

ด่วนมาก

ที่ กค 0802/ 20115



วาระเพื่อพิจารณาจร

เรื่องที่.....๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

14 พฤศจิกายน 2545

เรื่อง เงินตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ ในปีบัญชี 2545

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 2505/903 ลงวันที่ 21 มกราคม 2543

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปผลงานของพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ในการดำเนินงานโครงการ
ขอส.- กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข.
2. สรุปผลงานของพนักงานธนาคารอาคารสงเคราะห์ในการดำเนินงานโครงการ
บ้าน ขอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ

ด้วยกระทรวงการคลังได้รับรายงานจากธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ขอส.) ว่าในปี 2544-2545 รัฐบาลได้กำหนดมาตรการส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และมอบหมายให้ ขอส. ดำเนินการ ให้สินเชื่อร้อยละ 100 แก่ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ซึ่ง ขอส. ได้ดำเนินโครงการพิเศษเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 2 โครงการ คือ โครงการ ขอส.-กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข. และโครงการบ้าน ขอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ ซึ่งผลการดำเนินงานของ ขอส. ทั้ง 2 โครงการ สามารถ วัตถุประสงค์ได้ในเชิงปริมาณ ทั้งในด้านการสนับสนุนให้ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองเพิ่มขึ้น และมีผลให้เกิดการกระตุ้นการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ โดยสาระสำคัญของทั้ง 2 โครงการ และผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 31 ตุลาคม 2545 สรุปได้ ดังนี้

รายการ	โครงการ ขอส.-กบข. เพื่อที่อยู่อาศัย ข้าราชการสมาชิก กบข.	โครงการบ้าน ขอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ
1. แสดงความจำนอง ขอใช้สิทธิกู้เงิน	27 พฤศจิกายน-14 ธันวาคม 2544	ธนาคารไม่ได้กำหนด
2. ยื่นคำขอกู้เงิน	11 ธันวาคม 2544 -31 กรกฎาคม 2545	2 พฤษภาคม 2545-31 สิงหาคม 2545
3. ทำนิติกรรมและ เบิกเงินกู้ให้แล้วเสร็จ	ภายในวันที่ 31 ตุลาคม 2545	ภายในวันที่ 31 ตุลาคม 2545
4. จำนวนผู้มายื่นกู้	59,721 ราย (43,690 ล้านบาท)	5,733 ราย (4,716 ล้านบาท)
5. ธนาคารอนุมัติแล้ว	45,980 ราย (28,894 ล้านบาท)	4,031 ราย (3,084 ล้านบาท)
6. ทำนิติกรรมแล้ว	38,050 ราย (23,708 ล้านบาท)	3,608 ราย (2,717 ล้านบาท)
7. เบิกจ่ายเงินกู้แล้ว	20,404 ล้านบาท	2,717 ล้านบาท

//และ...

และคณะกรรมการ ขอส. ได้พิจารณาเห็นว่า ความสำเร็จของโครงการดังกล่าวเกิดจากความร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจของพนักงาน ขอส. ทุกคน จึงมีมติเห็นสมควรจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานธนาคาร คนละ 2 เท่าของเงินเดือนเป็นกรณีพิเศษ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า

1. วัตถุประสงค์ประการหนึ่งในการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจ คือ การดำเนินธุรกรรมอันเป็นการสนองนโยบายรัฐบาลตามที่กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งกำหนด ดังนั้น การที่รัฐบาลมอบหมายให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามโครงการที่รัฐบาลมอบหมาย จึงเป็นภารกิจหลักของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ หากการดำเนินการโครงการนโยบายรัฐบาลใดๆ มีผลกระทบต่อรายได้ของรัฐวิสาหกิจหรือมีข้อจำกัดด้านราคาที่ทำให้กิจการประสบผลขาดทุน รัฐจะพิจารณาชดเชยรายได้ให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นๆ อยู่แล้ว ซึ่งจะไม่เกิดผลกระทบต่อรายได้ของรัฐวิสาหกิจหรือการจ่ายโบนัสของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในหลักการจึงไม่สมควรมีการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษและ โบนัสพิเศษใดๆ ให้แก่พนักงานรัฐวิสาหกิจอีก

2. ขอส. เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ที่มีรายได้น้อยและปานกลางให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง และเป็นกลไกสำคัญของรัฐในการรักษาคุณภาพของตลาดสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย โดยในระบบการจ่ายค่าตอบแทนเงินเดือนค่าจ้างของรัฐวิสาหกิจกรณีรัฐวิสาหกิจมีผลการดำเนินงานมีกำไรได้กำหนดให้มีการจ่ายโบนัสแก่พนักงานอยู่แล้ว กรณี ขอส. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2543 เห็นชอบให้ ขอส. ได้รับการประเมินผลโดยคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจตามขั้นตอนของระบบการประเมินผลรัฐวิสาหกิจ โดยให้คณะกรรมการประเมินผลเป็นผู้พิจารณาเกณฑ์การประเมินผล และกำหนดโบนัสพนักงานให้สอดคล้องกับผลงาน และกำหนดแรงจูงใจในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา พนักงาน ขอส. ได้รับผลตอบแทนจากผลงานเป็นโบนัสประจำปี ดังนี้

