

ด่วนมาก

ที่ กค 0421/ 18436



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท 10400

15 ตุลาคม 2545

เรื่อง โครงการเกษตรกรรมจอมทอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด้านมาก ที่ นร 0205/8351 ลงวันที่ 5 กรกฎาคม 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุม จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ตามที่กระทรวงการคลังขอให้นำเสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาเรื่อง แนวทางการชำระหนี้กองทุนลงเคราะห์เกษตรกร และการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลง หมายเลขทะเบียนที่ ชม.1664 จังหวัดเชียงใหม่ (โครงการเกษตรกรรมจอมทอง) ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง คือสำนักงานประมาณ ยังมีความเห็นไม่ตรงกับกระทรวงการคลัง หากยืนยันจะให้นำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการ ก็ขอให้ดำเนินการประสานงานเพื่อให้ได้ข้อยุติแล้วแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการทราบ เพื่อจะได้ ดำเนินการต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า กรมธนารักษ์ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือกองบัญชาการ ทหารสูงสุด และสำนักงานประมาณ มาร่วมประชุมแล้ว เมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2545 ซึ่งที่ประชุมมีมติว่า สำนักงานประมาณไม่ขัดข้องที่จะให้การสนับสนุนในการตั้งงบประมาณขดเชยให้กองทุนลงเคราะห์เกษตรกร ในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน และเห็นควรนำเสนอความเห็นของที่ประชุมยืนยันให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ นำเรื่องเสนอคณะกรรมการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 3

โทร. 0 2279 6239

โทรสาร 0 2273 0685

รายงานการประชุม
เรื่อง โครงการเกษตรกรรมจอมทอง
วันอังคารที่ 27 สิงหาคม 2545 เวลา 9.30 น.
ณ ห้องประชุมกรมธนารักษ์ ห้อง 302

รายนามผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | | |
|-----------------------|-------------|---|--------|
| 1. นายวิสุทธิ | มนตริวัต | อธิบดีกรมธนารักษ์ | ประธาน |
| 2. นายสมชาย | ชีโนดม | ผู้อำนวยการสำนักบริหารที่ราชพัสดุ 3 กรมธนารักษ์ | |
| 3. พลโทอภิชาติ | เพ็ญกิตติ | รองผู้บัญชาการหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา | |
| | | กองบัญชาการทหารสูงสุด | |
| 4. พลตรียุทธพงษ์ | พวงทอง | ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาภาค 3 | |
| | | หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา | |
| 5. พันเอกพรพิพัฒน์ | เบญญศิริ | ผู้อำนวยการกองยุทธการ | |
| | | หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา | |
| 6. พันเอกปรีชา | พิงขยาย | นายทหารยุทธการ | |
| | | หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา | |
| 7. พันตรีหญิงพุทธชาติ | เรืองสุวรรณ | ประจำ ผผศ. กยภ. | |
| | | หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา | |
| 8. นายประยุทธ์ | บัวชื่น | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7 | |
| | | สำนักงบประมาณ | |
| 9. นายชูชีพ | จิตรอำไพ | ผู้อำนวยการส่วนจัดการที่ราชพัสดุ 3 | |
| | | สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 3 กรมธนารักษ์ | |
| 10. นางรัตนา | ลมสวัสดิ์ | เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ 7 | |
| | | สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 3 กรมธนารักษ์ | |
| 11. นางศิริมา | ธรรมโชโต | เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ 5 | |
| | | สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 3 กรมธนารักษ์ | |
| 12. นายอนันท์ | สุภาวิมล | เจ้าหน้าที่จัดผลประโยชน์ 4 | |
| | | สำนักบริหารที่ราชพัสดุ 3 กรมธนารักษ์ | |

เริ่มประชุม เวลา 09.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการชี้แจงให้ที่ประชุมทราบดังนี้

โครงการเกษตรกรรมจอมทอง เดิมเป็นโครงการร่วมระหว่างรัฐบาลไทยและอิสราเอลโดยจัดตั้งเป็นบริษัท ไทยฟาร์มมิ่ง จำกัด แต่การดำเนินการประสบภาวะขาดทุน รัฐบาลไทยในขณะนั้นจึงต้องชดเชยคืนให้บริษัทฯ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 และ 9 พฤษภาคม 2521 อนุมัติให้ทุนรัฐบาลไทย (กรป.กลางเดิม) กองบัญชาการทหารสูงสุด กู้เงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในวงเงินไม่เกิน 60 ล้านบาท เพื่อจัดซื้อทรัพย์สินและกิจการของบริษัทฯ มาดำเนินการจัดสรรให้สมาชิกสหกรณ์

กองบัญชาการทหารสูงสุด ได้มีหนังสือ ส่วนมาก ที่ กท 0309/3502 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2544 แจ้งว่า ขณะนี้กองบัญชาการทหารสูงสุดยังคงค้างชำระหนี้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรอยู่เป็นจำนวนเงิน 51,126,616.16 บาท จึงขอเสนอแนวทางการชำระหนี้ว่าจะโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินจำนวน 4,813 - 0 - 49.7 ไร่ ให้แก่สมาชิก 578 ราย ๆ ละ ประมาณ 10 ไร่ ในราคาไร่ละ 4,000 บาท จะได้เงินจำนวน 19 ล้านบาทเศษ นำไปใช้หนี้กองทุนฯ ส่วนที่ดินที่เหลือจำนวน 6,788 - 2 - 31.1 ไร่ แบ่งออกเป็นพื้นที่สาธารณูปโภค ส่วนกลาง จำนวน 619 - 1 - 21.2 ไร่ สงวนไว้ใช้ราชการของสำนักงานพัฒนาภาค 3 จำนวน 2,819 - 3 - 99.5 ไร่ และส่วนที่เหลือให้กรมธนารักษ์พิจารณาใช้ประโยชน์ตามความเหมาะสม จำนวน 3,349 - 1 - 10.4 ไร่

กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือที่ กค 0421/4914 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2545 และหนังสือ ส่วนที่ 2 ที่ กค 0421/10982 ลงวันที่ 26 มิถุนายน 2545 เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ชม.1664 เนื้อที่ 4,813 - 0 - 49.7 ไร่ ให้แก่สมาชิกสหกรณ์เกษตรกรรมจอมทอง กรป.กลาง จำกัด และขออนุมัติให้กองบัญชาการทหารสูงสุด ยุติการดำเนินโครงการเกษตรกรรมจอมทองในที่ดินส่วนที่เหลือ จำนวน 6,788 - 2 - 31.1 ไร่ โดยได้รับยกเว้นไม่ต้องชำระหนี้ส่วนที่เหลือ และให้สำนักงานประมาณตั้งงบประมาณชดเชยหนี้ให้แก่กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้ครบถ้วน

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีประกอบด้วยกระทรวงกลาโหม และสำนักงานประมาณ ซึ่งกระทรวงกลาโหมเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ แต่สำนักงานประมาณเห็นด้วยเฉพาะการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุให้แก่สมาชิกเกษตรกรรมจอมทอง กรป.กลาง จำกัด แต่ในส่วนของการชำระหนี้ค่างนั้น สำนักงานประมาณเห็นว่า สมควรให้กองบัญชาการทหารสูงสูดนำที่ดินส่วนที่เหลือไปขายให้กับเกษตรกรรายอื่นเพื่อนำเงินไปชำระคืนให้กับกองทุนฯ ต่อไป หรือชำระหนี้เป็นที่ดินส่วนที่เหลือให้กับกองทุนฯ เพื่อนำไปพิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรในโครงการอื่นๆ ต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาทบทวนกรณีนี้อีกครั้งหนึ่ง หากยืนยันจะให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี ก็ขอให้ดำเนินการตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0215/ว 28 ลงวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2539 เรื่อง การประสานงานระหว่างส่วนราชการต่างๆ ที่เสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป กรมธนารักษ์จึงได้เชิญหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมในครั้ง นี้ เพื่อจะได้นำความเห็นของที่ประชุมเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ 2 เรื่องเพื่อพิจารณา

