

ด่วนที่สุด

ที่ พม 0100/๔๗๔/



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วันที่

6700

วันที่

๒๖ ต.ค. ๒๕๔๖

๒๖.๒๐

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

สกล 2/กช
วันที่ 21 ต.ค. ๒๕๔๖
เวลา 16.๓๐

๒๑ ตุลาคม 2545

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อสนับสนุนแผนการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย วงเงิน 30 ล้านบาท

8/16

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แผนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย พ.ศ.2545
2. การจัดสรรงบประมาณ งานสงเคราะห์เด็กในครอบครัว โครงการสร้างชีวิตใหม่ ให้สตรีชนบท และงานสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ปี 2546 จังหวัดที่ประสบอุทกภัยในชั้นวิกฤต

สืบเนื่องจากการเกิดอุทกภัยตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2545 จนถึงเดือนตุลาคม 2545 เป็นเหตุให้ราษฎรได้รับความเสียหายและจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือ นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้วางแผนการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งจะสามารถให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยได้ในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่เพียงพอ ประกอบกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัยจะต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวดเร็ว ทันท่วงที และทันต่อเหตุการณ์ เพื่อให้ผู้ประสบภัยได้รับการช่วยเหลือจนกว่าจะกลับเข้าสู่สภาวะปกติ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีขออนุมัติเงินงบประมาณประจำปี 2546 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน 30 ล้านบาท ตามแผนการช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ 5,000 ราย อีกจำนวน 7,500 ราย โดยการสนับสนุนโครงการพัฒนาอาชีพหลังน้ำลด (จัดทำผ้าไหม) จากกลุ่มอาชีพสตรีตามโครงการสร้างชีวิตใหม่ หรือจัดหาจากโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุรักษ์ จีร์มาศ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร/โทรสาร 0-2281-3231

แผนช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พ.ศ.2545

1. หลักการและเหตุผล

ภัยพิบัติมีแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นบ่อยครั้ง และทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งนี้ เป็นผลมาจากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมและเทคโนโลยี รวมทั้งการทำลายสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการสาธารณภัย ประกอบด้วย การเตรียมพร้อมป้องกันภัย การระงับภัย การสงเคราะห์บรรเทาทุกข์ และการฟื้นฟูบูรณะ ทั้งนี้ เพื่อลดความสูญเสียของชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและรัฐให้เหลือน้อยที่สุด

เมื่อภัยพิบัติเกิดขึ้น การให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรในระยะฉุกเฉินคือการแจกจ่ายอาหาร น้ำดื่ม เสื้อผ้าเครื่องนุ่งห่ม การอพยพขนย้าย และการจัดที่อยู่อาศัยชั่วคราวให้ หลังภัยสงบให้การช่วยเหลือวัสดุซ่อมสร้างที่อยู่อาศัย เครื่องมือประกอบอาชีพ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ เงินทุนการศึกษาและเงินทุนประกอบอาชีพ ตลอดจนบริการอื่นๆ

อย่างไรก็ตาม กรณีอุทกภัยที่เกิดขึ้นครอบคลุมหลายพื้นที่ของประเทศ ได้ส่งผลกระทบให้ราษฎรในเขตพื้นที่นั้น ๆ ต้องประสบปัญหาความเดือดร้อน มีความทุกข์กายทุกข์ใจ และวิถีการดำรงชีพต้องแปรเปลี่ยนไป กลายเป็นผู้ด้อยโอกาส ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ จำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูดูแลเพิ่มเติมต่อไปอีกจากหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้ราษฎรเหล่านั้นสามารถช่วยเหลือตนเองได้ และกลับคืนสู่สภาพชีวิตปกติสุข

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดทำแผนช่วยเหลือเพื่อการฟื้นฟูผู้ประสบอุทกภัยขึ้น เพื่อนำบริการต่าง ๆ ด้านสังคมให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมแก่ราษฎรกลุ่มเป้าหมายซึ่งประสบอุทกภัย โดยการฟื้นฟูทางด้านร่างกายและจิตใจ เพื่อให้ราษฎรเหล่านั้นมีคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้ต่อไป

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อฟื้นฟูสภาพความเป็นอยู่ของราษฎรผู้ประสบภัยให้สามารถดำรงชีวิตได้ตามปกติสุข

2.2 เพื่อให้การช่วยเหลือราษฎรเป็นไปตามขั้นตอนของหลักการสังคมสงเคราะห์

2.3 เพื่อเป็นการเก็บรวบรวมข้อมูลสำหรับการจัดทำแผนการดำเนินการช่วยเหลือ ฟื้นฟูผู้ประสบภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3. เป้าหมาย

ทุกจังหวัดที่ประสบอุทกภัย

4. วิธีดำเนินการ

4.1 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานในสังกัดร่วมออกติดตามผลการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เพื่อนำข้อมูลของราษฎรที่จะต้องให้การฟื้นฟูมากำหนดกิจกรรมช่วยเหลือที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประสบภัย

