



ฉบับที่ 3/28
วันที่ 16.11.2545
เวลา 16.15.4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 5932	
วันที่ 16 ก.ย. 2545	เวลา 14.30

ที่ นร 0110/ 27897

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ 10300

16 กันยายน 2545

เรื่อง แผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบ จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2545 ได้มีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) รับผิดชอบจัดทำแผนป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษในภาพรวมของทั้งประเทศ

1.2 เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2545 รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) ได้จัดให้มีการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องภาพรวมการแก้ไขปัญหามลพิษและพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่มของประเทศ ซึ่งมีมติมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) เป็นกลไกการประสานระดับชาติและปฏิบัติโดยดำเนินการดังนี้

1.2.1 ประสานระดับนโยบายของแต่ละภาค ที่มีรองนายกรัฐมนตรีแต่ละท่านกำกับอยู่แล้วพร้อมทั้งรับผิดชอบกลั่นกรองแผนงาน/โครงการให้เหมาะสมก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประสานหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตามกรอบแผนงานที่กำหนดไว้

1.2.2 ทำหน้าที่หน่วยงานหลักรับผิดชอบการจัดทำกรอบภาพรวมยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ครอบคลุมเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ การจัดสรรน้ำ การป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง โดยเฉพาะปัญหามลพิษในพื้นที่แต่ละลุ่มน้ำโดยให้ศึกษาครอบคลุมพื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่การเกษตรและพื้นที่ชุมชน พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการแก้ไขที่ประสานทั้งมาตรการที่ไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง และมาตรการที่ใช้สิ่งก่อสร้างควบคู่กัน

1.3 คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2545 เห็นชอบให้ สทช.เป็นหน่วยงานกลางในการจัดทำแผนการจัดการน้ำท่วมและจัดลำดับแผนงาน / โครงการที่ควรเร่งดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ 1.2

/ 2. ข้อเท็จจริง...

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กทช.) ทราบ และ กทช. ได้มีคำสั่งแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการประสานและจัดทำแผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยขึ้นเพื่อรับผิดชอบดำเนินการพิจารณา แผนงาน / โครงการ และจัดทำแผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยตามที่ได้รับมอบหมายโดยมีขั้นตอนดังนี้

2.1.1 พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการคัดเลือกโครงการรวม 8 ข้อ คือ

- 1) สอดคล้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษที่เกิดขึ้นเป็นประจำ
- 2) มีความพร้อมในการดำเนินโครงการ มีแบบการก่อสร้าง
- 3) ไม่มีปัญหาเรื่องการใช้ที่ดินมีความเหมาะสมทางด้านเทคนิค และกายภาพ ไม่ซ้ำซ้อนกับแนวทางโครงการปกติที่ได้จัดสรรงบประมาณอยู่แล้ว
- 4) มีการประมาณการค่าใช้จ่ายโครงการและจัดลำดับความสำคัญภายในจังหวัด
- 5) มีความเหมาะสม / ความเป็นไปได้ในการลงทุนหรือผลประโยชน์ต่อการแก้ไขป้องกันอุทกภัย
- 6) ต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทางด้านสังคม และชุมชน
- 7) มีการกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการโครงการให้ใช้ประโยชน์ได้อย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ
- 8) มีการกำหนดดัชนีวัดผลสำเร็จของโครงการซึ่งสามารถตรวจสอบและเบิกจ่ายเงินได้อย่างโปร่งใส

2.2 สทช. ได้มีหนังสือแจ้งจังหวัดต่าง ๆ ให้เสนอแผนงาน / โครงการป้องกันแก้ไขปัญหามลพิษเร่งด่วนตามหลักเกณฑ์ 8 ข้อ ซึ่งโครงการที่เสนอมาทัวประเทศรวมทั้งสิ้น จำนวน 1,270 โครงการ จำนวนเงิน 13,564,667,569 บาท (หนึ่งหมื่นสามพันห้าร้อยหกสิบล้านห้าแสนหกหมื่นเจ็ดพันห้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) มีโครงการที่ผ่านการกลั่นกรองโดยใช้หลักเกณฑ์ 8 ข้อ จำนวน 1,175 โครงการ จำนวนเงิน 6,927,413,776 บาท (หกพันเก้าร้อยยี่สิบล้านสี่แสนหนึ่งหมื่นสามพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบบาทถ้วน) คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการที่ผ่านการพิจารณา มีจำนวนมาก และต้องใช้งบประมาณสูง จึงได้แบ่งโครงการดังกล่าวออกเป็น 3 กลุ่ม

/ 2.2.1 กลุ่มที่ 1...

