

ที่ นร ๐๒๐๕/๕๖๒๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ของการประปานครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๑๐๕๐/๒๕๑๖ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ของการประปานครหลวง ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ และคณะกรรมการกำกับนโยบาย ด้านรัฐวิสาหกิจ ได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัย) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

#### ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ จะช่วยให้การประปานครหลวงสามารถรองรับความต้องการของผู้ใช้น้ำที่เพิ่มขึ้น ทั้งยังช่วยลดการใช้น้ำบาดาลอันเป็นสาเหตุให้แผ่นดินทรุดบริเวณฝั่งตะวันออกของกรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้ด้วย สมควรสนับสนุนโครงการ ฯ อย่างไรก็ดีตามคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีข้อสังเกตว่า ในอนาคตอาจมีปัญหากับแหล่งน้ำดิบที่จะนำมาผลิตเป็นน้ำประปา สมควรที่จะมีการรณรงค์ให้ประชาชนใช้น้ำประปาอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ เพราะจากการศึกษาพบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีพฤติกรรมในการใช้น้ำโดยปล่อยให้มีการรั่วไหลในบ้านเฉลี่ยร้อยละ ๒๕ เป็นน้ำที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ เช่น มีการรั่วไหลหรือเปิดทิ้ง ควรต้องแก้ปัญหาดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันการประปานครหลวงได้จัดทำโครงการกักน้ำบ้านเพื่อลดการรั่วไหล และดูแลคุณภาพน้ำและมีการจัดทำคู่มือแจกจ่าย และโดยที่เรื่องนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์อย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนผู้ใช้น้ำได้เข้าใจและให้ความสำคัญในการประหยัดน้ำซึ่งจะเป็นการช่วยประหยัดพลังงานด้วย จึงเห็นควรให้การประปานครหลวงร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในการประชาสัมพันธ์เพื่อขอความร่วมมือจากประชาชนให้ใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

- ๒ -

๑.๒ การจัดซื้อที่ดินของการประปานครหลวง เช่น จัดซื้อที่ดินสำหรับก่อสร้าง สถานีสูบน้ำบางพลีการประปานครหลวงควรต้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๔๔ ที่เห็นชอบให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งให้ความสำคัญในการใช้ที่ดินราชพัสดุเป็นพื้นที่ประกอบกิจการเป็นอันดับแรก เพื่อลดต้นทุนค่าใช้จ่ายลง

## ๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ของการประปานครหลวงและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยให้การประปานครหลวง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติรับความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม และคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ คณะที่ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๕ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ โครงการนี้มีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (IRR) ค่อนข้างต่ำ ควรประหยัดในการลงทุนให้มากที่สุด โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้าง หากต้นทุนทางการเงิน (Cost of Capital) ต่ำ จะทำให้ IRR สูงขึ้น

๑.๒ การประปานครหลวง (กปน.) ควรปรับวิธีบริหารงานให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะระบบการตลาด ควรต้องมีวิธีการเพื่อหาลูกค้าเพิ่มขึ้น เพื่อสร้างรายได้ เช่น สนับสนุนการเงินเพื่อต่อท่อเข้าหมู่บ้านจัดสรร

๑.๓ เพื่อความรอบคอบ กปน. ควรต้องประสานและหารือกับกรมทางหลวง ในกรณีการก่อสร้างในเขตสายถนนวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออก และถนนกิ่งแก้ว โดยควรดำเนินการเมื่อกรมทางหลวงมอบพื้นที่ให้แล้ว ทั้งนี้ ให้พิจารณาด้วยว่า ในบางพื้นที่อาจใช้ระบบท่อลอดเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาจราจร จะเหมาะสมหรือไม่

