

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0707.4.1/ ๒๙๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	5605
วันที่.....	๕.๑๑.๒๕๔๔
เวลา.....	๑๕.๐๘

สพ. ก. 680
ร. ๕๓๓.๔
ร. 16.3๐๖

สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กท. 10300

47/59

5 ตุลาคม 2544

เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล) 9998
ลงวันที่ 17 กันยายน 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2543 นั้น เพื่อแก้ปัญหาให้นักศึกษาคุุสัญญาและนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขที่สำเร็จการศึกษาแล้ว แต่มีตำแหน่งข้าราชการไม่เพียงพอ ซึ่งในครั้งนั้นมีบางสายงานพอที่จะบรรจุได้ แต่เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำได้เปรียบเสียเปรียบระหว่างผู้รับทุนรุ่นเดียวกัน จึงให้บรรจุเป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด และไม่ได้กำหนดตำแหน่งข้าราชการเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับขนาดกำลังคนภาครัฐโดยไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 การกำหนดให้มีระบบพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขรองรับดังกล่าว ทำให้ทุกคนมีงานทำเป็นการชั่วคราว และได้ปฏิบัติงานชดใช้ทุนไปด้วย ในขณะที่เดียวกันก็เป็นการเตรียมพร้อมเพื่อถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และเปลี่ยนสภาพไปเป็นพนักงานของรัฐในองค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 เมื่อได้ปฏิรูประบบบริหารและการจัดการในกระทรวงสาธารณสุขแล้ว

2. นักศึกษาคุุสัญญาและนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขที่บรรจุเป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เมื่อได้ปฏิบัติงานชดใช้ทุนครบตามสัญญาแล้ว บางส่วนอาจลาออกไปประกอบอาชีพอิสระหรือทำงานเอกชน บางส่วนอาจขอบรรจุเข้ารับราชการได้หากมี

/ตำแหน่ง ...

ตำแหน่งข้าราชการว่าง และบางส่วนอาจยังคงสถานะเป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพร้อมโอนไปเป็นพนักงานของรัฐในองค์การมหาชนหรือท้องถิ่น หากกระทรวงสาธารณสุขจะกำหนดให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมดเป็นข้าราชการก็ไม่อาจลดจำนวนข้าราชการได้และนโยบายปรับขนาดกำลังคนภาครัฐของรัฐบาลก็ไม่อาจบรรลุผลได้

3. สำหรับปัญหาทางปฏิบัติเกี่ยวกับพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขนั้น กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นไปแล้ว ดังนี้

3.1 ปัญหาเรื่องการเบิกจ่ายเงิน ปัจจุบันสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลาง ได้ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขแก้ไขปัญหาดังกล่าวไปแล้ว

3.2 การที่พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ก.บ.ข.) ได้ เนื่องจากข้อจำกัดของกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2543 นั้น ได้กำหนดให้มีการพิจารณาจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ขึ้นแทน และขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุขและกรมบัญชีกลาง

3.3 เรื่องระบบการบริหารงานบุคคลของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2543 อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยมีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ เลขานุการ ก.พ. เป็นประธานร่วม และกรรมการอื่นอีก 15 คน ทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และแก้ไขปัญหาคุศลต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ รวมทั้งประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

3.4 ปัญหาเรื่องการแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน นั้น ก.พ. ได้ตอบข้อหารือของกระทรวงสาธารณสุข เรื่องการแต่งตั้งหรือมอบหมายให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลชุมชน โดยเห็นว่าเมื่อกระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจสั่งให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนได้ และสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในโรงพยาบาลชุมชนทุกคน ต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานของรัฐฯซึ่งได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนได้ หากไม่เชื่อฟังหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ถือว่าขัดคำสั่งปลัดกระทรวงสาธารณสุข

3.5 เรื่องบัตรประจำตัวของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข
ขณะนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำลังเร่งดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้
พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา 4 (16) แห่ง
พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2542

ดังนั้นจึงเห็นควรคงพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไว้เพื่อเตรียม
พร้อมที่จะปรับเปลี่ยนสถานะไปตามระบบบริหารงานบุคคลในองค์กรที่สังกัดต่อไปเมื่อกระทรวง
สาธารณสุขได้ปรับบทบาทภารกิจและระบบบริหารใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ
พ.ศ. และแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลัง

กลุ่มสังคม ส่วนที่ 1 (การสาธารณสุข)

โทร. 0 2281 9707 โทรสาร 0 2282 0874