

ด่วนมาก

ที่ กค 0303 / 10๓๕5



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	3648
วันที่	18 ต.ย. 2545 เวลา 12.14

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

สพป. 3/376
รับที่ 8 ต.ย. 2545
เวลา 15.10 น.

17 มิถุนายน 2545

16/19

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างไทย เพื่อไปดำเนินธุรกิจ
ออกแบบและก่อสร้างในต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือแก่ธุรกิจบริการออกแบบ
และก่อสร้างไทยในการไปดำเนินธุรกิจในต่างประเทศ เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน
ของผู้ประกอบการ รวมทั้งเป็นการสร้างโอกาส สร้างตลาด และสร้างความพร้อมในการยื่นเสนอ
งานในต่างประเทศของธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้าง โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง
พิจารณาหาแนวทางและมาตรการในการให้ความช่วยเหลือ นั้น

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้หารือกับธนาคาร
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สหพันธ์ธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้าง
แห่งประเทศไทย กรมส่งเสริมการส่งออก กระทรวงพาณิชย์ และธนาคารพาณิชย์ ได้แก่ ธนาคาร
กรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารนครหลวงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารศรีนคร จำกัด
(มหาชน) และธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) ซึ่งผลของการหารือสรุปได้ว่า ผู้ประกอบธุรกิจ
บริการออกแบบและก่อสร้างต้องการความช่วยเหลือใน 3 เรื่องหลัก ดังนี้

1) ขอให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.)
หรือธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) สนับสนุนด้านการเงิน เช่น การออกหนังสือค้ำประกันต่าง ๆ
กล่าวคือ Bid Bond, Retention Bond, Advance Payment Bond, Maintenance Bond และ
Performance Bond ในอัตราค่าธรรมเนียมที่ผ่อนปรน และยกเว้นหรือลดหลักประกัน รวมทั้ง
ขอให้พิจารณาให้การสนับสนุนวงเงินสินเชื่อแก่ผู้รับเหมาก่อสร้างไทยในการไปดำเนินงาน
ในต่างประเทศในอัตราดอกเบี้ยที่ผ่อนปรน รวมถึงพิจารณาการใช้สัญญาว่าจ้างเป็นหลักประกัน
ส่วนหนึ่งในการขอสินเชื่อ

2) ขอให้รัฐบาลพิจารณาจัดตั้งกองทุนเพื่อให้การส่งเสริมและสนับสนุน
การสร้างตลาดในต่างประเทศ รวมทั้งการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งใน
และต่างประเทศ

3) ในระยะยาว รัฐบาลควรพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการระดับชาติ ขึ้นมาเพื่อเป็นศูนย์กลางในการกำหนดแนวทางและมาตรการเพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ธุรกิจ บริการออกแบบและก่อสร้างอย่างเป็นระบบ และมีความต่อเนื่อง

2. กระทรวงการคลังได้ศึกษามาตรการสนับสนุนธุรกิจบริการออกแบบ และก่อสร้างของต่างประเทศแล้วพบว่า ในประเทศญี่ปุ่น ประเทศแคนาดา ประเทศสวีเดน ประเทศเดนมาร์ก และประเทศเยอรมัน รัฐบาลของประเทศเหล่านั้นได้จัดตั้งหน่วยงานเพื่อ ให้การส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างในลักษณะเป็นการให้ ความช่วยเหลือในรูปทวิภาคี โดยเริ่มจากการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในขั้นตอนการศึกษา ความเป็นไปได้ของโครงการ จนถึงการให้เงินกู้ในขั้นการก่อสร้างโครงการดังกล่าว ซึ่งในกรณี ประเทศไทยได้มีการจัดตั้งสำนักงานช่วยเหลือและพัฒนาเศรษฐกิจประเทศเพื่อนบ้าน (สขพ.) ขึ้น เพื่อดำเนินงานคล้ายกับการดำเนินงานของหน่วยงานของประเทศต่างๆ ข้างต้น

3. กระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า ควรกำหนดมาตรการ ในการส่งเสริม สนับสนุน และช่วยเหลือธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างไทยในการ ไปดำเนินธุรกิจในตลาดต่างประเทศ ดังนี้

