



มติคณะรัฐมนตรี

๓ ๖

มคอ. ๖๗๙๗ / ๑ พย. ๕๕

๖/๘

การประชุมคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔๔ / ๒๕๕๕ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕
ประธานแห่งประชุม

ระเบียบวาระ เรื่องที่ ๒
การประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๑

เรื่อง

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕
ที่ ๕๕ พย. ๕๕ / ๑.๒๐ H

ลงมติว่า นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ได้เดินทางไปร่วมการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๑๑

ณ เมือง Los Cabos ประเทศเม็กซิโก ในระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งในโอกาสนี้ ได้พบปะกับผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ผู้นำอาเซียน รวมทั้งร่วมหารือทวิภาคีกับผู้นำประเทศต่าง ๆ หลายประเทศ สิ่งที่น่าสนใจประการหนึ่งคือ ประเทศสหรัฐอเมริกาได้หันกลับมาให้ความสำคัญกับกลุ่มประเทศอาเซียนมากขึ้น โดยได้ประกาศ EAI (Enterprise for ASEAN Initiatives) เพื่อเป็นกลไกให้สหรัฐฯ และอาเซียนมีความใกล้ชิดกัน นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ยังได้ลงนามใน TIFA (Trade and Investment Framework Agreement) กับ USTR ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำ FTA (Free Trade Area) ต่อไป ซึ่งประเทศในกลุ่มอาเซียนบางประเทศ ได้แก่ อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ ได้ลงนามใน TIFA กับสหรัฐฯ ไปก่อนหน้านี้แล้ว ส่วนประเทศไทยเพิ่งจะลงนาม TIFA กับสหรัฐฯ ในระหว่างการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปคครั้งนี้

อนึ่ง ในการจัดทำ FTA กับประเทศต่าง ๆ นั้น ขอให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เช่น รองนายกรัฐมนตรี (นายกร ทักษะรังสี) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นต้น ร่วมมือกัน ประสาน และเร่งรัดติดตามการดำเนินการเรื่องนี้อย่างจริงจัง รวดเร็ว และต่อเนื่อง เพื่อให้ได้ประโยชน์จากการนี้เต็มที่ เพราะสภาพการณ์ในปัจจุบันของการจัดทำ FTA หากประเทศใดดำเนินการได้รวดเร็วและกว้างขวางกว่า ก็จะได้ประโยชน์มากกว่า แต่หากล่าช้า ก็จะเกิดผลเสียหายนอกจากนี้ การติดต่อเจรจาเพื่อจัดทำ FTA ของประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ยังต้องคำนึงถึงยุทธศาสตร์ของประเทศ และมองภาพรวมเป็นหลัก เช่น การเจรจาท่องเที่ยวกับบางประเทศ อาจต้องยอมเสียในบางส่วน หากเห็นว่าในส่วนที่เสียนั้นสามารถที่จะเจรจาทกลงกับประเทศอื่นทดแทนได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การเจรจาท่องเที่ยวกับประเทศนั้น ๆ บรรลุผลอย่างรวดเร็วและสามารถรักษากลไยชน์ส่วนใหญ่อันเนื่องมาจากการรวมของประเทศไทยเอาไว้ได้

มติ - รับทราบและเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

๑๖

Reminder ผลการประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปคครั้งที่ 11
เมือง Los Cabos ประเทศเม็กซิโก 26-27 ตุลาคม 2545
สำหรับการแถลงข่าวต่อสื่อมวลชนไทย ณ บ. ณ. 6 กรุงเทพฯ 29 ตุลาคม 2545

(1) ภารกิจของ ฯพณฯ นรม.