4.2 กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัด นำบริการต่าง ๆ ที่จำเป็นไปให้การช่วยเหลือราษฎรที่ประสบอุทกภัย ได้แก่ เครื่องอุปโภคบริโภค ทุนประกอบอาชีพ ฝึกอาชีพ ทั้งในและนอกสถานที่ เป็นต้น

4.3 จัดหาที่พักอาศัยราคาถูกและมีคุณภาพให้แก่ผู้ประสบภัย โดยมอบหมายให้การเคหะแห่งชาติดำเนินการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

4.4 จัดทำรายงานสรุปผลการสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัยเพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงวิธีการช่วยเหลือให้เหมาะสม สอดคล้องกับสถานการณ์ภัยพิบัติและสภาพเศรษฐกิจของประเทศ

5. งบประมาณ

5.1 งบประมาณประจำปี โดยเป็นเงินอุดหนุนราชการ ซึ่งเป็นอำนาจของส่วนราชการต่าง ๆ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2540

5.2 งบกลาง โดยขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี และขอยอดการจัดสรรจากสำนักงานงบประมาณ

6. ระยะเวลาดำเนินการ

ตุลาคม 2545 - กันยายน 2546

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 ราษฎรผู้ประสบภัยสามารถดำรงชีวิตได้ตามปกติสุข

7.2 ราษฎรได้รับการช่วยเหลือตามขั้นตอนตามหลักการสังคมสงเคราะห์

7.3 ราษฎรมีทัศนคติที่ดีต่อการปฏิบัติงานของรัฐบาล

การจัดสรรงบประมาณ งานสงเคราะห์เด็กในครอบครัว ปี 2546
จังหวัดที่ประสบอุทกภัยในชั้นวิกฤต

ที่	จังหวัด	ราษฎรเดือดร้อน		มูลค่าความช่วยเหลือ (ด้านประชาสงเคราะห์)
		ครอบครัว	คน	
1.	ชัยนาท	11,108	30,466	754,000
2.	อ่างทอง	13,622	68,110	725,000
3.	สิงห์บุรี	15,095	55,640	669,000
4.	นครสวรรค์	15,733	63,363	1,100,000
5.	นนทบุรี	ยังไม่มีรายงานความเสียหาย		600,000
6.	ปทุมธานี	801	4,005	829,000
7.	พิจิตร	109,280	401,686	798,000
8.	ขอนแก่น	11,887	59,435	1,150,000
9.	ร้อยเอ็ด	28,473	142,365	1,062,000
10.	มหาสารคาม	14,000	56,000	1,477,000
11.	อุบลราชธานี	5,700	28,780	1,150,000
12.	กาฬสินธุ์	80,047	428,957	1,200,000
13.	เพชรบูรณ์	53,270	126,125	1,225,000
14.	เลย	89,557	356,515	1,010,000
15.	อุดรธานี	47,295	342,502	1,250,000
16.	พิษณุโลก	75,716	162,174	1,070,000
17.	นครพนม	44,565	196,294	1,663,000
18.	หนองคาย	19,019	73,498	1,131,000
รวมทั้งสิ้น		635,168	2,595,915	18,863,000

งบประมาณตามโครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรีชนบท
จังหวัดที่ประสบอุทกภัย 18 จังหวัด

รายละเอียด

1. การฝึกอบรมวิชาชีพหลักสูตร 88 วัน จำนวน 30 รุ่น 900 คน
2. งบประมาณ 18.23 ล้านบาท
3. ผู้เข้ารับการอบรมได้รับ
 - ค่าเบี้ยเลี้ยง คนละ 50 บาท (จำนวน 88 วัน)
 - ค่าอาหาร คนละ 32 บาท (จำนวน 88 วัน)
 - ค่าสำรองแรงงานในการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ วันละ 50 บาท (ไม่เกิน 180 วัน)
 - เงินสงเคราะห์ครอบครัว รายละเอียด 2,000 บาท

การจัดสรรงบประมาณ งานสงเคราะห์ครอบครัวผู้มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ปี 2546

แก่งจังหวัดที่ประสบปัญหาอุทกภัย

ลำดับที่	จังหวัด	ราษฎรเดือดร้อน		มูลค่าความช่วยเหลือ ด้านประชาสงเคราะห์	งานตามแผนปกติ ปี 2546	จัดสรรเพิ่ม ปี 2546	รวม
		ครอบครัว	คน				
1	ชัยนาท	11,108	30,466	2,867,487	500,000	400,000	900,000
2	อ่างทอง	13,622	68,110	2,978,710	300,000	400,000	700,000
3	สิงห์บุรี	15,095	55,640	4,846,708	200,000	400,000	600,000
4	นครสวรรค์	15,733	63,363	2,821,800	800,000	400,000	1,200,000
5	นนทบุรี	-	-	ยังไม่มีรายงานความเสียหาย	500,000	400,000	900,000
6	ปทุมธานี	801	4,005	และการช่วยเหลือจากจังหวัด	500,000	400,000	900,000
7	พิจิตร	109,280	401,686	ไม่มีรายงานการช่วยเหลือ	800,000	800,000	1,600,000
8	ขอนแก่น	11,887	59,435	4,464,975	1,200,000	400,000	1,600,000
9	ร้อยเอ็ด	28,473	142,365	11,019,024	1,000,000	400,000	1,400,000
10	มหาสารคาม	14,000	56,000	10,000,000	800,000	400,000	1,200,000
11	อุบลราชธานี	5,700	28,780	8,750,000	1,400,000	400,000	1,800,000
12	กาฬสินธุ์	80,047	428,957	51,080,000	800,000	700,000	1,500,000
13	เพชรบูรณ์	53,270	126,125	37,969,000	800,000	700,000	1,500,000
14	เลย	89,557	356,515	34,015,000	800,000	700,000	1,500,000
15	อุดรธานี	47,295	342,502	16,259,800	1,100,000	600,000	1,700,000