- แนวทางการชำระหนี้กองทุนลงเคราะห์เกษตรกร

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ชี้แจงว่า โดยเจตนารมณ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 และ 9 พฤษภาคม 2521 ต้องการให้จัดสรรที่ดินเพื่อทำการเกษตร หากกองบัญชาการทหารสูงสุดไม่สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ก็ควรนำที่ดินที่เหลือให้เกษตรกรรายอื่นเข้าไปทำกิน เพราะเกษตรกรยังขาดแคลนที่ดินทำกินอยู่อีกเป็นจำนวนมาก ในหลักการจึงควรดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป สำนักงบประมาณจึงได้ให้ความเห็นไว้เป็น 2 แนวทางคือ นำที่ดินไปขายให้เกษตรกรเพื่อนำเงินไปชำระหนี้ให้กองทุนฯ หรือโอนที่ดินให้กองทุนฯ แทนการชำระหนี้ แต่ถ้าไม่สามารถทำได้ทั้งสองวิธี ก็ต้องหาแนวทางอื่นอีกต่อไป เช่น ถ้ามีการรวมกลุ่มของเกษตรกรอื่นๆ ต้องการซื้อที่ดินนี้จะได้อหรือไม่

อธิบดีกรมธนารักษ์ ชี้แจงว่าคงไม่ได้ ขณะนี้ถือได้ว่า ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเสร็จเรียบร้อยแล้ว หน้าที่ของกองบัญชาการทหารสูงสุดสิ้นสุดลงแล้ว การที่จะจัดสรรที่ดินใหม่นั้น จะใช้เงื่อนไขเดิมราคาเดิมไม่ได้ ต้องกำหนดราคาใหม่ ซึ่งก็จะมีปัญหาเปรียบเทียบกับโครงการแรก และในปัจจุบันนี้ กองบัญชาการทหารสูงสุดก็ไม่มีหน้าที่จัดสรรที่ดินแล้ว หากจะโอนที่ดินให้กองทุนฯ ได้ กรมธนารักษ์ก็ไม่ขัดข้อง แต่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ราชพัสดุ และต้องศึกษากฎหมายของกองทุนฯ ว่า มีหน้าที่จัดสรรที่ดินด้วยหรือไม่ เพื่อประกอบการเสนอความเห็นไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

ผู้แทนกองบัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการทหารสูงสุดก็มีความเห็นสอดคล้องกับกรมธนารักษ์ว่าการจะเอาที่ดินไปขายให้กับเกษตรกรรายอื่นน่าจะกระทำมิได้ เพราะมติคณะรัฐมนตรีให้โอนขายให้กับสมาชิกในโครงการเท่านั้น ซึ่งเป็นทหารผ่านศึก จำนวน 578 ราย หากมติคณะรัฐมนตรีมีเจตนาเปิดกว้างให้บุคคลทั่วไปแล้ว คงจะมีสมาชิกมากกว่านี้ สำหรับในส่วนความเห็นที่ให้โอนที่ดินให้กองทุนฯ นั้น ถ้าสามารถกระทำได้อีกก็ไม่ขัดข้อง แต่น่าจะทำได้เพราะเป็นที่ราชพัสดุไปแล้ว

