



ที่ นร 0707.4.1/342

สำนักเลขาธิการรัฐมนตรี
รับที่..... 3212
วันที่ 4 ส.ค. 2544
เวลา 11.59

38/59

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมาย
และนโยบายกำลังคนภาครัฐ
สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กท. 10300

ณ วันที่ 14 พฤศจิกายน 2544

ตบ. 7.858
ร.ศ. 14 ค. 4
ร.ศ. 15.20

เรื่อง การแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล) 9998
ลงวันที่ 17 กันยายน 2544

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคน
ภาครัฐ (คปร.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่องการแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวง
สาธารณสุขเป็นข้าราชการพลเรือน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ได้พิจารณา
เรื่องนี้แล้ว มีความเห็นดังนี้

1. เจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2543 นั้น เพื่อแก้ปัญหาให้นักศึกษาคูสัญญาและ
นักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุขที่สำเร็จการศึกษาแล้ว แต่มีตำแหน่งข้าราชการไม่เพียงพอ
ที่จะบรรจุได้ จึงให้บรรจุเป็นพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมด โดยไม่ได้กำหนด
ตำแหน่งข้าราชการเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายที่จะปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ
โดยไม่ให้เพิ่มอัตราใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2541 การกำหนดให้มีระบบพนักงานของรัฐ
ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขรองรับดังกล่าว ทำให้นักศึกษาคูสัญญาและนักเรียนทุนของกระทรวง
สาธารณสุขทุกคนได้มีงานทำและปฏิบัติงานชดใช้ทุนไปด้วย โดยได้รับสถานภาพการปฏิบัติงาน เงิน
เดือนและสวัสดิการเทียบเคียงได้กับข้าราชการ และเป็นระบบที่จะทำให้บุคลากรด้านสาธารณสุขไป
ปฏิบัติงานบริการประชาชนในเขตพื้นที่ชนบทที่มีความต้องการบริการสุขภาพด้วย ในขณะเดียวกันก็
เป็นการเตรียมพร้อมเพื่อถ่ายโอนไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและ
ขั้นตอนการกระจายอำนาจไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และเปลี่ยนสภาพไปเป็นพนักงานของรัฐ
ในองค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 เมื่อได้ปฏิรูประบบบริหารและ

การจัดการในกระทรวงสาธารณสุขแล้ว หากกระทรวงสาธารณสุขจะกำหนดให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้งหมดเป็นข้าราชการก็ไม่อาจลดจำนวนข้าราชการได้และนโยบายปรับขนาดกำลังคนภาครัฐของรัฐบาลก็ไม่อาจบรรลุผล

2. สำหรับปัญหาทางปฏิบัติเกี่ยวกับพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขนั้น กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นไปแล้ว ดังนี้

2.1 ปัญหาเรื่องการเบิกจ่ายเงิน ปัจจุบันสำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางได้ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขแก้ไขปัญหาลุล่วงไปแล้ว

2.2 การที่พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถเข้าเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ก.บ.ข.) เนื่องจากข้อจำกัดของกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2543 นั้น ได้กำหนดให้มีการพิจารณาจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสำหรับพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขขึ้นแทน และขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการร่วมกันของกระทรวงสาธารณสุขและกรมบัญชีกลาง

2.3 เรื่องระบบการบริหารงานบุคคลของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2543 อนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ โดยมีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ เลขาธิการ ก.พ. เป็นประธานร่วม เลขานุการ คปร. เป็นกรรมการ และกรรมการอื่นอีก 14 คน ทำหน้าที่พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในทางปฏิบัติ รวมทั้งประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

2.4 ปัญหาเรื่องการแต่งตั้งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน นั้น ก.พ. ได้ตอบข้อหารือของกระทรวงสาธารณสุข เรื่องการแต่งตั้งหรือมอบหมายให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในโรงพยาบาลชุมชน โดยเห็นว่าเมื่อกระทรวงสาธารณสุขมีความจำเป็น ปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจสั่งให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนได้ และสั่งให้ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขในโรงพยาบาลชุมชนทุกคน ต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งได้รับคำสั่งให้ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชนได้ หากไม่เชื่อฟังหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง ถือว่าขัดคำสั่งปลัดกระทรวงสาธารณสุข

2.5 เรื่องบัตรประจำตัวของพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ขณะนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีกำลังเร่งดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกากำหนดให้พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามมาตรา 4 (16) แห่งพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. 2542

ดังนั้นจึงเห็นควรให้คงพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไว้เพื่อเตรียมพร้อมที่จะปรับเปลี่ยนสถานะไปตามระบบบริหารงานบุคคลในองค์กรที่สังกัดต่อไป เมื่อกระทรวงสาธารณสุขได้ปรับบทบาทภารกิจและระบบบริหารใหม่ตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปองพล อติเรกสาร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

สำนักพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลัง

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.

โทร. 0 2281 9707 โทรสาร 0 2282 0874