

ด่วนมาก

ที่ นร 0408/ 00235

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

สพ. 1/28.1
วันที่ 1/6/45
เวลา 13.50

4 เมษายน 2545

25/46

เรื่อง ขอความเห็นชอบแผนการปรับปรุงฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียรวม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว (ล) 3566

ลงวันที่ 21 มีนาคม 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมขอความเห็นชอบแผนการปรับปรุงฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียรวม จำนวน 4 ข้อ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในหลักการแล้วสมควรที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบงานบำบัดน้ำเสียที่มีพื้นที่ดำเนินการอยู่ภายในเขตจังหวัด โดยให้องค์กรจัดการน้ำเสียในฐานะผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค มีหน้าที่ติดตามประสานงานให้คำปรึกษาและอาจร่วมดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปรับปรุงฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสีย แต่สำหรับโครงการขนาดใหญ่ที่มีพื้นที่ดำเนินการครอบคลุมมากกว่า 1 จังหวัด ตลอดจนโครงการที่องค์กรจัดการน้ำเสียได้เริ่มดำเนินการปรับปรุงฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียที่ก่อสร้างไว้เดิมไปบ้างแล้ว ก็เห็นสมควรให้องค์กรจัดการน้ำเสียเป็นหน่วยงานหลักประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียใหม่หรือปรับปรุงฟื้นฟูบริหารจัดการระบบน้ำเสียที่มีอยู่ ทั้งนี้ โดยให้ประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการบำบัดน้ำเสีย เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (POLLUTERS PAY PRINCIPLE) และเป็นไปตามหลักการพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ที่ให้ถ่ายโอนภารกิจกาให้บริการสาธารณะและงบประมาณแก่ท้องถิ่น ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 ที่ให้องค์กรจัดการน้ำเสียทำหน้าที่จัดให้มีระบบบำบัดน้ำเสียรวม รวมทั้งบริการหรือกิจกรรมต่อเนื่อง

จากหลักการดังกล่าว ในจำนวน 4 ประเด็นที่ขอให้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีนั้น เห็นสมควร ดังนี้

1. ให้เขตจังหวัดทุกจังหวัดเป็นเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียตามนโยบายแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 3 นั้น เนื่องจากตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 3 ได้กำหนดเขตพื้นที่จัดการน้ำเสียขององค์การจัดการน้ำเสียไว้ดังนี้ คือ กรุงเทพมหานคร จังหวัดนครปฐม จังหวัดนนทบุรี จังหวัดปทุมธานี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสมุทรสาคร (กรุงเทพมหานครและปริมณฑล) และพื้นที่อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งต่อมา ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 5 เมษายน 2542 เห็นชอบกำหนดพื้นที่เพิ่มเติมอีก 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดอ่างทอง แต่จากปัญหาที่ได้มีการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียทั่วประเทศไว้แล้วรวมทั้งสิ้น 68 แห่ง รวมเป็นเงิน 57,186 ล้านบาท นั้น โดยในบางแห่งก็ไม่สามารถเดินระบบบำบัดน้ำเสียได้อย่างมีประสิทธิภาพในอันที่จะแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากน้ำเสียได้ จึงเห็นสมควรให้เขตจังหวัดทุกจังหวัดเป็นเขตพื้นที่จัดการน้ำเสีย ตามนโยบายแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 อย่างไรก็ตาม ก็ควรอยู่ภายใต้บังคับของหลักการดังกล่าวข้างต้นด้วย

2. เห็นสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานบำบัดน้ำเสียภายในเขตจังหวัดของตนเอง โดยให้องค์การจัดการน้ำเสียในฐานะผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิคทำหน้าที่ติดตามประสานงานให้คำปรึกษาและอาจร่วมดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการปรับปรุงฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียด้วย

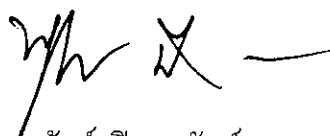
3. เห็นสมควรให้องค์การจัดการน้ำเสียเข้าดำเนินการลงทุนตามนโยบายแห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การจัดการน้ำเสีย พ.ศ. 2538 มาตรา 30 เพื่อปรับปรุงฟื้นฟูระบบและบริหารจัดการระบบน้ำเสียที่ก่อสร้างแล้ว เฉพาะที่องค์การจัดการน้ำเสียได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ไปแล้ว จำนวน 10 พื้นที่ ส่วนที่เหลือเห็นสมควรให้องค์การจัดการน้ำเสียประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานหลักตามหลักการดังกล่าวข้างต้น

/4. การใช้งบประมาณ...

4. การใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานให้องค์กรจัดการน้ำเสียทำความสะอาดคลองกับสำนักงานประมาณต่อไปนั้น เห็นสมควรที่รัฐจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้แก่องค์กรจัดการน้ำเสียหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วแต่กรณีตามหลักการเพื่อเข้าไปดำเนินการปรับปรุงฟื้นฟูและบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียนั้นเป็นปี ๆ ไปตามความจำเป็น โดยควรให้มีการเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในการบำบัดน้ำเสียจากประชาชนผู้ก่อให้เกิดมลพิษ อันจะเป็นการลดภาระงบประมาณรายจ่ายลงด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายพุทธรักษ์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณด้านรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9467

โทรสาร 0 2273 9471