- เข้าร่วมประชุมผู้นำเศรษฐกิจเอเปค ซึ่งมี 2 ช่วงในวันที่ 26 และ 27 ตุลาคม 2545
- เข้าร่วมประชุมระหว่างผู้นำเศรษฐกิจเอเปคกับผู้นำภาคเอกชนเอเปค (สภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค- ABAC) 28 ตุลาคม 2545
- เข้าร่วมประชุมระหว่างผู้นำอาเซียน 7 ประเทศในเอเปคกับ ปธน.บรูไน 26 ตุลาคม 2545
- การหารือทวิภาคีกับผู้นำเปรู ชองกง แคนาดา รองนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย และการหารือกับผู้นำภาคเอกชนของสหรัฐ ฯ (หอการค้าอเมริกัน และสภาธุรกิจสหรัฐฯ-อาเซียน)

(2) การหารือในช่วงผู้นำเศรษฐกิจเอเปค

2.1 การหารือช่วงแรก (26 ต.ค.) ว่าด้วยเรื่องการค้าการร้าย

- ผู้นำเอเปคได้ออกแถลงการณ์ว่าด้วยการก่อการร้ายในเศรษฐกิจสมาชิกเอเปค (APEC Leaders' Statement on Recent Acts of Terrorism in APEC Member Economies) ประณามการก่อการร้ายในบาห์ลี ฟิลิปปินส์ และรัสเซีย

- ผู้นำเอเปคได้รับรองแถลงการณ์การต่อสู้กับการก่อการร้ายและการส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ (APEC Leaders' Statement on Fighting Terrorism and Promoting Growth) โดยจะร่วมกันปฏิบัติตามมาตรการความปลอดภัยสำหรับการค้าภายในภูมิภาคเอเปค (Secure Trade in the APEC Region - STAR Initiative)

- ฯพณฯ นรม. ได้แถลงท่าทีไทยที่ปฏิบัติตามมาตรการต่อต้านการก่อการร้ายอย่างเป็นรูปธรรม นับแต่การประชุมผู้นำเอเปคที่เชียงใหม่ปีกลาย (2544) และแสดงท่าทีสนับสนุนข้อริเริ่มของสหรัฐ ฯ ช้างตัน โดยเน้นความจำเป็นที่ต้องยึดมั่นในการปฏิบัติตามมาตรการ เพราะแต่ละสมาชิกจะมีขีดความสามารถความพร้อมของบุคลากรและเครื่องมือที่ต่างกัน ในการนี้ ไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับสหรัฐ ฯ จัดการสัมมนาเพื่อสร้างความเข้าใจในมาตรการต่าง ๆ ที่กรุงเทพฯ ให้กับทุกสมาชิก

* ก่อนหน้าการเข้าประชุมผู้นำเอเปค ฯพณฯ นรม. ได้เยือนเม็กซิโกอย่างเป็นทางการ ทั้งสองฝ่ายหารือความร่วมมือในการเพิ่มปริมาณการค้า/การลงทุนระหว่างไทยกับเม็กซิโก การให้ไทยและเม็กซิโกเป็นศูนย์กลางส่งออกสินค้าเข้าภูมิภาคของกันและกัน การเชิญปธน. เม็กซิโกเยือนไทย และสถานการณ์ระหว่างประเทศที่สำคัญ คือ อิรัก

เดเปคในวันที่ 22 – 23 ก.พ. 46 (ทั้งนี้ ในการปฏิบัติตามมาตรการต่างๆ ภาครัฐต้องร่วมมือกับภาคเอกชน และถึงแม้ว่าจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายมากขึ้น แต่ผลประโยชน์ในกรอบใหญ่อยู่ที่ประเทศไทยปฏิบัติตามมาตรการได้เร็วกว่า ก็จะดึงดูดผลประโยชน์จากตลาดสหรัฐฯ ได้มากกว่า)

2.2 การหารือในช่วงที่สอง (27 ต.ค.) ว่าด้วยเรื่องเศรษฐกิจในภูมิภาค

- ที่ประชุมได้แลกเปลี่ยนความเห็นกว้างขวางเกี่ยวกับเศรษฐกิจในภูมิภาค การเชื่อมโยงระหว่างนโยบายภายใน และความร่วมมือในกรอบเอเปค