อธิบดีกรมธนารักษ์ มูลค่าของที่ดินส่วนที่เหลือจากการโอนขายให้สมาชิกสหกรณ์ จำนวน 6 พันไร่เศษ เมื่อเทียบกับจำนวนหนี้ที่ค้างชำระกองทุนฯ จำนวนประมาณ 32 ล้านบาทแล้ว มูลค่าที่ดินมีจำนวนสูงกว่ามาก และยังคงเป็นของรัฐโดยกรมธนารักษ์เป็นผู้ดูแล ซึ่งที่ดินแปลงนี้สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อีกมาก อาจจะจัดให้เช่าหรือใช้ราชการ ขณะนี้ เทศบาลนครเชียงใหม่ได้ขอใช้พื้นที่จำนวน 500 ไร่ เพื่อใช้เป็นที่กำจัดขยะมูลฝอย ซึ่งก็ถือว่าเป็นหน้าที่อย่างหนึ่งของรัฐ เพื่อประชาชนส่วนรวม ทำให้ไม่ต้องหางบประมาณไปจัดซื้อที่ดินอีก เป็นการประหยัดงบประมาณของรัฐได้อีกทางหนึ่ง

ผู้แทนสำนักงานประมาณ ขอทราบว่ามติคณะรัฐมนตรีในครั้งนั้น มีแนวทางในการชำระหนี้ไว้อย่างไร

ผู้แทนกองบัญชาการทหารสูงสุด ชี้แจงว่า มติคณะรัฐมนตรีในครั้งนั้น กำหนดกรอบเงินกู้ไว้ 60 ล้านบาท นำไปใช้เป็นค่าซื้อที่ดิน และทรัพย์สินของบริษัทไทยฟาร์มมิ่ง จำกัด 43 ล้านบาท อีก 13 ล้านบาท เป็นเงินทุนหมุนเวียน สร้างสาธารณูปโภคต่างๆ ในโครงการรวมเป็นเงินกู้ทั้งหมด 56 ล้านบาท และได้นำดอกผลไปใช้คืนกองทุนฯ คงเหลือยอดเงินกู้ขณะนี้จำนวน 51 ล้านบาทเศษ แนวทางการชำระหนี้ในขณะนั้น คงไม่ได้กำหนดแน่ชัด เพราะถ้าคำนวณแล้ว หากขายที่ดินได้ทั้งโครงการในราคาไร่ละ 4,000.- บาท จะได้เงินเพียง 40 กว่าล้านบาท ซึ่งก็ไม่เพียงพอแก่การชำระหนี้ในขณะนั้น คงเพียงแต่ต้องการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าให้บริษัท ไทยฟาร์มมิ่ง จำกัด เท่านั้น

อธิบดีกรมธนารักษ์ หากพิจารณาผลการดำเนินการของโครงการนี้ อาจถือได้ว่า รัฐไม่เสียหาย เพราะมูลค่าที่ดินที่เหลือสูงกว่ายอดหนี้คงค้างมาก รัฐบาลในสมัยนั้นก็คงมีเจตนาดี ส่วนหนึ่งคงต้องการพัฒนาที่ดินแปลงนี้ให้ดีขึ้นด้วย ซึ่งก็ถือว่าทำสำเร็จไปแล้วส่วนหนึ่ง

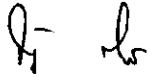
ผู้แทนสำนักงานประมาณ หากแนวทางที่สำนักงานประมาณเสนอไม่สามารถปฏิบัติได้ และจำเป็นต้องใช้วิธีที่กระทรวงการคลังเสนอ สำนักงานประมาณก็ไม่ขัดข้องที่จะให้การสนับสนุนในการตั้งงบประมาณชดเชยให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

มติที่ประชุม ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาแล้วมีมติดังนี้

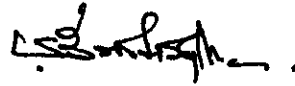
1. สำนักงานประมาณไม่ขัดข้องที่จะให้การสนับสนุนในการตั้งงบประมาณชดเชยให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในส่วนที่เหลือให้ครบถ้วน

2. ให้กรมธนารักษ์นำเสนอความเห็นในการประชุมครั้งนี้ยืนยันให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

เลิกประชุม เวลา 10.30 น.



(นางรัตนา สมสวัสดิ์)
ผู้จดยางงานการประชุม



(นายสุชีพ จิตระอำไพ)
ผู้ตรวจรายงานการประชุม