

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0412/ 00518

เอกสารประกอบวาระเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๑๒

๒๓/๓๔

สคด 6179

สำนักงานประมาณ

1 พค ๕๕/13.๐๐๘

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

30 กันยายน 2545

๑๑/๑๒/๒๕๔๕

๑๓๑๕

๑๒.๗๔

เรื่อง แผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว (ล) 12017
ลงวันที่ 18 กันยายน 2545
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/ว (ล) 12620
ลงวันที่ 27 กันยายน 2545
3. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0110/27897 ลงวันที่ 16 กันยายน 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง แผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เสนอแผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัย ดังมีรายละเอียด ดังนี้

1. อนุมัติให้โครงการในกลุ่มที่ 1 ซึ่งเป็นโครงการที่มีความเร่งด่วนมาก สามารถแก้ไขปัญหของพื้นที่ได้เป็นจุด ๆ แต่หากไม่ดำเนินการจะส่งผลกระทบไปยังพื้นที่อื่น ๆ ให้ได้รับความเสียหายมาก เช่น โครงการขยายร่องระบายน้ำโดยเพิ่มความยาวสะพาน การก่อสร้างท่อระบายน้ำ และการขุดลอกคลอง ทำทางระบายน้ำ เป็นต้น โดยโครงการต้องอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยของกรมการปกครอง และใช้งบประมาณดำเนินการไม่สูงกว่า 4 ล้านบาทต่อโครงการ พร้อมทั้งมีแบบและรายละเอียดประมาณการพร้อมที่จะดำเนินการได้ทันทีหากได้รับอนุมัติงบประมาณ มีจำนวน 218 โครงการ จำนวนเงิน 181,815,093 บาท เป็นโครงการเร่งด่วน ใช้งบกลาง ปี 2545 ดำเนินการ

2. เห็นชอบให้หน่วยงานที่รับผิดชอบพิจารณานำโครงการในกลุ่มที่ 2 ซึ่งเป็นโครงการที่มีความเร่งด่วนเช่นเดียวกับกลุ่มที่ 1 แต่ไม่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยของกรมการปกครอง หรืออยู่แต่ต้องใช้งบประมาณก่อสร้างสูงกว่า 4 ล้านบาทต่อโครงการ มีจำนวน 349 โครงการ จำนวนเงิน 993,528,912 บาท และโครงการในกลุ่มที่ 3 ซึ่งเป็นโครงการที่ขอรับการสนับสนุน

/การแก้ไข...

การแก้ไขปัญหาอุทกภัยไม่อยู่ในลักษณะของกลุ่มที่ 1 และกลุ่มที่ 2 คือ เป็นโครงการที่มีขนาดใหญ่ ไม่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัยของกรมการปกครอง เป็นการแก้ไขปัญหาของพื้นที่ในระยะยาว จำนวน 608 โครงการ จำนวนเงิน 5,752,069,711 บาท (ยังไม่มีความพร้อมทางด้านแบบแปลน) บรรจุ เข้าเป็นแผนปฏิบัติการตามความสำคัญเร่งด่วน

3. เห็นชอบกรอบแนวทาง มาตรการ และพื้นที่/โครงการนำร่องการแก้ไขปัญหา อุทกภัยและแผ่นดินถล่มแบบบูรณาการ ดังนี้

3.1 กรอบแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหา โดยจำแนกตามสภาพการเกิด อุทกภัยของแต่ละขนาดพื้นที่

- ระดับพื้นที่เฉพาะแห่ง ให้ดำเนินการโดยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องระดับ จังหวัดหรือท้องถิ่นทำการศึกษาวิเคราะห์พิจารณาความเหมาะสมโครงการในการจัดทำแผนงาน
- ระดับลุ่มน้ำย่อยและระดับลุ่มน้ำ ให้สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ แห่งชาติ (สทช.) ทำการศึกษาจัดทำแผนบูรณาการในภาพรวมลุ่มน้ำโดยให้องค์กรในลุ่มน้ำมีส่วนร่วม ในการจัดทำแผน
- ระดับภาพรวมของประเทศ ให้ สทช. ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุน การวิจัยดำเนินการจัดทำ “โครงการวิจัยการพัฒนาแผนหลักการจัดการภัยธรรมชาติ ที่เกี่ยวข้องกับน้ำ : น้ำท่วม น้ำแล้ง และแผ่นดินถล่ม”

