

ด่วนที่สุด
ที่ ถค 0505.4 / 100๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘๕๒๔
วันที่ 13 มิ.ย. 2545 ๑.๓๘

สปป. 1/๒๐๙.
วันที่ 1๖ มิ.ย.
กระทรวงการคลัง เวลา 1๖.๓๐

ถนนพระราม 6 กท. 10400

74/100

12 มิถุนายน 2545

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนากิจการอาหารฮาลาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว (ล) 5994 ลงวันที่ 20 พฤษภาคม 2545

ตามที่ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องสรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนากิจการอาหารฮาลาล เพื่อ
พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล
2. การพัฒนาและปรับปรุงเขตอุตสาหกรรมและท่าเทียบเรือประมงปัตตานี โดยมอบหมาย
ให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและกรมประมง ทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนัก
งบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรเงินงบกลาง ปี พ.ศ. 2545 และ 2546 ดังนี้

- 2.1 การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ร่วมกับกรมพัฒนาที่ดินและจังหวัด
ปัตตานี ศึกษาความเหมาะสมและผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการ
พัฒนาเขตอุตสาหกรรมแห่งใหม่บริเวณอำเภอทุ่งยางแดงและพื้นที่อื่น
ที่เหมาะสมในจังหวัดปัตตานี โดยใช้เงินงบประมาณ จำนวน 5,000,500 บาท
- 2.2 กรมประมง ดำเนินการปรับปรุงสุขอนามัยบริเวณท่าเทียบเรือประมงปัตตานี
โดยใช้เงินงบประมาณ จำนวน 72,058,000 บาท
3. กลไกการบริหารจัดการ โดยขอความเห็นชอบ ดังนี้

- 3.1 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
ขออนุมัติเงินงบประมาณปี พ.ศ. 2545 งบกลาง จำนวน 624,008 บาท
กับสำนักงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายด้านการบริหารของคณะอนุกรรมการ-
พัฒนากิจการอาหารฮาลาล

/ 3.2 ให้ความเห็นชอบ...

- 3.2 ให้ความเห็นชอบรูปแบบและแนวทางการจัดตั้งองค์การรับรองมาตรฐานอาหารฮาลาล โดยให้ สศช. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย (สกอท.) ขออนุมัติเงินงบกลางกับสำนักงานประมาณ ดังนี้
- 3.2.1 เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2545 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งสถาบันรับรองมาตรฐานอาหารฮาลาล ซึ่งประกอบด้วยค่าครุภัณฑ์ จำนวน 2,481,720 บาท และค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน (ระหว่างเดือนมิถุนายน – กันยายน 2545) จำนวน 2,036,134 บาท รวมเป็นเงิน 4,517,854 บาท
- 3.2.2 เงินงบประมาณปี พ.ศ. 2546 จำนวน 3,500,000 บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารสถาบันรับรองมาตรฐานอาหารฮาลาลภายหลังการจัดตั้งและขอรับการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องระยะแรก 3 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 – 2548

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากผลการศึกษาความเป็นไปได้ในเชิงธุรกิจในการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่ง สศช. ร่วมกับศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) และจังหวัดปัตตานี จัดทำขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มกราคม 2543 ปรากฏว่า อาหารฮาลาลในตลาดโลกมีมูลค่าสูงถึงปีละ 80,000 ล้านดอลลาร์สหรัฐ. แต่ประเทศไทยมีมูลค่าการส่งออกอาหารฮาลาลเฉลี่ยเพียงปีละ 12,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นส่วนแบ่งทางการตลาดที่น้อยมาก เมื่อพิจารณาถึงศักยภาพในการผลิตในปัจจุบันแล้วประเทศไทยยังมีความได้เปรียบทางด้านปัจจัยการผลิต เช่น วัตถุดิบและแรงงาน เป็นต้น สามารถพัฒนาสินค้าอาหารฮาลาลเพื่อการส่งออกให้เพิ่มขึ้นได้ ซึ่งในการผลักดันอาหารฮาลาลของประเทศไทยสู่ตลาดโลก จำเป็นต้องเร่งพัฒนาคุณภาพสินค้าเพื่อการส่งออก ซึ่งต้องได้รับความร่วมมือและการสนับสนุนทั้งจากภาครัฐและภาคเอกชนในการที่จะยกระดับการตรวจรับรองตราฮาลาลให้ได้มาตรฐานในระดับโลก ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2545 เห็นชอบแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ระหว่างปี พ.ศ. 2545 – 2548 และในการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 29 – 31 มีนาคม 2545 ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมีความเห็นว่าควรเร่งรัดพัฒนาการแปรรูปสินค้าเกษตรสำหรับผลิตอาหารฮาลาลด้วย ดังนั้น จากเหตุผลข้างต้น จึงเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล การพัฒนาและปรับปรุงเขตอุตสาหกรรมและท่าเทียบเรือประมงปัตตานี และกลไกการบริหารจัดการตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. แนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาล โดยที่สำนักงานคณะกรรมการประสานการพัฒนาร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (สพบ.) ได้พิจารณาแผนงานระยะแรก 3 ปี ตั้งแต่ พ.ศ. 2546 – 2548 โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2545 ให้ความเห็นชอบแผนงานดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย 3 แผนหลัก คือ การวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ การพัฒนาการตลาดและการปรับปรุงกลไกการรับรองมาตรฐานอาหารฮาลาล โดยมีข้อเสนอแนะในการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

