

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่ ๒๓๕๔ ๑๖๘๘
วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ ๑๔.๑๙

แบบ ๑๑๗๐ ๒.

วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕

เวลา ๑๑.๐๐ น.

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี

และสิ่งแวดล้อม

ก/๒๘

ถนนพระราม ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐



ด่วนมาก

ที่ วว ๐๘๐๓/ ๕๓๙๕

๑๙ เมษายน ๒๕๔๕

เรื่อง การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยหลวง และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่ใจ จังหวัดพะเยา

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล)๓๖๐๖ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ออให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้เสนอเรื่อง การขออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยหลวง และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ เพื่อก่อสร้างโครงการอ่างเก็บน้ำแม่ใจ จังหวัดพะเยา เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังความโดยละเอียดเจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ได้พิจารณาข้อมูลจากเอกสารต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนชี้แจงดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแม่ใจ พื้นที่ตำบลห้วยเจริญราษฎร์ อำเภอแม่ใจ จังหวัดพะเยา อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ประเภทป่าเพื่อการอนุรักษ์ตามกฎหมาย หรือเขตอุทยานแห่งชาติดอยหลวง เนื้อที่ ๓๒๓ ไร่ โดยพื้นที่โครงการบางส่วน (ประมาณ ๕ ไร่) เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ตามมาตรฐานน้ำดื่ม เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๘ เรื่อง การกำหนดชั้นคุณภาพลุ่มน้ำภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือส่วนอื่น ๆ (ลุ่มน้ำชายแดน) ซึ่งข้อเสนอแนะ มาตรการการใช้ที่ดินสำหรับพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ กำหนดไว้ว่า “ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นนี้ไม่ให้มีการใช้พื้นที่ในทุกกรณี ทั้งนี้ เพื่อรักษาไว้เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธารอย่างแท้จริง”

๒. การก่อสร้างคันกันน้ำเพื่อป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ จากการดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำแม่ใจ ตามที่กรมชลประทานเสนอ เป็นการดำเนินการเพื่อรับเปลี่ยนลักษณะของโครงการตามที่คณะกรรมการวิเคราะห์การเกษตรและสหกรณ์ได้ให้แนวทางไว้ (เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๔๐) และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๓) เห็นชอบในหลักการให้เพิกถอนพื้นที่อุทยานแห่งชาติดอยหลวงบางส่วน เนื้อที่ประมาณ ๓๒๓ ไร่ เพื่อให้กรมชลประทานเข้าใช้ประโยชน์ แต่ทั้งนี้ ให้กรมชลประทานประสานงานกับสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เพื่อตรวจสอบพิจารณาแบบแปลนคันกันน้ำป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ ก่อน เพื่อป้องกันไม่ให้พื้นที่เก็บกักน้ำบางส่วน (ประมาณ ๕ ไร่) ซึ่งเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ “ได้รับผลกระทบ อนึ่ง จากการพิจารณาแบบแปลนในรายละเอียด เล้าพบว่า การก่อสร้างคันกันน้ำดังกล่าวยังคงก่อให้เกิดผลกระทบต่อพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๑ เอ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

๒๖/๓๘

ทั้งในลักษณะของโครงสร้างคันกันน้ำและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเมื่อการก่อสร้างคันกันน้ำแล้วเสร็จ จึงได้เสนอแนวทางให้กรมชลประทานเพื่อพิจารณา (เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2544) โดยหากเห็นว่ามีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการ และไม่สามารถหลีกเลี่ยงการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ ได้ ก็ให้ประมวลเรื่องพร้อมเหตุผลความจำเป็นเพื่อขออนุมัติผ่อนผันการใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ จากคณะรัฐมนตรี ต่อไป

3. မติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวการประชุม ครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2544 ได้ให้ความเห็นชอบกับหลักเกณฑ์และมาตรการผ่อนผันหรือยกเว้นการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับความมั่นคงหรือเศรษฐกิจ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2538 โดยมีข้อสังเกตว่า "การขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ ทุกกรณีต้องนำเสนอยกเว้นคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อพิจารณา ก่อนที่จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีต่อไป"

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องที่สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อกองคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณา เนื่องจากคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเห็นชอบในหลักการให้เพิกถอนพื้นที่เขตอุทัยนแห่งชาติติดอยู่หลวงเพื่อก่อสร้างโครงการไปแล้ว ประกอบกับสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาและเสนอแนวทางในการดำเนินการไปก่อนมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ 3/2544 เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2544 อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้เพิกถอนพื้นที่อุทัยนแห่งชาติโดยหลวง เนื้อที่จำนวน 323 ไร่ และอนุมัติผ่อนผันให้ใช้พื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ เนื้อที่จำนวน 5 ไร่ เพื่อกรมชลประทานดำเนินโครงการอ่างเก็บน้ำแม่ใจ ในท้องที่อำเภอแม่ใจ จังหวัดพะเยา ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแล้ว เห็นควรให้กรมชลประทานจัดทำมาตรการเพื่อป้องกันแก่ไขและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ต้นน้ำลำธารที่สำคัญ (ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 เอ) ในบริเวณใกล้เคียงพื้นที่โครงการเพิ่มเติม เสนอสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่กรมป่าไม้จะอนุญาตให้กรมชลประทานดำเนินโครงการและใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุม ตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าวโดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนชรา คุณปีร์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์

เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

กองประสานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร. 0-2279-5202, 0-2279-8088

โทรสาร. 0-2279-8088, 0-22797132