3.1 มาตรการด้านการเงิน

3.1.1 ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือค้ำประกัน

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะ พิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือค้ำประกันต่างๆ ที่ผู้ประกอบการไปวาง ประกันตามระดับความเสี่ยงของหนังสือค้ำประกันแต่ละประเภท (Bid Bond, Retention Bond, Advance Payment Bond, Maintenance Bond และ Performance Bond)

3.1.2 หลักประกันในการออกหนังสือค้ำประกัน

(1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จะกำหนดหลักประกันในการออกหนังสือค้ำประกันประเภทต่างๆ ในจำนวนที่ผ่อนปรนกว่า ธนาคารพาณิชย์ทั่วไปตามฐานะของผู้ขอสินเชื่อแต่ละราย

(2) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จะพิจารณาการออก Bid Bond ฉบับใหม่แก่ผู้ประกอบการเพื่อใช้ในการยื่นประมูลโครงการอื่น โดยใช้หลักประกันเดิมในกรณีที่การประมูลเดิมนั้นผู้ประกอบการได้รับการคัดเลือกในลำดับที่ 3 หรือ 4 เป็นต้นไป โดยพิจารณาถึงโอกาสและความเป็นไปได้ที่ผู้ประกอบการจะได้รับการ คัดเลือกให้เป็นผู้ดำเนินการ

(3) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จะพิจารณากำหนดวงเงินในการออก Bid Bond และกำหนดหลักประกันของ Bid Bond ไว้จำนวนหนึ่ง โดยผู้ประกอบการสามารถขอให้ออก Bid Bond หลายฉบับตามจำนวนที่ต้องการได้ภายในวงเงินที่กำหนดไว้แทนการกำหนดหลักประกันของ Bid Bond แต่ละฉบับ ทั้งนี้ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะพิจารณาถึงศักยภาพและความเสี่ยงของผู้ประกอบการแต่ละรายประกอบด้วย

3.1.3 การสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการก่อสร้าง

(1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จะเป็นแกนในการประสานงานกับธนาคารพาณิชย์ของรัฐ และธนาคารพาณิชย์เอกชนในการ ร่วมกันให้สินเชื่อโครงการแก่ผู้ประกอบการในรูปของ Syndicate Loan ซึ่งจะเป็นการเพิ่ม ศักยภาพและความน่าเชื่อถือให้แก่ผู้ประกอบการไทยในการยื่นประมูลงาน

(2) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย จะอนุญาตให้ผู้ประกอบการสามารถใช้การโอนสิทธิการรับเงินดำเนินงานมาเป็นหลักประกันส่วนหนึ่ง ในการขออนุมัติสินเชื่อ

3.2 มาตรการอื่นๆ

การประกันความเสี่ยงทางการเมือง

ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยจะให้บริการ การประกันความเสี่ยงทางการเมืองแก่ผู้ประกอบการธุรกิจออกแบบและก่อสร้างไทยที่ไปดำเนินการ ในต่างประเทศ

4. แนวทางในการช่วยเหลืออื่นๆ

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังเห็นว่า ควรกำหนดแนวทางในการช่วยเหลือ อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างในการไปดำเนินงาน ในต่างประเทศในภาพรวม อย่างครบวงจร นอกเหนือจากมาตรการด้านการเงินที่เสนอในข้อ 3 ดังนี้

4.1 การเชื่อมโยงและการประสานงานด้านข้อมูล

ให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างศูนย์ข้อมูลของกรมส่งเสริมการ ส่งออก กระทรวงพาณิชย์ และศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยของสำนักบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง และเห็นควรมอบหมายให้สถานเอกอัครราชทูตไทย และสำนักงานผู้แทน กระทรวงพาณิชย์ในต่างประเทศจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบและก่อสร้างในประเทศ ต่างๆ และข้อมูลอื่นๆ ที่จะเป็ประโยชน์ต่อการส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างโอกาสของ ผู้ประกอบการธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างไทยมายังศูนย์ข้อมูลดังกล่าว

ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้ผู้ประกอบการมีข้อมูลที่ครบถ้วนและทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งจะเป็ประโยชน์ในการเตรียมการเพื่อไปดำเนินธุรกิจในต่างประเทศ ซึ่งกรมส่งเสริมการส่งออก

กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ไปแล้วในระดับหนึ่ง และสำนักบริหารนี้
สาธารณะ กระทรวงการคลังก็ได้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ใช้ปรึกษาไทยแล้วเช่นกัน

