

ที่ นร ๐๒๐๕/๕๖๓๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ของการประปานครหลวง

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๒๐๖/๒๕๘๐๑ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก  
ครั้งที่ ๗ ของการประปานครหลวง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด  
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
สิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ  
ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายพิทักษ์ อินทวิทยนันท์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

#### ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ จะช่วยให้การประปานครหลวง  
สามารถรองรับความต้องการของผู้ใช้น้ำที่เพิ่มขึ้น ทั้งยังช่วยลดการใช้น้ำบาดาลอันเป็นสาเหตุให้แผ่นดินทรุด  
บริเวณฝั่งตะวันออกของกรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้ด้วย สมควรสนับสนุนโครงการ ฯ อย่างไรก็ตาม  
คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีข้อสังเกตว่า ในอนาคตอาจมีปัญหาเกี่ยวกับแหล่งน้ำดิบที่จะนำมาผลิตเป็น  
น้ำประปา สมควรที่จะมีการรณรงค์ให้ประชาชนใช้น้ำประปาอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ เพราะจากการ  
ศึกษาพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีพฤติกรรมในการใช้น้ำโดยปล่อยให้มีการรั่วไหลในบ้านเฉลี่ยร้อยละ ๒๕  
เป็นน้ำที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ เช่น มีการรั่วไหลหรือเปิดทิ้ง ควรต้องแก้ปัญหาดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันการประปา  
นครหลวงได้จัดทำโครงการก้าวสู่บ้านเพื่อลดการรั่วไหล และดูแลคุณภาพน้ำและมีการจัดทำคู่มือแจกจ่าย  
และโดยที่เรื่องนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์อย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนผู้ใช้น้ำได้เข้าใจและให้ความ  
สำคัญในการประหยัดน้ำซึ่งจะเป็นการช่วยประหยัดพลังงานด้วย จึงเห็นควรให้การประปานครหลวงร่วมกับ  
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการประชาสัมพันธ์เพื่อขอความร่วมมือจากประชาชน  
ให้ใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

- ๒ -

๑.๒ การจัดซื้อที่ดินของการประปานครหลวง เช่น จัดซื้อที่ดินสำหรับก่อสร้าง สถานีสูบน้ำบางพลีการประปานครหลวงควรต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๔ ที่เห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งให้ความสำคัญในการใช้ที่ดินราชพัสดุเป็นพื้นที่ประกอบกิจการเป็นอันดับแรก เพื่อลดต้นทุนค่าใช้จ่ายลง

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ของการประปานครหลวงและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้การประปานครหลวง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติรับความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม และคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๕ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ โครงการนี้มีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (IRR) ค่อนข้างต่ำ ควรประหยัดในการลงทุนให้มากที่สุด โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้าง หากต้นทุนทางการเงิน (Cost of Capital) ต่ำ จะทำให้ IRR สูงขึ้น

๑.๒ การประปานครหลวง (กปน.) ควรปรับวิธีบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะระบบการตลาด ควรต้องมีวิธีการเพื่อหาลูกค้าเพิ่มขึ้น เพื่อสร้างรายได้ เช่น สนับสนุนการเงินเพื่อต่อท่อเข้าหมู่บ้านจัดสรร

๑.๓ เพื่อความรอบคอบ กปน. ควรต้องประสานและหารือกับกรมทางหลวง ในกรณีการก่อสร้างในเขตสายถนนวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออก และถนนกิ่งแก้ว โดยควรดำเนินการเมื่อกรมทางหลวงมอบพื้นที่ให้แล้ว ทั้งนี้ ให้พิจารณาด้วยว่า ในบางพื้นที่อาจใช้ระบบท่อลอดเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาจราจร จะเหมาะสมหรือไม่

## ๑.๔ การแก้ไขปัญหาการใช้ น้ำบาดาล

๑.๔.๑ กปน. ควรวางยุทธศาสตร์เพื่อให้การใช้น้ำบาดาลลดลง โดยอาจแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในแต่ละศูนย์ และให้มีการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

- ๓ -

๑.๔.๒ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีสถานที่ตั้งที่ กปน. ได้ขยายเขตการให้บริการไปยังบริเวณดังกล่าวแล้ว ให้ยกเลิกการใช้น้ำบาดาลและเปลี่ยนมาใช้น้ำประปา ยกเว้นมีปัญหาทางเทคนิคให้เสนอขออนุมัติรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า เมื่อพิจารณาฐานะการเงินของ กปน. ในช่วงปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔ ที่ผ่านมา กปน. มีฐานะการเงินที่มั่นคง และไม่มีปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน มีอัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์ดี รวมทั้งมีความสามารถในการทำกำไรอยู่ในระดับสูง ประกอบกับเมื่อได้พิจารณาฐานะการเงินของ กปน. ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ซึ่งเป็นช่วงของการลงทุนโครงการแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ก็ยังมีฐานะการเงินที่มั่นคง กปน. น่าจะมีความพร้อมในการเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์ ฯ ดังนั้น กปน. ควรเร่งรัดการดำเนินการแปรรูปเป็นบริษัท (Corporatize) ให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายในระยะเวลาประมาณ ๖ เดือน และเพื่อให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วและประหยัด ควรใช้วิธีการโดยให้ผู้จัดจำหน่ายหุ้น (Underwriter) ที่มีศักยภาพ ได้เข้ามาช่วยจัดทำและให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ สำหรับการจ้างบริษัทที่ปรึกษาตรวจสอบที่จำเป็นเท่านั้น และในการแปรรูปควรต้องศึกษารูปแบบของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อประกอบการดำเนินการ ในขณะเดียวกันให้ กปน. เร่งรัดปรับปรุงระบบการบริหารให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ มีระบบบัญชีที่ทันสมัย ถูกต้องเป็นที่เชื่อถือและตรวจสอบได้ และให้มีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเมื่อนำหุ้นออกจำหน่าย (Divest) จะทำให้หุ้นราคาดีสามารถเพิ่มทุนและนำเงินดังกล่าวมาลงทุนหรือสนับสนุนการดำเนินการโครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะโครงการตามข้อ ๑ หากมีการยกเลิกหุ้น ก็ควรยกเลิกเงินกู้ต่างประเทศก่อน ซึ่งจะทำให้ลดภาระการเป็นหนี้ และอัตราส่วนระหว่างหนี้สินต่อทุน (Debt to Equity Ratio - DE) ดีขึ้น จึงมอบให้ กปน. รับความเห็นดังกล่าวของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการแปรรูปให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖ เดือน ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสานการดำเนินการในการแปรรูปกับ กปน. ด้วย

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญะวลิต)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ศึกษาราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔ <:5u172>

17 เม.ย. 2545

ผอ. ลคร. ....  
ผอ. สป. ....  
ผอ. สวค. ....  
จวค. 8 ....  
จวค. ....  
ผู้พิมพ์ ....

บัญชีรายชื่อสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๗/๙๔๗๒  
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๔๗๑/๑๔๙๐๔  
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด  
ที่ วว ๐๓๐๒/๑๕๔๑๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๓๐๘/๓๔๔๙  
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/๐๐๐๕๗  
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ด่วนมาก  
ที่ กค ๐๒๐๙.๑/๒๓๖๖๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