2.2.1 กลุ่มที่ 1 เป็นโครงการที่มีความเร่งด่วนมาก สามารถแก้ไข ปัญหาของพื้นที่ได้เป็นจุด ๆ แต่หากไม่ดำเนินการจะส่งผลกระทบไปยังพื้นที่อื่น ๆ ให้ได้รับความเสียหาย มาก เช่น โครงการขยายร่องระบายน้ำโดยเพิ่มความยาวสะพาน การก่อสร้างท่อระบายน้ำ และการ ขุดลอกคลอง ทำทางระบายน้ำเป็นต้น โดยโครงการต้องอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยของกรมการปกครองและใช้ งบประมาณดำเนินการไม่สูงกว่า 4 ล้านบาท / โครงการ พร้อมทั้งมีแบบและรายละเอียดประมาณการพร้อม ที่จะดำเนินการได้ทันทีหากได้รับการอนุมัติงบประมาณ มีจำนวน 218 โครงการ จำนวนเงิน 181,815,093 บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเอ็ดล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันเก้าสิบสามบาทถ้วน)

2.2.2 กลุ่มที่ 2 เป็นโครงการที่มีความเร่งด่วน เช่นเดียวกับกลุ่มที่ 1 แต่ไม่อยู่ ในพื้นที่เสี่ยงภัยของกรมการปกครอง หรืออยู่แต่ต้องใช้งบประมาณการก่อสร้างสูงกว่า 4 ล้านบาท / โครงการ มีจำนวน 349 โครงการ จำนวนเงิน 993,528,912 บาท (เก้าร้อยเก้าสิบสามล้านห้าแสนสองหมื่นแปดพัน เก้าร้อยสิบสองบาทถ้วน)

2.2.3 กลุ่มที่ 3 เป็นโครงการที่ขอรับการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาอุทกภัย ไม่อยู่ในลักษณะของกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 คือ เป็นโครงการที่มีขนาดใหญ่ ไม่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยของ กรมการปกครอง เป็นการแก้ไขปัญหของพื้นที่ในระยะยาว จำนวน 608 โครงการ จำนวนเงิน 5,752,069,771 บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านหกหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยเจ็ดสิบเอ็ดบาทถ้วน) (ยังไม่มี ความพร้อมทางด้านแบบแปลน)

2.3 สทช. ได้จัดทำกรอบ แนวทาง นโยบาย มาตรการและแผนงาน โครงการ ป้องกันแก้ไขปัญหอุทกภัยและดินถล่ม แบบบูรณาการในภาพรวมของประเทศซึ่งประกอบด้วย

2.3.1 กรอบแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญห โดยจำแนกตามสภาพ การเกิดอุทกภัยของแต่ละขนาดพื้นที่ ประกอบด้วย

- 1) ระดับพื้นที่เฉพาะแห่ง ให้ดำเนินการโดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระดับจังหวัดหรือท้องถิ่นทำการศึกษาวิเคราะห์ พิจารณา ความเหมาะสมโครงการในการจัดทำแผนงาน
- 2) ระดับลุ่มน้ำย่อยและระดับลุ่มน้ำ ให้ สทช. ทำการศึกษาจัดทำ แผนบูรณาการในภาพรวมลุ่มน้ำโดยให้องค์กรในลุ่มน้ำมีส่วนร่วม ในการจัดทำแผน