4.2 การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเตรียมการเพื่อไปประมูลงาน

จัดตั้งกองทุนหรือบัญชีไว้ที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่ง
ประเทศไทย และให้กองทุนหรือบัญชีดังกล่าวบริหารโดยรูปแบบที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า
แห่งประเทศไทยและสหพันธ์ธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างแห่งประเทศไทย (The Federation of
Design and Construction Services of Thailand: FEDCON) จะตกลงกันต่อไป โดยเมื่อผู้ประกอบการ
ที่ได้รับประโยชน์จากการสนับสนุนของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยและ
สหพันธ์ธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างแห่งประเทศไทยประมูลงานได้ก็ให้นำเงินสมทบเข้า
กองทุนหรือบัญชีดังกล่าวตามอัตราที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยกำหนด
ร่วมกับสหพันธ์ธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการที่สหพันธ์ธุรกิจบริการ
ออกแบบและก่อสร้างแห่งประเทศไทย ซึ่งประกอบด้วยสมาคมวิชาชีพต่างๆ จัดทีมงานที่มี
ศักยภาพไปศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และสภาพแวดล้อมต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความ
พร้อมในการเข้าแข่งขันการประมูลงาน ซึ่งจะทำให้โอกาสของการสัมฤทธิ์ผลมีความเป็นไปได้สูง

4.3 มาตรการส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย

สำหรับเรื่องนี้ กระทรวงการคลัง โดยสำนักบริหารหนี้สาธารณะ
ได้ดำเนินการไปแล้วในระดับหนึ่ง โดยได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
มาตรการส่งเสริมกิจการที่ปรึกษาไทย ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะ
รัฐมนตรี ที่มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานได้ให้
ความเห็นชอบในหลักการแล้ว และอยู่ระหว่างการปรับปรุงในรายละเอียดก่อนนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การดำเนินการดังกล่าวตามที่เสนอข้างต้น จะเป็นการกำหนดมาตรการอย่าง
เป็นระบบ เพื่อช่วยเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการไทยที่จะสามารถแข่งขันในการรับงานในต่างประเทศ
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพราะจะเป็นการสนับสนุนใน 4 ด้านหลักอย่างเพียงพอ ได้แก่

1. มีการสนับสนุนด้านการเงินอย่างเป็นระบบ โดยที่สถาบันการเงินยังคงมีระบบ
การป้องกันความเสี่ยงที่ดี
2. มีการสนับสนุนด้านข้อมูลข่าวสารที่เพียงพอและรวดเร็วแก่ผู้เกี่ยวข้อง
3. มีการจัดทีมที่มีศักยภาพในการแข่งขันสูง เพื่อเพิ่มโอกาสในการชนะประมูล
4. ผู้ประกอบการไทยสามารถเตรียมตัวได้ทันต่อเวลา และมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

(1) เห็นชอบในแนวทางและมาตรการตามที่เสนอในข้อ 3 และข้อ 4

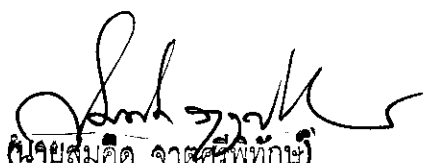
(2) มอบหมายให้หน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินการ ดังนี้

(2.1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยดำเนินการตามมาตรการทางการเงินตามที่เสนอในข้อ 3 และร่วมกับสหพันธ์ธุรกิจบริการออกแบบและก่อสร้างแห่งประเทศไทยในการบริหารกองทุนหรือบัญชีที่ตั้งขึ้นเพื่อสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเตรียมการเพื่อไปประมูลงานตามที่เสนอในข้อ 4.2

(2.2) กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศมอบหมายหน่วยงานในสังกัดที่อยู่ในต่างประเทศ ติดตามและจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการออกแบบและก่อสร้างในประเทศต่าง ๆ มายังศูนย์ข้อมูลของกรมส่งเสริมการส่งออก

(2.3) กระทรวงพาณิชย์เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างศูนย์ข้อมูลของกรมส่งเสริมการส่งออกกับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทยของสำนักบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3207

โทรสาร 0 2618 3367

พิธีรับก่อสร้างถาวร. 22 กุมภาพันธ์