

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0518.1/ 1664๗



วาระเพื่อพิจารณา เรื่องที่.....

สรุป 1/187.1
วันที่ 7 ก.ย. 2545
เวลา 14.00 น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กท 10400 16/32

1/9 กันยายน 2545

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 5967
วันที่ 7 ก.ย. 2545 เวลา 18.19

เรื่อง รายงานสถานการณ์อุทกภัยและการขอความช่วยเหลือ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ 0207/10066 ลงวันที่ 10 กันยายน 2545
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0205/11798 ลงวันที่ 13 กันยายน 2545

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอรายงานสถานการณ์อุทกภัยเนื่องจากร่องความกดอากาศต่ำพาดผ่าน ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบ และขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ดังนี้

1. ให้กระทรวงการคลังดำเนินการแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีวงเงินอุดหนุนราชการเพิ่มขึ้น

2. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์กั้นเงินเหลือมปีจากเงินงบประมาณคงเหลือ ปี 2545 ในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย

3. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยได้ทั้งกรณีที่ย้ายเป็นปัจจัยการผลิตและเป็นเงินสด

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง 2

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. กรณีขอปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีวงเงินอุดหนุนราชการเพิ่มขึ้น นั้น ขอเรียนว่า ปัจจุบันกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางกำลังดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบดังกล่าวทั้งฉบับ ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงวงเงินอุดหนุนราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสม รัดกุม และสอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรผู้ประสบภัยพิบัติ แต่โดยที่การปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ จะต้องรอข้อมูลเกี่ยวกับความชัดเจนของโครงสร้างการปรับปรุง

กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ประกอบการพิจารณาด้วย ในชั้นนี้ จึงเห็นควรให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรับแนวทางปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปพิจารณาดำเนินการและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามมาตรา 21 (5) แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป

สำหรับการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติก่อนการแก้ไขระเบียบฯ ซึ่งรวมถึงกรณีภัยจากอุทกภัยในครั้งนี้ ส่วนราชการสามารถปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในการให้ความช่วยเหลือต่อหนึ่งภัยพิบัติมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

- (1) การให้ความช่วยเหลือจะเริ่มตั้งแต่การให้ความช่วยเหลือในระดับอำเภอ ซึ่งมีวงเงินอุดหนุนราชการอำเภอละ 500,000 บาท
- (2) หากวงเงินอุดหนุนราชการในระดับอำเภอไม่เพียงพอ ก็สามารถขอรับการสนับสนุนจากจังหวัด ซึ่งมีวงเงินอุดหนุนราชการอีกจังหวัดละ 19 ล้านบาท
- (3) หากวงเงินอุดหนุนราชการในระดับจังหวัดไม่เพียงพอ ก็สามารถขอรับการสนับสนุนจากราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้นอีก 101 ล้านบาท
- (4) หากวงเงินอุดหนุนราชการในระดับกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องไม่เพียงพอ ก็ยังสามารถขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการที่อยู่ในอำนาจของนายกรัฐมนตรีได้อีกในวงเงิน 100 ล้านบาท
- (5) หากวงเงินอุดหนุนราชการตามข้อ (1) – (4) ไม่เพียงพอ คณะรัฐมนตรีสามารถอนุมัติเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้การสนับสนุนได้

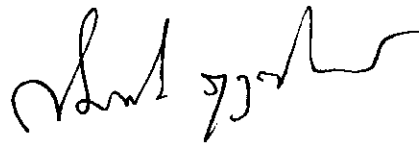
2. กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเงินงบประมาณที่เหลือจ่ายในรายการต่าง ๆ ของปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ไปใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย นั้น เห็นว่า เงินงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับจัดสรรให้ใช้จ่ายในรายการใด โดยหลักตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 บัญญัติให้ส่วนราชการสามารถใช้จ่ายได้แต่เฉพาะเพื่อรายการนั้น เท่านั้น ไม่สามารถนำไปใช้จ่ายเพื่อรายการอื่นได้ หากใช้จ่ายไม่หมดภายในปีงบประมาณ เงินงบประมาณที่เหลือก็จะตกเป็นไปตามนัยมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนราชการไม่อาจนำไปใช้ได้อีกต่อไป กรณีนี้จึงเห็นสมควรอนุญาตให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายในรายการต่าง ๆ ของปีงบประมาณ พ.ศ.2545 ไปใช้จ่ายเพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

โดยที่การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ รัฐบาลได้ตั้งเงินงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้วในงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ดังนั้นการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในกรณีนี้ จึงเห็นสมควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ใช้จ่ายจากเงินงบกลางดังกล่าว น่าจะเป็นการเหมาะสมมากกว่า

3. กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย ได้ทั้งวิธีแจกจ่ายเป็นปัจจัยการผลิตและจ่ายเงินช่วยเหลือเป็นเงินสด นั้น เห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2543 อนุมัติเป็นหลักการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติด้วยวิธีจ่ายเป็นเงินสดจากเงินบกลางตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือที่กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ กรณีนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงสามารถให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่ประสบอุทกภัยโดยแจกจ่ายปัจจัยการผลิตและจ่ายเงินช่วยเหลือเป็นเงินสดโดยถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมายและระเบียบ

ส่วนกฎหมายและระเบียบ 1

โทร. 0 2273 9662