3.2 มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหา ประกอบด้วย

- มาตรการโดยไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง เช่น การปรับปรุงเกณฑ์การจัดการน้ำ ในอ่างเก็บน้ำ การกำหนดพื้นที่เสี่ยงภัย การควบคุม การสูบน้ำบาดาล จัดให้มีระบบการพยากรณ์ และเตือนภัย
- มาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง เช่น การสร้างแหล่งกักเก็บน้ำ (อ่างเก็บน้ำ และแก้มลิง) ก่อสร้างอาคารควบคุมและระบายน้ำ ก่อสร้างและปรับปรุงทางระบายน้ำ

3.3 พื้นที่และโครงการนำร่อง ซึ่งมีลำดับความสำคัญที่จะต้องเร่งดำเนินการ จำแนกตามระดับต่าง ๆ ดังนี้

- ระดับลุ่มน้ำย่อยและพื้นที่เสี่ยงภัย ประกอบด้วย พื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูง เช่น จังหวัดแพร่ จังหวัดเพชรบูรณ์ และพื้นที่ที่มีความเสียหายทางเศรษฐกิจ เช่น กรุงเทพมหานคร อำเภอลำลูกเกด จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดอุดรธานี

- ระดับลุ่มน้ำ

- (1) ภาคเหนือ ประกอบด้วย ลุ่มน้ำยม ปิงตอนบน น่านตอนบน และโขง
- (2) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วย ลุ่มน้ำชี โขง และมูลตอนล่าง
- (3) ภาคกลาง ประกอบด้วย ลุ่มน้ำเจ้าพระยา จันทบุรี ท่าจีน บางปะกง/ปราจีน
- (4) ภาคใต้ ประกอบด้วย ลุ่มน้ำอุตะเกา ท่าตะเกา ภาชี ทะเลสาบสงขลา และภาคใต้ฝั่งตะวันตก

- ระดับภาพรวมของประเทศ ให้ สทช. ร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

- (1) การจัดทำแผนหลักการจัดการภัยธรรมชาติเกี่ยวกับน้ำในภาพรวมของประเทศ
- (2) ระบบพยากรณ์และเตือนภัย
- (3) การจัดการด้านผังเมือง/การใช้ประโยชน์ที่ดิน
- (4) การปรับปรุงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย
- (5) และมอบหมายให้ สทช. เป็นหน่วยงานกลางร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดแผนงานต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. โดยที่โครงการในกลุ่มที่ 1 จะใช้งบกลาง ปี 2545 ดำเนินการ แต่จะเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในเดือนตุลาคม 2545 ซึ่งจะล่วงเลยปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 แล้ว และจะมีผลทำให้ไม่สามารถใช้งบประมาณปี 2545 มาดำเนินการได้ จึงเห็นควรให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบบรรจุเข้าเป็นแผนปฏิบัติงานที่มีความสำคัญเร่งด่วน และเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติปี 2546 จำนวน 218 โครงการ จำนวนเงิน 181,815,093 บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นห้าพันเก้าสิบสามบาทถ้วน)

2. โครงการในกลุ่มที่ 2 จำนวน 349 โครงการ จำนวนเงิน 993,528,912 บาท (เก้าร้อยเก้าสิบล้านห้าแสนสองหมื่นแปดพันเก้าร้อยสิบสองบาทถ้วน) เห็นชอบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เสนอ โดยให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบบรรจุเข้าเป็นแผนปฏิบัติงานตามความสำคัญเร่งด่วน

3. โครงการในกลุ่มที่ 3 จำนวน 608 โครงการ จำนวนเงิน 5,752,069,711 บาท (ห้าพันเจ็ดร้อยห้าสิบล้านหกหมื่นเก้าพันเจ็ดร้อยสิบเอ็ดบาทถ้วน) ยังขาดความพร้อมด้านแบบรูปรายการ จึงเห็นสมควรให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมด้านแบบรูปรายการก่อสร้างก่อน แล้วบรรจุเข้าเป็นแผนปฏิบัติงานตามความสำคัญเร่งด่วน

ทั้งนี้ ทุกโครงการให้ส่วนราชการตกลงรายละเอียดกับสำนักงานประมาณต่อไป

4. เห็นชอบกรอบแนวทาง มาตรการ และพื้นที่/โครงการนำร่องการแก้ไขปัญหามลพิษและแผ่นดินถล่มแบบบูรณาการ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรัช นุชสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณด้านเศรษฐกิจ

โทร. 0 2273 9455

โทรสาร 0 2273 9457