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ไปเป็นภารกิจของกรุงเทพมหานคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว (ก) ๕๔๕๖ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๒.๑/๑๔๐ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๖

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีได้เสนอว่า เรื่องการโอนกองบังคับการตำรวจดับเพลิงไปเป็นหน่วยงานในความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร ได้มีการพิจารณาเป็นเวลานานแล้ว โดยยังคงมีปัญหาข้อขัดแย้งในบางประการ จึงมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะดำเนินการเรื่องนี้อย่างไร แล้วเสนอละเอียดต่อไป นั้น

ในเรื่องนี้ กระทรวงมหาดไทย ได้ประชุมปรึกษาหารือในรายละเอียดกับกรุงเทพมหานคร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แล้ว แต่โดยที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายที่จะโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้งหมด (ซึ่งรวมทั้งภารกิจการป้องกันและระงับอัคคีภัย) ในความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้แก่กรุงเทพมหานคร โดยให้มีการถ่ายโอนภารกิจ อัตรากำลัง อาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์และยานพาหนะในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้งหมด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ถึงแม้ว่าตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๖ จะได้กำหนดไว้ว่า รัฐบาลจะต้องเสนอกฎหมายเพื่อโอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่มีใช้ภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและปราบปราม ผู้กระทำความผิด ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องภายในสองปี ซึ่งการดำเนินการตามมาตรานี้ ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ และอาจต้องรอการดำเนินการให้พร้อมกัน เช่น การถ่ายโอน ตำรวจรถไฟ ตำรวจป่าไม้ และตำรวจท่องเที่ยว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๑๘ กำหนดให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองประการหนึ่ง คือ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๓.๓ ได้กำหนดการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่กรุงเทพมหานคร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้มีหนังสือถึงประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอทบทวนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังกล่าว โดยกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้แก่กรุงเทพมหานคร ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ และเมื่อคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอแผนปฏิบัติการฯ ที่ได้มีการทบทวน ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วก็จะนำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา และเสนอรัฐสภาเพื่อทราบ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว การถ่ายโอนภารกิจก็สามารถดำเนินการได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. มท ๕๐๓๘๖, ๐-๒๒๒๓-๘๗๕๐



ที่ มท ๐๒๐๒.๑/๑๔๐

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ มกราคม ๒๕๔๖

เรื่อง การถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
ไปเป็นภารกิจของกรุงเทพมหานคร

เรียน ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว (ล) ๕๔๕๖ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม
๒๕๔๕

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ นายกรัฐมนตรี ได้เสนอว่า เรื่องการโอนกองบังคับการตำรวจดับเพลิงไปเป็นหน่วยงานในความรับผิดชอบของ กรุงเทพมหานคร ได้มีการพิจารณาเป็นเวลานานแล้ว โดยยังคงมีปัญหาข้อขัดแย้งในบางประการ จึงมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะดำเนินการเรื่องนี้อย่างไร แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

ในเรื่องนี้ กระทรวงมหาดไทย ได้ประชุมปรึกษาหารือในรายละเอียดกับ กรุงเทพมหานคร และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ แล้ว แต่โดยที่ ๑พณฯ นายกรัฐมนตรี ได้มีนโยบายที่จะ โอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้งหมด (ซึ่งรวมทั้งภารกิจการป้องกันและระงับอัคคีภัย) ในความรับผิดชอบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้แก่กรุงเทพมหานคร โดยให้มีการถ่ายโอนภารกิจ อัตรากำลัง อาคารสถานที่ วัสดุอุปกรณ์และยานพาหนะในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยทั้งหมด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ถึงแม้ว่าตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๕๖ จะได้กำหนดไว้ว่า รัฐบาลจะต้องเสนอกฎหมายเพื่อโอนภารกิจของสำนักงาน ตำรวจแห่งชาติ ที่มีใช้ภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและปราบปราม

ผู้กระทำได้ ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องภายในสองปี ซึ่งการดำเนินการตามมาตรานี้ ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติ และอาจต้องรอการดำเนินการให้พร้อมกัน เช่น การถ่ายโอน ดำรวจรถไฟ ดำรวจป่าไม้ และตำรวจท่องเที่ยว

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามมาตรา ๑๘ กำหนดให้กรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเองประการหนึ่ง คือ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย นอกจากนี้ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๓.๓ ได้กำหนดการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่โดยที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ไม่ได้กำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้แก่กรุงเทพมหานคร ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงขอทบทวนแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ดังกล่าว โดยกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้แก่กรุงเทพมหานคร ให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. มท ๕๐๓๙๖, ๐-๒๒๒๓-๙๗๕๐

สำเนาถูกต้อง



(นายนิคม สุวรรณรุ่งเรือง)

บุคลากร ๕ กจ.สป.