- ในส่วนที่เกี่ยวกับการเจรจาการค้ารอบใหม่ที่เริ่มขึ้นที่เมืองโดฮา ประเทศกาตาร์ หลายประเทศเห็นว่าจะต้องผลักดันให้มีผลตามเป้าหมายเวลา คือ 1 ม.ค. 2548 โดยรวมการลดการอุดหนุนสินค้าเกษตร ซึ่งเป็นหน้าที่ของนักการเมืองที่ต้องอธิบายให้ประชาชนเข้าใจว่าประเทศที่มีนโยบายเปิดเสรีจะได้รับประโยชน์มากกว่า

- หลายประเทศชี้ให้เห็นถึงการเชื่อมโยงระหว่างการค้าด้านการก่อการค้าขายกับผลของการร่วมมือด้านการค้า การลงทุนในยุคโลกาภิวัตน์

- ฯพณฯ นรม. ได้แถลงท่าทีไทยในการเจรจาการค้าพหุภาคี ตอกย้ำการลดอุปสรรคการค้าที่ไม่ใช่มาตรการภาษีศุลกากร และการค้าที่ต้องเสรีและเป็นธรรม นอกจากนั้น ยังได้โยงเอเปคเข้ากับ ACD

- ที่ประชุมได้ตระหนักถึงความสำคัญที่จะทำให้ประชาชนทั่วไปรับทราบและตระหนักถึงผลประโยชน์ของการร่วมมือในกรอบเอเปค

2.3 ประเด็นหลัก (Theme) สำหรับ APEC 2003

ในฐานะที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งต่อไป ฯพณฯ นรม.ได้แถลงความพร้อมของไทย ซึ่งจะต้องเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประมาณ 23 ครั้ง จนถึงการประชุมสุดยอดของผู้นำ ในการนี้ได้มีการนำวิทัศน์เกี่ยวกับประเทศไทย วัฒนธรรมที่งดงามเคียงคู่ความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจและศักยภาพของการเป็นศูนย์กลางการผลิต การคมนาคมขนส่ง ฯลฯ ไปแสดงทั้งในการประชุมระดับผู้นำ ระดับ รมต. และสื่อมวลชน

ฯพณฯ นรม.ได้กล่าวแนะนำหัวข้อหลักที่จะเป็นแนวทางสำหรับการประชุมเอเปคปีหน้าคือ “โลกแห่งความแตกต่าง: หุ่นส่วนเพื่ออนาคต” (A World of Differences: Partnership for the Future) ไทยจะให้ความสำคัญกับการสร้างสังคมความรู้ ส่งเสริมความมั่นคงของมนุษย์ ปฏิรูประบบการเงิน เน้นการเติบโตด้วยการสร้างความเข้มแข็งให้วิสาหกิจขนาดกลางและย่อม วิสาหกิจขนาดจิ๋ว ตลอดจนผลักดันคำประกาศข้อตกลงต่าง ๆ ที่ผ่านมาให้ได้รับการปฏิบัติ

(3.) การหารือกับผู้นำภาคเอกชนเอเปค (สภาธุรกิจธุรกิจเอเปค- ABAC)

- ฯพณฯ นรม. ได้เข้าร่วมโดยกล่าวถึงนโยบายรัฐบาลในการสนับสนุนวิสาหกิจขนาดเล็กและย่อม และวิสาหกิจขนาดจ้อยในการสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรสนับสนุน SMEs การจัดตั้งธนาคาร SMEs โครงการธนาคารประชาชน และโครงการกองทุนหมู่บ้าน และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