การจัดสรรงบประมาณ งานสงเคราะห์ครอบครัวผู้มียาได้น้อยและผู้ไร้ที่พึ่ง ปี 2546

แก้จังหวัดที่ประสบปัญหาอุทกภัย

ลำดับที่	จังหวัด	ราษฎรเดือดร้อน		มูลค่าความช่วยเหลือ ด้านประชาสัมพันธ์	งานตามแผนปกติ ปี 2546	จัดสรรเพิ่ม ปี 2546	รวม
		ครอบครัว	คน				
16	พิษณุโลก	75,716	162,174	13,949,575	800,000	700,000	1,500,000
17	นครพนม	44,565	196,294	12,210,250	800,000	600,000	1,400,000
18	หนองคาย	19,019	73,498	11,252,764	800,000	400,000	1,200,000
19	สุโขทัย	-	-	-	800,000	400,000	1,200,000
20	อุบลราชธานี	-	-	-	500,000	400,000	900,000
					15,200,000	10,000,000	25,200,000

หมายเหตุ จัดสรรเพิ่มตามความรุนแรงของอุทกภัย

1. ครอบครัวที่ประสบอุทกภัยรุนแรง (น้อยกว่า 40,000 ครอบครัว) จัดสรรเพิ่ม 400,000 บาท จากงบปกติ
2. ครอบครัวที่ประสบอุทกภัยรุนแรงมาก (40,000 - 50,000 ครอบครัว) จัดสรรเพิ่ม 600,000 บาท จากงบปกติ
3. ครอบครัวที่ประสบอุทกภัยรุนแรงมากที่สุด (มากกว่า 50,000 - 70,000 ครอบครัว) จัดสรรเพิ่ม 700,000 บาท จากงบปกติ
4. ครอบครัวที่ประสบอุทกภัยรุนแรงที่สุด (มากกว่า 70,000 ครอบครัว) จัดสรรเพิ่ม 800,000 บาท จากงบปกติ

โครงการพัฒนาอาชีพผู้ประสบอุทกภัยหลังน้ำลด

1. หลักการและเหตุผล

จากสถานการณ์เกิดอุทกภัยตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2545 เป็นต้นมาจนถึงเดือนตุลาคม 2545 มีพื้นที่ประสบภัย รวม 64 จังหวัด 523 อำเภอ 2,690 ตำบล 12,201 หมู่บ้าน ประชากรได้รับความเดือดร้อน 983,599 ครอบครัว 4,072,899 คน ประเมินมูลค่าความเสียหายเบื้องต้น 1,820.69 ล้านบาท โดยจังหวัดที่เกิดอุทกภัยทั้ง 64 จังหวัด เกิดอุทกภัยในขั้นวิกฤตถึง 18 จังหวัด

ผลจากอุทกภัยเป็นเหตุให้ราษฎรได้รับความเสียหาย เดือดร้อน ไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ จำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือโดยเร่งด่วนจากหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ราษฎรเหล่านั้นสามารถช่วยเหลือตนเองและครอบครัวได้ตามปกติ

2. วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างรายได้และความมั่นคงให้กับครอบครัวราษฎรผู้ประสบอุทกภัย

3. เป้าหมาย

จังหวัดที่เกิดอุทกภัยขั้นวิกฤต รวม 18 จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี ชัยนาท อ่างทอง สิงห์บุรี นครสวรรค์ พิจิตร เพชรบูรณ์ พิษณุโลก ขอนแก่น ร้อยเอ็ด มหาสารคาม อุบลราชธานี กาฬสินธุ์ เลย อุดรธานี นครพนม และหนองคาย จำนวน 12,500 คน

4. วิธีดำเนินการ

1. กลุ่มอาชีพตามโครงการสร้างชีวิตใหม่
2. กลุ่มอาชีพตามโครงการ 1 ตำบล 1 ผลิตภัณฑ์

5. งบประมาณ

1. งบประมาณปกติ จำนวน 20 ล้านบาท
2. งบกลางจำนวน 30 ล้านบาท โดยขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี

6. ระยะเวลาดำเนินการ

ตุลาคม 2545 – พฤศจิกายน 2545

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ราษฎรผู้ประสบอุทกภัย จำนวน 12,500 คน มีรายได้เพียงพอ สามารถแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าของครอบครัว มีทุนในการประกอบอาชีพหลักและเกิดความมั่นคงในครอบครัว