1.1 ในการพัฒนาอุตสาหกรรมเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงอุตสาหกรรมขนาดเล็กและขนาดกลางกับอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ให้ตรวจสอบกับโครงการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ของกระทรวงอุตสาหกรรม ว่า ได้มีการกำหนดแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการพัฒนาอุตสาหกรรมเครือข่ายดังกล่าวไว้แล้วหรือไม่ หากกระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดไว้แล้วก็ไม่เห็นสมควรให้ดำเนินการซ้ำซ้อนอีก

1.2 เนื่องจากผลิตภัณฑ์อาหารประเภทไก่ ผักและผลไม้ มีความเป็นไปได้สูงที่จะสามารถพัฒนาเพิ่มศักยภาพและขยายตลาดในประเทศมุสลิมได้ ประกอบกับทั่วทุกภาคของประเทศไทยสามารถผลิตวัตถุดิบดังกล่าวได้จำนวนมาก จึงน่าที่จะจำกัดแหล่งวัตถุดิบเฉพาะที่ผลิตในประเทศไทย โดยมีข้อห้ามไม่ให้ใช้วัตถุดิบที่นำเข้าจากต่างประเทศ ทั้งนี้ หากวัตถุดิบชนิดใดในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีราคาสูงมาก ก็ให้จัดซื้อจัดหาจากตลาดกลาง ปริมาณหรือภูมิภาคอื่นที่มีราคาถูกกว่า เพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้แก่เกษตรกร

2. การพัฒนาและปรับปรุงเขตอุตสาหกรรมและท่าเทียบเรือประมงปัตตานี มีข้อเสนอแนะดังนี้

2.1 การศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการตลอดจนการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมอันเนื่องมาจากการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมแห่งใหม่บริเวณอำเภอทุ่งยางแดงและพื้นที่อื่น ให้ดำเนินการจัดหาผู้รับดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเห็นสมควรให้มีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นโดยการจัดทำประชาพิจารณ์

2.2 โครงการที่ตั้งขึ้นเพื่อปรับปรุงสุขอนามัยบริเวณท่าเทียบเรือประมงปัตตานี จำนวน 7 โครงการ มีโครงการที่เกี่ยวข้องกับระบบสาธารณสุขโรค ได้แก่ โครงการวางระบบท่อระบายน้ำเสียรวมบ่อพัก โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย

โครงการระบบน้ำสะอาดพร้อมเครื่องฉีดน้ำร้อนแรงดันสูง และโครงการสร้างถนน คสล. ทางเข้าระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งหากโครงการใดเข้าซ้อนกับแผนงาน/โครงการขององค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น (อบจ./อบต.) ก็ไม่เห็นสมควรให้ดำเนินการ

3. กลไกการบริหาร

3.1 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของคณะกรรมการพัฒนากิจการอาหารฮาลาล เฉพาะปี พ.ศ. 2545 เห็นสมควรอนุมัติให้เบิกจ่ายได้โดยถือปฏิบัติ ดังนี้

- ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการฯ ตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ค่าล่วงเวลา ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ. 2536
- ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการฯ ณ กรุงเทพมหานคร ค่าจัดประชุมรับฟังความคิดเห็นเพื่อประสานการพัฒนากิจการอาหารฮาลาล ณ จังหวัดปัตตานี และค่าจัดทำหนังสือนำเสนอและเอกสารประกอบการประชุม/ระดมความคิดเห็น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายในการฝึกอบรมของส่วนราชการ พ.ศ. 2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ค่าใช้จ่ายสำหรับเดินทางไปประสานงานและติดตามความก้าวหน้าตามแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ตามพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. 2526 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามปกติ ได้แก่ ค่าซ่อมพาหนะและครุภัณฑ์ ค่ากระดาษและหมึกพิมพ์และค่าวัสดุวิทยาศาสตร์ ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริง

สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ในปีต่อไป ให้ดำเนินการขอตั้งเงินงบประมาณตามปกติ

3.2 เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย (สกอท.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ให้การรับรองเครื่องหมายฮาลาลในปัจจุบัน มีข้อจำกัดในเรื่องระบบการทำงานและระบบการบริหารงานบุคคลที่เป็นรูปแบบอาสาสมัคร ทำให้ระบบการตรวจสอบคุณภาพผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลไม่เข้มแข็งการจัดตั้งสถาบันรับรองมาตรฐานฮาลาลเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวภายใต้ สกอท.

จึงเป็นแนวทางที่เหมาะสม เนื่องจากพระราชบัญญัติการพัฒนาองค์กรศาสนาอิสลาม พ.ศ. 2540 ได้กำหนดให้ สกอท. มีหน้าที่เกี่ยวกับกิจการการออกประกาศและให้คำรับรองกิจการศาสนาอิสลามโดยตรง ประกอบกับโครงสร้างของสถาบันที่มีอัตรากำลังคนเป็นชาวมุสลิมทั้งหมด และมีบทบาทและกลไกการทำงานเกี่ยวกับการรับรองอาหารมุสลิมที่ยึดหลักศาสนาอย่างเคร่งครัด อีกทั้งประเทศที่ไม่ใช่มุสลิมที่มีการส่งออกอาหารฮาลาลเป็นจำนวนมาก ได้กำหนดให้รูปแบบองค์กรที่ทำหน้าที่รับรองอาหารฮาลาลเป็นองค์กรอิสระและอยู่ภายใต้องค์กรศาสนาเช่นเดียวกัน และโดยที่ปัจจุบัน สกอท. มีรายรับประมาณปีละ 4.20 ล้านบาท แต่มีรายจ่ายประมาณปีละ 5 ล้านบาท การจัดตั้งสถาบันดังกล่าวเพื่อยกระดับมาตรฐานการรับรองอาหารฮาลาล รัฐจึงควรให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งสถาบันฯ โดยมีข้อเสนอแนะดังนี้

3.2.1 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งสถาบันรับรองมาตรฐานฮาลาลในปี พ.ศ. 2545

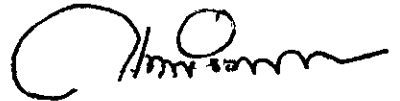
- ก) การจัดซื้อเครื่องมือเครื่องใช้ตลอดจนครุภัณฑ์ในสำนักงานให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ข) ค่าใช้จ่ายในการบริหารสำนักงาน ได้แก่ ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่ม ไม่เห็นสมควรให้การสนับสนุน เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายที่เจ้าหน้าที่สามารถรับผิดชอบได้

3.2.2 เรื่องการให้ความสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กับสถาบันฯ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 – 2548

เนื่องจากปัจจุบัน สกอท. ประกอบด้วยคณะทำงาน จำนวน 15 ฝ่าย ซึ่งบางครั้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของฝ่ายอื่นๆภายใน สกอท. ต้องอาศัยเงินรายได้จากการรับรองอาหารมุสลิมของฝ่ายกิจการฮาลาลซึ่งเป็นฝ่ายหนึ่งใน สกอท. ดังนั้น ภายหลังจากการที่รัฐให้การสนับสนุนจัดตั้งสถาบันฯแทนฝ่ายกิจการฮาลาลแล้ว หากสถาบันฯมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานมากกว่ารายรับ ให้สถาบันฯขอรับการช่วยเหลือจากรัฐเฉพาะค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของสถาบันฯในส่วนที่ขาดไปไม่เกินวงเงินปีละ 3.50 ล้านบาทเท่านั้น และห้ามมิให้สถาบันฯนำเงินที่ได้รับความช่วยเหลือในแต่ละครั้งไปใช้จ่ายในการดำเนินงานของฝ่ายอื่นใน สกอท. ทั้งนี้ ตลอดระยะเวลาที่สถาบันฯได้รับความช่วยเหลือจากรัฐ ให้ส่งรายงานทางการเงินให้รัฐตรวจสอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราเทพ วัฒนากุล)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักงานการเงินการคลัง

ส่วนอนุมัติพิเศษ

โทร. 0-2273-9616 ต่อ 4462

โทรสาร 0-2273-9543

www.mof.go.th/sab/