(4.) การหารือระหว่างผู้นำอาเซียนและปรณ.บุช

- ปรณ.บุช กล่าวว่า คนอินดีที่เป็น ปรณ. สหรัฐฯ คนแรก นับแต่ปรณ. Ronald Reagan ที่ได้พบกับผู้นำอาเซียนเป็นกลุ่มเช่นนี้ ซึ่งแสดงถึงความสำคัญที่สหรัฐฯ ให้ต่ออาเซียนในฐานะมิตรประเทศที่จะร่วมกันส่งเสริมความมั่นคงก้าวหน้าในภูมิภาค และสหรัฐฯ พร้อมจะร่วมมือกับอาเซียนทางด้านเศรษฐกิจ ในการนี้ ฯพณฯ นรม. ได้กล่าวแสดงความยินดีที่สหรัฐฯ จัดทำ Enterprise for ASEAN Initiative (EAI) ร่วมกับ ASEAN แต่หวังว่า สหรัฐฯ จะยังคงสนับสนุนการจัดทำความตกลงการค้าทวิภาคีกับประเทศอาเซียนเป็นรายประเทศด้วย

(5.) การหารือระหว่าง ฯพณฯ นรม. กับภาคเอกชนสหรัฐฯ

- ผู้นำธุรกิจสหรัฐฯ (หอการค้าอเมริกันและสภาธุรกิจสหรัฐ-อาเซียน) ต่างแสดงความชื่นชมอินดีกับความก้าวหน้าของเศรษฐกิจไทย และปรารถนาจะมีส่วนสนับสนุนการจัดประชุมเอเปคปีหน้าให้ได้ผลตามที่ไทยต้องการอย่างเต็มที่ ฯพณฯ นรม.ขอให้ผู้นำเอกชนสหรัฐฯ เข้าร่วมเอเปคปีหน้าอย่างเต็มที่ และยินดีรับฟังข้อเสนอแนะปัญหาในการดำเนินธุรกิจของไทย

- สภาธุรกิจสหรัฐ-อาเซียน เชิญ ฯพณฯ นรม. ไปปาฐกถาที่กรุงวอชิงตัน มิ.ย.ศกหน้า

(6.) การหารือทวิภาคี**6.1 แปรู**

- ปรณ. แปรู กล่าวว่า ไทยและแปรูมีหลายสิ่งหลายอย่างที่เกื้อกูลกันทางเศรษฐกิจจึงควรหันมาร่วมมือกันให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น และลงทุนร่วมกันเพื่อเพิ่มพูนปริมาณการค้าซึ่งยังต่ำอยู่ ทั้งนี้ ขอเชิญ ฯพณฯ นรม. เยือนแปรูและในการเยือนแปรูของ รมว. กต. ในอนาคตอันใกล้นี้ หวังว่า จะนำคณะนักธุรกิจไทยไปด้วย เพื่อที่จะได้พบกับภาคเอกชนของแปรู

6.2 ส่องกง

- ผู้บริหารสูงสุดส่องกงแสดงความชื่นชมเศรษฐกิจไทย และได้หารือกับ ฯพณฯ นรม. เรื่องความร่วมมือในการผลักดัน Asia Bond ในมิติ ACD และการผลักดัน Regional Bond ในกรอบรตต. คลังเอเปค

6.3 แคนาดา

- นรม. แคนาดาแสดงความสนใจในสถานการณ์ในไทยและการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่ง ฯพณฯ นรม. ได้กล่าวถึงการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ซึ่งคาดว่าจะอยู่ในอัตรา 5.5-6% ในไตรมาสที่ 3 ตลอดจนการดำเนินการของรัฐบาลที่จะปฏิรูปด้านต่างๆ รวมทั้งระบบราชการ

สรุปผลการประชุมที่เป็นประโยชน์ต่อไทย

1. ไทยได้ผลักดันให้ผู้นำเอเปคยอมรับในปฏิญญา ฯ ให้มีการหารือระดับนโยบายเพื่อจัดทำพันธบัตรภูมิภาคในกรอบของรตต. คลังเอเปค ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง Asia Bond ในกรอบ ACD โดยตรง นอกจากนั้น ฝ่ายไทยทั้งระดับ นรม. / รตต. กต. / ปลัด กต. ต่างใช้เวทีเอเปคและการหารือทวิภาคีในการส่งเสริมความเข้าใจในเรื่อง ACD และเชื่อมโยงให้เห็นว่า ACD กับเอเปคสนับสนุนซึ่งกันและกัน