- 3) ระดับภาพรวมของประเทศ ให้ สทช. ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ดำเนินการจัดทำ " โครงการวิจัยการพัฒนาแผนหลักการจัดการภัยธรรมชาติที่เกี่ยวข้องกับน้ำ : น้ำท่วม น้ำแล้ง และแผ่นดินถล่ม "

2.3.2 มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญา ประกอบด้วย

- 1) มาตรการโดยไม่ใช่สิ่งก่อสร้าง เช่น การปรับปรุงเกณฑ์การจัดการน้ำในอ่างเก็บน้ำ การกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย การควบคุมการสูบน้ำบาดาล จัดให้มีระบบการพยากรณ์ และเตือนภัย
- 2) มาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง เช่น การสร้างแหล่งเก็บกักน้ำ (อ่างเก็บน้ำ , แก้มลิง) ก่อสร้างอาคารควบคุมและระบายน้ำ ก่อสร้างและปรับปรุงทางระบายน้ำ

2.3.3 พื้นที่และโครงการนำร่อง ซึ่งมีลำดับความสำคัญที่จะต้องเร่ง

ดำเนินการจำแนกตามระดับต่าง ๆ ดังนี้

- 1) ระดับลุ่มน้ำย่อยและพื้นที่เสี่ยงภัย ประกอบด้วยพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง เช่น จังหวัดแพร่ จังหวัดเพชรบูรณ์ และพื้นที่ที่มีความเสียหายทางเศรษฐกิจ เช่น กรุงเทพฯ ฯ หาดใหญ่ เชียงใหม่ จันทบุรี อุตรดิตถ์
- 2) ระดับลุ่มน้ำ
 - ภาคเหนือ ประกอบด้วยลุ่มน้ำยม ปิงตอนบน น่าน ตอนบน และโขง
 - ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วย ลุ่มน้ำชี โขง และมูลตอนล่าง
 - ภาคกลาง ประกอบด้วยลุ่มน้ำเจ้าพระยา จันทบุรี ท่าจีน บางปะกง/ปราจีน
 - ภาคใต้ ประกอบด้วยลุ่มน้ำอู่ตะเภา ท่าตะเภา ภาชี ทะเลสาบสงขลาและภาคใต้ฝั่งตะวันตก

3) ระดับภาพรวมของประเทศ

- การจัดทำแผนหลักการจัดการภัยธรรมชาติเกี่ยวกับน้ำ
ในภาพรวมของประเทศ
- ระบบพยากรณ์และเตือนภัย
- การจัดการด้านผังเมือง / การใช้ประโยชน์ที่ดิน
- การปรับปรุงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย

3. ข้อพิจารณา

เพื่อให้แผนโครงการการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ของประเทศเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 30 กรกฎาคม 2545 จึงเสนอแผนงานโครงการดังกล่าวดังนี้

3.1 อนุมัติให้โครงการในกลุ่มที่ 1 ตามข้อ 2.2.1 เป็นโครงการเร่งด่วน ใช้งบกลางปี 2545 ดำเนินการ

3.2 เห็นชอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณานำโครงการในกลุ่มที่ 2 ตามข้อ 2.2.2 และโครงการในกลุ่มที่ 3 ตามข้อ 2.2.3 บรรจุเข้าเป็นแผนปฏิบัติการตามความสำคัญเร่งด่วน

3.3 เห็นชอบกรอบแนวทาง มาตรการ และพื้นที่/โครงการนำร่อง การแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์และแผ่นดินถล่มตามข้อ 2.3 และมอบหมายให้ สทช.เป็นหน่วยงานกลางร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปองพล อดิเรกสาร)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทร. 0-2629-9438, 0-2629-9464, 0-2282-7157

โทรสาร 0-2280-3000 ต่อ 8115, 0-2282-9302

K ๓๖๖๖

สรุปผลดำเนินการ
จัดทำแผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย



จัดทำโดย

คณะอนุกรรมการประสาน
และจัดทำแผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย

สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สิงหาคม 2545

สรุป

แผนงาน/โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัยทั้งประเทศ



**คณะอนุกรรมการประสานและจัดทำแผนการจัดการยุทธภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย
สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ**

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สิงหาคม 2545