## ๑.๔ การแก้ไขปัญหาการใช้น้ำบาดาล

๑.๔.๑ กปน. ควรวางยุทธศาสตร์เพื่อให้การใช้น้ำบาดาลลดลง โดยอาจแบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบในแต่ละศูนย์ และให้มีการให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔.๒ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีสถานที่ตั้งที่ กปน. ได้ขยาย เขตการให้บริการไปยังบริเวณดังกล่าวแล้ว ให้ยกเลิกการใช้น้ำบาดาลและเปลี่ยนมาใช้น้ำประปา ยกเว้นมีปัญหาทางเทคนิคให้เสนอขออนุมัติรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า เมื่อพิจารณาฐานะการเงินของ กปน. ในช่วงปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๔ ที่ผ่านมา กปน. มีฐานะการเงินที่มั่นคง และไม่มีปัญหาขาดสภาพคล่องในการดำเนินงาน มีอัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนทุนเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์ดี รวมทั้งมีความสามารถในการทำกำไรอยู่ในระดับสูง ประกอบกับเมื่อได้พิจารณาฐานะการเงินของ กปน. ในระยะ ๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ซึ่งเป็นช่วงของการลงทุนโครงการแผนหลัก ครั้งที่ ๗ ก็ยังมีฐานะเงินที่มั่นคง กปน. น่าจะมีความพร้อม ในการเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์ ฯ ดังนั้น กปน. ควรเร่งรัดการดำเนินการแปรรูปเป็นบริษัท (Corporatize) ให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายในระยะเวลาประมาณ ๖ เดือน และเพื่อให้สามารถดำเนินการได้รวดเร็วและ ประหยัด ควรใช้วิธีการโดยให้ผู้จัดจำหน่ายหุ้น (Underwriter) ที่มีศักยภาพ ได้เข้ามาช่วยจัดทำและ ให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ สำหรับการจ้างบริษัทที่ปรึกษาควรจ้างเท่าที่จำเป็นเท่านั้น และในการแปรรูป ควรต้องศึกษารูปแบบของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อประกอบการดำเนินการ ในขณะเดียวกัน ให้ กปน. เร่งรัดปรับปรุงระบบการบริหารให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ มีระบบบัญชีที่ทันสมัย ถูกต้องเป็นที่เชื่อถือและตรวจสอบได้ และให้มีการประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเมื่อนำหุ้นออก จำหน่าย (Divest) จะทำให้หุ้นราคาดีสามารถเพิ่มทุนและนำเงินดังกล่าวมาลงทุนหรือสนับสนุน การดำเนินการโครงการต่าง ๆ โดยเฉพาะโครงการตามข้อ ๑ หากมีการยกเลิกหุ้น ก็ควรยกเลิก เงินกู้ต่างประเทศก่อน ซึ่งจะทำให้ลดภาระการเป็นหนี้ และอัตราส่วนระหว่างหนี้สินต่อทุน (Debt to Equity Ratio - DE) ดีขึ้น จึงมอบให้ กปน. รับความเห็นดังกล่าวของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณา ดำเนินการแปรรูปให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๖ เดือน ทั้งนี้ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประสานการดำเนินการในการแปรรูปกับ กปน. ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบ และแจ้งเวียนกระทรวง ทบวง กรม ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยวาทิต)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี รักษา ราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

17 เม.ย. 2545

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ <:5aw172>

วช. สคร. ....  
 ผอ. สป. ....  
 ผอ. สวค. ....  
 จวค. 8 ....  
 ผอ. ....  
 ผู้พิมพ์ ....

บัญชีรายชื่อสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๒๐๖/๒๕๕๐๑  
ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๗/๔๔๗๒  
ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๕๔๗๑/๑๔๙๐๔  
ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด  
ที่ วว ๐๓๐๒/๑๕๕๑๗ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก ๐๓๐๘/๓๔๔๙  
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/๐๐๐๕๗  
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ด่วนมาก  
ที่ กค ๐๒๐๙.๑/๒๓๖๖๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ ๗  
ของการประปานครหลวงให้ทราบ ดังนี้

-----

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๖. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๗. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
๘. ผู้ว่าการการประปานครหลวง
๙. ประธานคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