2. บทบาทไทยที่ได้รับการยอมรับในความพร้อมที่จะรับเป็นเจ้าภาพเอเปค อีดีทีศน์และการแสดงนาฏศิลป์ของไทยได้รับความชื่นชมจากที่ประชุมเอเปค ทั้งภาครัฐบาลและสื่อมวลชน

3. เปิดโอกาสให้ผู้นำไทยได้ทำความรู้จักขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้ากับประเทศสำคัญในอเมริกากลางและใต้ เช่น เม็กซิโก เปรู และชิลี ซึ่งจะเป็นการเปิดตลาดใหม่ให้กับสินค้าไทยโดยตรง หนึ่งในปีหน้าที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพและปี 2547 ที่ชิลีจะเป็นเจ้าภาพต่อจากไทย ก็จะทำให้เกิดการปฏิสัมพันธ์ระหว่างไทยกับชิลี และประเทศในภูมิภาคยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ฯพณฯ รตต. และ ฯพณฯ นรม. ก็จะใช้โอกาสช่วงที่ไทยเป็นประธานเอเปคเยือนประเทศทั้งสองและสมาชิกเอเปคอื่นๆ เพื่อเพิ่มพูนความร่วมมือด้านเศรษฐกิจให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น

4. เปิดโอกาสให้ ฯพณฯ นรม. สร้างความมั่นใจแก่ผู้นำภาคเอกชนสหรัฐ ฯ ในเศรษฐกิจและบทบาทด้านเศรษฐกิจของไทยในภูมิภาค และทำให้ผู้นำภาคเอกชนพร้อมจะสนับสนุนการจัดเอเปคของไทยปีหน้ายิ่งขึ้น

5. การจัดประชุมต่างๆ ในไทยปีหน้าจะนำมาซึ่งผลประโยชน์ต่อไทยทั้งทางตรง ทางอ้อมระยะสั้นและระยะยาว มากมาย เช่น การประชุม รตต. คลังเอเปค รตต. SMEs จะทำให้ไทยสามารถผลักดันนโยบาย Asia Bond และ SMEs ได้ แม้แต่การประชุมเล็กๆ เช่น การสัมมนาการปฏิบัติตาม

มาตรการ STAR Initiative ที่กรุงเทพฯ เดือนก.พ. ศกหน้า ก็จะเป็นโอกาสให้หน่วยงานไทยที่เกี่ยวข้อง เช่น การท่าอากาศยาน กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า NECTEC สามารถจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมได้อย่างเต็มที่ เพื่อขยายความเข้าใจและกำหนดแผนงานที่จะให้ประโยชน์จากมาตรการนี้

6. ไทยได้เน้นแนวทางการค้าที่สำคัญที่จะให้ในการประชุมครั้งนี้ เช่น วิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม วิสาหกิจขนาดจิ๋ว ซึ่งจะเป็นการเชื่อมโยงนโยบายวิสาหกิจแห่งชาติฉบับแรกของรัฐบาลไทยให้ไปสู่ภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก โดยตรง

7. รมว.พณ. ได้ลงนามในความตกลง TIFA กับ USTR ซึ่งเป็นกรอบภายใต้ Enterprise for ASEAN Initiative ที่ ปธน.บุช ได้ประกาศต่อหัวหน้ารัฐบาลอาเซียนทั้ง 7 ประเทศ การที่ ปธน.บุช เลือกพบกับผู้นำอาเซียนและแถลง EAI เป็นการแสดงให้เห็นถึงความสำคัญที่รัฐบาลสหรัฐ ฯ หันมาให้กับอาเซียนอีกครั้งหนึ่ง

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศ

27 ตุลาคม 2545