

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
5631	
วันที่	11 14
- 6 ต.ค. 2544	เวลา

ที่ นร ๑๓๐๕/๗๖๖๑

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

9. 683
 8 ต.ค. 44
 14. 10 4
 50/54

๕ ตุลาคม ๒๕๔๔

เรื่อง การขอแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล)๔๔๔๔

ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๔๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอเรื่องขอแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือนความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนแปลงหลักการไปจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๓ ที่เห็นชอบตามที่คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอให้บรรจุนักศึกษาคู่สัญญาที่ได้รับจัดสรรให้ปฏิบัติงานชดใช้ทุนในกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขที่สำเร็จการศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๔๒ เข้าทำงานเป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยให้ใช้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการปฏิบัติงานเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนในตำแหน่งเดียวกันและอนุโลมตามกฎหมายและระเบียบที่ใช้กับข้าราชการพลเรือนซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ให้ความหมายคำว่า “พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข” หมายถึง บุคคลซึ่งทำสัญญาเข้าปฏิบัติงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในตำแหน่งหน้าที่และตามเงื่อนไขที่กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ. กำหนด โดยได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณแผ่นดินที่ได้จัดสรรให้กระทรวงสาธารณสุข ทั้งนี้ โดย คปร. มีหลักการในการเสนอเพื่อกำหนดให้มีพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเตรียมบุคลากรรองรับการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองท้องถิ่น และการบริการสาธารณะเป็นองค์การมหาชน

สำหรับกรณีที่กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งพนักงานของรัฐ

ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือนในครั้งนี้นั้น เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้ ได้ดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ให้ปรับปรุงร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านสาธารณสุข และให้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ คือ

๑.๑ ให้กระทรวงสาธารณสุขกำหนดขอบข่ายงานที่ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบ เช่น งานด้านการส่งเสริมสุขภาพและควบคุมโรคติดต่อ งานด้านสาธารณสุขมูลฐาน เป็นต้น

๑.๒ งานบางส่วนที่กำหนดตาม ๑.๑ จะสามารถโอนให้ท้องถิ่นในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ส่วนงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถรับผิดชอบได้ คณะกรรมการสุขภาพระดับพื้นที่ (กสพ.) จะกำกับดูแลไปก่อน และโอนให้เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถรับผิดชอบได้

๑.๓ การถ่ายโอนสถานบริการ จะถ่ายโอนให้ กสพ. ทั้งระบบเป็นเครือข่ายที่ประกอบด้วยสถานบริการ ๓ ระดับ แต่เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อม และร้องขอให้มีการโอนสถานบริการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดูแล กสพ. จะโอนให้เมื่อผ่านเกณฑ์ความพร้อม

๑.๔ ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ กำหนดเกณฑ์ความพร้อมและวิธีประเมินความพร้อมสำหรับการถ่ายโอนสถานบริการ

๒. คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง งบประมาณ และบุคลากร มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบแนวทางและวิธีการถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนราชการในส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การถ่ายโอนบุคลากร จะต้องมีการวิเคราะห์หาสัดส่วนอัตรากำลังให้สอดคล้องกับปริมาณและคุณภาพของงาน มีการกำหนดช่วงเวลาที่จะให้ปฏิบัติงานและกำหนดวิธีการเตรียมความพร้อมต่าง ๆ รูปแบบการถ่ายโอนมีหลายรูปแบบ ขึ้นกับลักษณะภารกิจที่จะถ่ายโอนไปสู่ท้องถิ่น

๒.๒ ให้ศูนย์เพิ่มทักษะและพัฒนาเพื่อออกนอกกระบบ สำนักงาน ก.พ. เป็นกลไก มีหน้าที่สนับสนุนการถ่ายโอน เช่น เป็นศูนย์ข้อมูลด้านพื้นที่ อัตราค่าจ้าง และข้าราชการพลเรือนที่จะถ่ายโอน จัดข้าราชการลงพื้นที่ เกือบข้าราชการไปยังหน่วยงานที่มีความต้องการ อัตราค่าจ้าง เป็นต้น

๒.๓ วางระบบรองรับกรณีข้าราชการไม่สมัครใจไปปฏิบัติงานในท้องถิ่น หรือกรณีเมื่อมีการถ่ายโอนงานแล้วทำให้เกิดข้าราชการที่เป็นส่วนเกินจากความต้องการ เช่น ให้เงินชดเชยกรณีที่ต้องออกจากราชการเนื่องจากยุบเลิกตำแหน่ง เป็นต้น

๒.๔ ให้ฝ่ายเลขานุการประสานงานกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.ค. แก่ไขปรับปรุงแผนถ่ายโอนกำลังคน ตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมเพื่อเสนอคณะกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจฯ รวบรวมเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณามติคณะรัฐมนตรี ข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข และมติคณะอนุกรรมการตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ แล้ว มีความเห็นดังนี้

ก. มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวกำหนดให้มีตำแหน่งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อเตรียมบุคลากรรองรับในการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และขณะนี้ อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะอนุกรรมการ ตามข้อ ๑ และข้อ ๒ ในการจัดทำแผนปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรในส่วน of กระทรวงสาธารณสุข ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนัยมติคณะรัฐมนตรี ประเด็นที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และคณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังฯ พิจารณา จึงเป็นเรื่องการถ่ายโอนบุคลากรจากส่วนกลางไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะมีสถานะอย่างไร

ข. ข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขในการปรับเปลี่ยนอัตราตำแหน่งพนักงานของรัฐในสังกัดเป็นข้าราชการพลเรือน จึงเป็นการเสนอเพื่อให้มีการเปลี่ยนแปลงมติของคณะรัฐมนตรี และมีผลกระทบต่อนโยบายการปรับบทบาทภารกิจและประสิทธิภาพการทำงานของภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการด้านการปรับภาคราชการในสภาวะวิกฤตทางเศรษฐกิจ การควบคุมค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ และมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบ

- ๔ -

ของ คปร. ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จึงสมควรที่จะรับฟังความเห็นของ คปร. ต่อข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

สำนักงานนายกรัฐมนตรีจึงได้เสนอความเห็นดังกล่าวต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายก - รัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายภิรมย์ สิมะเสถียร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๓๐๓

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๙๖