	คะแนน	โบนัส	
ปี 2540	-	6.50 เท่าของเงินเดือน	
ปี 2541	-	2.17 เท่าของเงินเดือน	
ปี 2542	-	20,000 บาท/คน	
ระบบ ประเมินผล	ปี 2543	2.4503	4.057 เท่าของเงินเดือน
	ปี 2544	1.8655	4.0259 เท่าของเงินเดือน

3. การที่รัฐบาลกำหนดมาตรการส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และมอบหมายให้ ขอส. ดำเนินการให้สินเชื่อร้อยละ 100 แก่ข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ถือเป็นภารกิจหลักของ ขอส. และผลการดำเนินงานดังกล่าวทำให้ ขอส. มีลูกค้าและรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งส่งผลต่อการเพิ่มขึ้นของกำไรสุทธิและโบนัสพนักงานอยู่แล้ว หากจะมีการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษแก่พนักงาน (โบนัสพนักงาน) ตามที่ ขอส. เสนอ จะไม่เป็นไปตามหลักการดังกล่าวข้างต้น และทำให้เกิดการจ่ายเงินตอบแทนที่ซ้ำซ้อนให้แก่พนักงาน

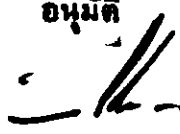
/4. เนื่องจาก...

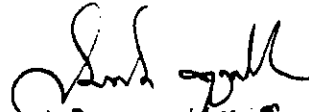
4. เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 ธันวาคม 2544 และวันที่ 19 มีนาคม 2545 อนุมัติการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษในปีบัญชี 2544 แก่พนักงานธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. จำนวน 2 เท่าของเงินเดือน เนื่องจากสามารถดำเนินงานตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรมและสามารถวัดผลได้ในเชิงปริมาณ กรณี ธอส. ก็ได้ดำเนินการโครงการตามนโยบายของรัฐในลักษณะเดียวกับธนาคารออมสิน และ ธ.ก.ส. ซึ่งผลสำเร็จของการดำเนินงานเกิดจากการร่วมแรงร่วมใจของพนักงานทุกคน และก่อให้เกิดผลต่อการฟื้นตัวของธุรกิจอสังหาริมทรัพย์อย่างชัดเจน จึงเห็นสมควรให้มีการพิจารณาจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้กับพนักงานในปี 2545 ได้เช่นเดียวกับกรณีของธนาคารออมสินและ ธ.ก.ส. โดยจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้กับพนักงาน ธอส. ในอัตรา 2 เท่าของเงินเดือน ซึ่งต้องใช้เงินทั้งสิ้น 87 ล้านบาท และจ่ายจากงบประมาณประจำปี 2545 ของ ธอส. รายการงบประมาณ ซึ่งมีเหลือเพียงพอจ่ายและเป็นการจ่ายครั้งเดียวในปีบัญชี 2545

5. กระทรวงการคลังเห็นว่า เพื่อให้การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษในลักษณะดังกล่าวเป็นไปได้ อย่างถูกต้อง เป็นระบบ โปร่งใส และเป็นธรรม จึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษตามระบบการจ่ายโบนัสประจำปีตามระบบประเมินผลงาน ซึ่งประเมินครอบคลุมการดำเนินงานทุกด้านของรัฐวิสาหกิจ อยู่แล้ว เท่านั้น

6. โดยที่การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษดังกล่าว เป็นการจ่ายผลตอบแทนที่นอกเหนือไปจากที่คณะรัฐมนตรีกำหนด กล่าวคือ เป็นการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ นอกเหนือจากเงินโบนัสประจำปีตามระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น การจ่ายเงินตอบแทนในกรณีนี้ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน


จึงเรียนมาเพื่อ โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อ 4 และข้อ 5 ต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

อนุมัติ
พันตำรวจโท 
(ทักษิณ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
สำนักกำกับและประเมินผลรัฐวิสาหกิจ
โทร. 0-2618-4803 โทรสาร 02273-9578

ทราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรอง นรม.
เป็นกรณีเฉพาะ ครม. เป็นวาระพิจารณา
ในวันที่ ๑๓ พ.ย. ๕๕


นายจุลยุทธ ภิวัฒนชาติ
รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี