



ผ่านที่ถูกต้องบันทึกข้อความ

เอกสารราชการเพื่อพิจารณา



สกค 5056

ส.ค. 5056

11-456

11/20

ส.ค. 1/325

21 ส.ค. 45

13-2011

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร 0-2282-9160

ที่ นร 1032/ 5056 วันที่ 13 สิงหาคม 2545

เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2545

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

1. ประเด็น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ส่วนที่เพิ่มเติมจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว

2. เรื่องเดิม

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะประธานกรรมการ กลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

2.1 ให้ความเห็นชอบการนำกรอบวงเงินที่กันไว้สำหรับการแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 12,000 ล้านบาทที่ยังมิได้จัดสรร มารวมกับกรอบวงเงินคงเหลือของค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจจำนวน 15,053.68 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินเหลือสุทธิ 27,053.68 ล้านบาท

2.2 ให้ความเห็นชอบโครงการภายใต้กรอบวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจฯ คงเหลือ จำนวน 27,053.68 ล้านบาท ดังนี้

2.2.1 เห็นชอบโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ภายใต้แผนงาน (National Program) จำนวน 67 โครงการ วงเงิน 8,593.90 ล้านบาท

2.2.2 ขออนุมัติกันวงเงินเพื่อทดแทนโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (ASPL) จำนวน 14 โครงการ วงเงิน 3,392.81 ล้านบาท

2.2.3 ขออนุมัติกันวงเงินสำหรับโครงการภายใต้แผนงานอื่น ๆ ตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 7,274.00 ล้านบาท

2.3 รับทราบผลการพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชนภายใต้แผนงาน ด้านชุมชนฯ รวมเป็นเงิน 5,468.38 ล้านบาท

2.4 สำหรับวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ คงเหลือ ณ ปัจจุบัน จำนวน 10,824.59 ล้านบาท ให้ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้โครงการอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร

2.5 ในกรณี/.....

2.5 ในกรณีมีวงเงินคงเหลือเพิ่มเติมจากโครงการที่อนุมัติไปแล้วตามข้อ 2.2 ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้โครงการอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร

2.6 มิให้มีการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขสาระสำคัญของโครงการภายใต้แผนงาน (National Program) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

2.7 เห็นควรขยายเวลาการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายสำรองฯ จากเดิมสิ้นสุด ณ กันยายน 2545 เป็นสิ้นสุด ณ ไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ 2546

(รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1032/7777 ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2545 ที่แนบ)

3. ข้อเท็จจริง

3.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2545 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท ได้กำหนดวัตถุประสงค์หลักในการสร้างรายได้ สร้างโอกาสที่ก่อให้เกิดการจ้างงานภายในประเทศ สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก สร้างศักยภาพบุคลากรให้มีความรู้ ทักษะและมีมือแรงงานเพิ่มขึ้น สนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สนับสนุนภาคการผลิตและบริการ ที่ก่อให้เกิดรายได้ที่เป็นเงินตราต่างประเทศ

3.2 สรุปสถานะปัจจุบันของการอนุมัติโครงการและกรอบวงเงินคงเหลือของค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

3.2.1 งบประมาณทั้งสิ้น	58,000	ล้านบาท
3.2.2 คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการแล้ว	22,446.32	ล้านบาท
- โครงการที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการ		
กลั่นกรองฯ 18,414.40 ล้านบาท		
- โครงการตามนโยบายรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรี		
อนุมัติโดยตรง 4,031.92 ล้านบาท		
3.2.3 กรอบวงเงินแผนงานด้านชุมชน	8,500	ล้านบาท
3.2.4 วงเงินคงเหลือทั้งสิ้น	27,053.68	ล้านบาท

(** วงเงินคงเหลือรวมกรอบวงเงินสำหรับแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำจำนวน 12,000 ล้านบาท)

4. ข้อพิจารณา

จากข้อเสนอของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าว ได้มีการพิจารณาและหารือร่วมกันระหว่างเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะ กรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เห็นว่าสถานะเศรษฐกิจ

John Doe



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

14/20

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2282 9160

ที่ นร 1032/๗๗๗๗ วันที่ 1๙ กรกฎาคม 2545

เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ได้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญโครงการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน(National Program)ต่างๆ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามบันทึกด่วนที่สุด ที่ นร 1032/2718 ลงวันที่ 18 มิถุนายน พ.ศ. 2545 เรื่องค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 และคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545 มีมติมอบหมายให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาทบทวนความจำเป็นของโครงการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบันที่เริ่มฟื้นตัว และให้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อเศรษฐกิจพิจารณาภายใน 2 สัปดาห์ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และมอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อเศรษฐกิจ พิจารณานุมัติโครงการและวงเงินของโครงการภายใต้แผนงานด้านชุมชนภายใต้กรอบวงเงิน จำนวน 8,500 ล้านบาท นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจได้มีการประชุมเมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2545 สรุปผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้ดังนี้

1. สถานะปัจจุบันของการอนุมัติโครงการและกรอบวงเงินคงเหลือของค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 มิถุนายน 2544 เห็นชอบวัตถุประสงค์ หลักเกณฑ์ และกลไกเพื่อการกลั่นกรองงานโครงการ สำหรับค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จำนวน 58,000 ล้านบาท ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 ให้ สศช. กั้นเงินจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 12,000 ล้านบาท สำหรับการแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำตามนโยบายรัฐบาล ทำให้มีกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ คงเหลือจำนวน 46,000 ล้านบาท

1.2 ปัจจุบัน(มิถุนายน 2545) คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินและโครงการแล้วทั้งสิ้นรวม 30,946.32 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) กรอบวงเงินแผนงานด้านชุมชน จำนวน 8,500 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 2) โครงการภายใต้แผนงาน(National Program) ด้านเกษตรอุตสาหกรรม/SMEs ท่องเที่ยว และฝึกอบรม ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ จำนวน 31 โครงการ วงเงิน 18,414.40 ล้านบาท และ 3) โครงการตามนโยบายรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโดยตรง จำนวน 14 โครงการ วงเงิน 4,031.92 ล้านบาท ซึ่งทำให้มีวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ คงเหลือ จำนวน 15,053.68 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม หากรวมวงเงินที่กั้นไว้สำหรับการแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำตาม

15/20

นโยบายรัฐบาล จำนวน 12,000 ล้านบาท ซึ่งยังมิได้มีการจัดสรร ก็จะทำให้มีวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองคงเหลือสุทธิทั้งสิ้น จำนวน 27,053.68 ล้านบาท ดังนี้

แผนงาน	วงเงิน(ล้านบาท)	จำนวนโครงการ
1. ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ	58,500.00	
2. กัณวเงินสำหรับการแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ ตามนโยบายรัฐบาล(มติ ครม. 12 พ.ย. 44)	12,000.00	
3. วงเงินคงเหลือสำหรับแผนงานต่าง ๆ (1-2)	46,500.00	
4. กรอบวงเงินและโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ประกอบด้วย:	30,948.32	45
4.1 กัณวเงินสำหรับแผนงานด้านชุมชน(มติ ครม. 12 พ.ย. 44)	8,500.00	
4.2 โครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ	18,414.40	31
1) แผนงานด้านเกษตร	4,776.79	8
2) แผนงานด้านอุตสาหกรรมและ SMEs	2,274.95	7
3) แผนงานด้านท่องเที่ยว	5,763.74	8
4) แผนงานด้านฝึกอบรม	5,598.92	8
4.3 แผนงานตามนโยบายรัฐบาลที่ ครม. อนุมัติโดยตรง	4,031.92	14
5. วงเงินคงเหลือ(3-4)	15,053.68	
6. วงเงินคงเหลือสุทธิ (รวมวงเงินสำหรับการแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำตามข้อ 2 (2+5))	27,053.68	

(รายชื่อโครงการภายใต้แผนงาน(National Program) และแผนงานอื่น ๆตามนโยบายรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว).

2. ผลการพิจารณาทบทวนข้อเสนอโครงการภายใต้กรอบวงเงินคงเหลือของค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545

2.1 ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน(National Program) จำนวน 67 โครงการ วงเงิน 8,593.90 ล้านบาท มีหน่วยงานที่เสนอขอทบทวนโครงการจำนวน 2 หน่วยงาน ได้แก่ 1) บริษัท อุตสาหกรรมขนาดย่อม (บอย.) ขอยกเลิกโครงการเสริมสร้างความแข็งแกร่งธุรกิจค้าส่ง - กำปลึกของ คนไทย วงเงิน 122.50 ล้านบาท และ 2) การกีฬาแห่งประเทศไทย ขอปรับลดวงเงินของโครงการส่งเสริม กีฬาเพื่อสุขภาพมวลชนและความเป็นเลิศทางการกีฬาเพื่อสนองนโยบายสร้างหลักประกันสุขภาพ ถ้วนหน้าและป้องกันปัญหายาเสพติด เฉพาะในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของการกีฬาแห่งประเทศไทย จากเดิม วงเงิน 340.00 ล้านบาท เป็น 320.00 ล้านบาท ทำให้ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน (National Program) ลดลงจากเดิม (ข้อเสนอวันที่ 18 มิถุนายน 2545) จำนวน 68 โครงการ เป็น จำนวน 67 โครงการ และวงเงินลดลงจากเดิม 8,736.40 ล้านบาท เป็น 8,593.90 ล้านบาท ประกอบด้วย โครงการภายใต้แผนงานด้านต่าง ๆ ดังนี้

แผนงาน	ข้อเสนอ	
	วงเงิน(ล้านบาท)	จำนวนโครงการ
1. การยบวงเงินคงเหลือ	27,053.68	
2. ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงาน(National Program)	8,593.96	67
2.1 แผนงานด้านเกษตร	6,314.55	26
2.2 แผนงานด้านอุตสาหกรรมและ SMEs	613.48	15
2.3 แผนงานด้านท่องเที่ยว	130.83	16
2.4 แผนงานด้านฝึกอบรม	1,535.04	10
3. วงเงินคงเหลือ(1-2)	18,459.78	

2.1.1 แผนงานด้านการเกษตร จำนวน 26 โครงการ วงเงิน 6,314.55 ล้านบาท จะให้ความสำคัญกับโครงการใน 5 กลุ่ม ได้แก่ 1) การพัฒนาคุณภาพมาตรฐานและผลิตภัณฑ์สินค้าทางการเกษตร 2) การแปรรูปและการกระจายการผลิต 3) การขยายและเพิ่มบทบาทของสถาบันและกลุ่มเกษตรกร 4) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และ 5) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจและสังคม

2.1.2 แผนงานด้านอุตสาหกรรมและ SMEs จำนวน 15 โครงการ วงเงิน 613.48 ล้านบาท จะให้ความสำคัญกับโครงการใน 4 กลุ่ม ได้แก่ 1) การพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขา เพื่อยกระดับคุณภาพและมาตรฐาน รวมทั้งสร้างมูลค่าเพิ่ม 2) การขยายตลาดใหม่ที่มีศักยภาพและตลาดประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งส่งเสริมตลาดอุตสาหกรรมภายใน 3) การพัฒนาความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยเน้นให้ความสำคัญกับภาคการค้าและบริการ และ 4) การพัฒนาอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการทดแทนการนำเข้า

2.1.3 แผนงานด้านท่องเที่ยว จำนวน 16 โครงการ วงเงิน 130.83 ล้านบาท จะให้ความสำคัญกับโครงการใน 3 กลุ่ม ได้แก่ 1) การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ทหาร สนับสนุนและขยายผลโครงการที่ได้รับอนุมัติแล้วให้สมบูรณ์และดำเนินการได้ตามเป้าหมาย 2) การปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวใหม่ และ 3) การพัฒนา/ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการท่องเที่ยว และการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ท่องเที่ยวหลัก

2.1.4 แผนงานด้านการฝึกอบรม จำนวน 10 โครงการ วงเงิน 1,535.04 ล้านบาท เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการเสริมสร้างศักยภาพและสมรรถนะของประชาชนเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป ตลอดจนการสร้างมูลค่าเพิ่มและมาตรฐานของผลิตภัณฑ์เพื่อกระตุ้นและส่งเสริมให้ชุมชนและท้องถิ่นดำเนินกิจกรรมต่อไปได้อย่างเป็นระบบ

2.2 โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร(ASPL) จำนวน 14 โครงการ วงเงิน 3,392.81 ล้านบาท

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายให้จัดสรรเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ สำหรับโครงการต่างๆ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร(ASPL) ในการนี้ สศช. และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณานำเสนอโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ โดยให้ความสำคัญกับโครงการใน 7 แผนงาน ได้แก่ 1) แผนงานเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในเขตชลประทานและแหล่งน้ำธรรมชาติ 2) แผนงานพัฒนาคุณภาพสินค้าและการจัดการผลผลิตของสถาบันเกษตรกร 3) แผนงานเพิ่มศักยภาพการผลิตชุมชน 4) แผนงานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการเกษตร 5) แผนงานจัดสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ 6) แผนงานปรับโครงสร้างองค์กร สถาบัน และระบบข้อมูล และ 7) แผนงานตามนโยบายรัฐบาล รวมทั้งสิ้น จำนวน 14 โครงการ วงเงิน 3,392.81 ล้านบาท

2.3 ข้อเสนอโครงการภายใต้แผนงานอื่นๆตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 7,274.00 ล้านบาท

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินภายใต้กรอบวงเงินคงเหลือ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศได้อย่างแท้จริง ในเบื้องต้นเห็นควรให้ความสำคัญกับโครงการที่จะมีส่วนสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจชนบทและการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชน รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ โดยมีตัวอย่างโครงการ จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 7,274.00 ล้านบาท ดังนี้

โครงการ	วงเงิน (ล้านบาท)
1. โครงการที่สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ 2545	5,000.00
1.1 โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตในหมู่บ้านโดยใช้แรงงานเป็นหลัก(กรมโยธาธิการ)	3,000.00
1.2 โครงการจัดหาที่พักอาศัยให้กับข้าราชการตำรวจ(สำนักงานตำรวจแห่งชาติ)	2,000.00
2. โครงการที่มีระยะเวลาดำเนินการเกินกว่า 1 ปี	2,274.00
<i>การพัฒนาโครงข่ายคมนาคมขนส่งเพื่อรองรับการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ</i>	
2.1 โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง สายกรุงเทพ-ชลบุรี สายใหม่ ตอนศรีนครินทร์-ทางเข้าสนามบินสุวรรณภูมิ(กรมทางหลวง)	750.00
2.2 โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ 3 สายใต้ ตอน S 1(การทางพิเศษฯ)	1,524.00
รวม 4 โครงการ	7,274.00

2.4 การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญโครงการ และการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ ของค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

2.4.1 เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่าย จากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ได้ขอเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมรายการ/งานต่างๆ เช่น ขอปรับเปลี่ยนพื้นที่ดำเนินโครงการ ปรับเป้าหมายการดำเนินงาน และขอใช้เงินเหลือจ่ายในการจัดทำโครงการ ใหม่ เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ ควบคู่ไปกับนโยบายรัฐบาลเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจที่กำหนดให้มีการใช้จ่าย เท่าที่จำเป็น และใช้จ่ายในโครงการที่เป็นประโยชน์สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของค่าใช้จ่ายสำรองฯแล้ว เห็นควรกำหนดแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

1) กรณีมีวงเงินเหลือจ่ายจากโครงการภายใต้แผนงาน(National Program) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วให้นำมารวมกับวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯคงเหลือ เพื่อให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดสรรตามที่เห็นสมควรต่อไป

2) มิให้มีการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขสาระสำคัญของโครงการภายใต้แผน งาน(National Program) ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อให้การใช้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ เป็นไป ตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ

2.4.2 เนื่องจากการพิจารณาอนุมัติโครงการภายใต้แผนงาน(National Program) มีความล่าช้ากว่ากำหนด คณะกรรมการกลั่นกรองฯจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลา การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายสำรองฯ ถึงไตรมาสที่ 2 (มี.ค. 2546) ของงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2546 เพื่อให้ สอดคล้องกับระยะเวลาดำเนินโครงการและบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการตามที่คณะกรรมการ กลั่นกรองฯได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

3. ผลการพิจารณาโครงการภายใต้แผนงานด้านชุมชน กรอบวงเงิน 8,500 ล้านบาท

3.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545 มอบหมายให้ คณะกรรมการ กลั่นกรองฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินภายใต้กรอบแผนงานด้านชุมชน จำนวน 12,645 โครงการ วงเงิน 6,391,851,336 บาท ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองฯได้พิจารณาโครงการพัฒนา เศรษฐกิจระดับชุมชนภายใต้แผนงานด้านชุมชนแล้ว เห็นควรอนุมัติโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับ ชุมชน จำนวน 10,850 โครงการ วงเงิน 5,393,376,761 บาท

3.2 สำหรับการบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ ระดับชุมชน นั้น คณะกรรมการกลั่นกรองฯพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการเพื่อ สนับสนุนการดำเนินงานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชน จำนวน 75 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการพัฒนาอำเภอ จำนวน 926 แห่ง คณะกรรมการพัฒนาจังหวัดและ สำนักงานพัฒนาชุมชน กทม. จำนวน 76 แห่ง และค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลการดำเนิน โครงการภายใต้แผนงานด้านชุมชนในภาพรวมของกรมการปกครอง

3.3 จากกรอบวงเงินที่กันไว้สำหรับแผนงานด้านชุมชน จำนวน 8,500 ล้านบาท คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชน ภายใต้แผนงานด้านชุมชน ทั้งสิ้นจำนวน 10,850 โครงการ วงเงิน 5,393.38 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการและการติดตามประเมินผล จำนวน 75.00 ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 5,468.38 ล้านบาท ทำให้มีวงเงินคงเหลือภายใต้กรอบแผนงานด้านชุมชน จำนวน 3,031.62 ล้านบาท

4. สรุปข้อเสนอโครงการและวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองคงเหลือทั้งสิ้น

4.1 ภายใต้กรอบวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ จำนวน 58,000 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินแผนงานด้านชุมชนและโครงการภายใต้แผนงาน(National Program) รวมทั้งโครงการอื่นๆตามนโยบายรัฐบาลที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโดยตรง รวมทั้งสิ้น 30,946.32 ล้านบาท จะมีวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองคงเหลืออีกจำนวน 27,053.68 ล้านบาท

4.2 จากกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองคงเหลือ จำนวน 27,053.68 ล้านบาท คณะกรรมการกลั่นกรองฯ ได้พิจารณาความจำเป็นของโครงการต่างๆตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2545 แล้ว เห็นควรนำเสนอโครงการภายใต้แผนงาน(National Program) โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร(ASPL) และแผนงานอื่นๆ(ตามนโยบายรัฐบาล) รวมทั้งสิ้น 85 โครงการ วงเงิน 19,260.71 ล้านบาท ซึ่งจะมีวงเงินคงเหลือ จำนวน 7,792.97 ล้านบาท

4.3 สำหรับแผนงานด้านชุมชนที่มีกรอบวงเงิน จำนวน 8,500 ล้านบาท และคณะกรรมการกลั่นกรองฯพิจารณาอนุมัติ จำนวนทั้งสิ้น 5,468.38 ล้านบาท จะทำให้มีวงเงินคงเหลืออีก จำนวน 3,031.62 ล้านบาทเมื่อรวมกับวงเงินคงเหลือตามข้อ 4.2 จะทำให้มีวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองคงเหลือทั้งสิ้น จำนวน 10,824.59 ล้านบาท

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

5.1 ให้ความเห็นชอบการนำกรอบวงเงินที่กันไว้สำหรับการแก้ไขราคาสินค้าเกษตรตกต่ำตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 12,000 ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2544 ที่ปัจจุบันยังมิได้มีการจัดสรรมารวมกับกรอบวงเงินคงเหลือของค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 15,053.68 ล้านบาท ซึ่งทำให้มีวงเงินคงเหลือสุทธิ เป็นจำนวน 27,053.68 ล้านบาท (ตามข้อ 1.2)

5.2 ให้ความเห็นชอบโครงการภายใต้กรอบวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจคงเหลือ จำนวน 27,053.68 ล้านบาท ดังนี้

5.2.1 เห็นชอบโครงการที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ภายใต้แผนงาน(National Program) ด้านเกษตร อุตสาหกรรม/SMEs ท่องเที่ยว และฝึกอบรม จำนวน 67 โครงการ วงเงิน 8,593.90 ล้านบาท (ตามข้อ 2.1)

20/20

5.2.2 ขออนุมัติกันวงเงินเพื่อทดแทนโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (ASPL) จำนวน 14 โครงการ วงเงิน 3,392.81 ล้านบาท โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ตามข้อ 2.2)

5.2.3 ขออนุมัติกันวงเงินสำหรับโครงการภายใต้แผนงานอื่นๆตามนโยบายรัฐบาล จำนวน 4 โครงการ วงเงิน 7,274.00 ล้านบาท โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายละเอียดโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (ตามข้อ 2.3)

5.3 รับทราบผลการพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชนภายใต้แผนงานด้านชุมชนของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ จำนวน 10,850 โครงการ วงเงิน 5,393.38 ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารจัดการและการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนงานด้านชุมชน จำนวน 75 ล้านบาท รวมวงเงินที่คณะกรรมการกลั่นกรองฯอนุมัติทั้งสิ้น 5,468.38 ล้านบาท (ตามข้อ 3)

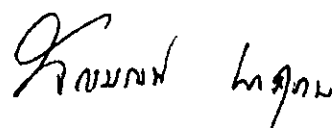
5.4 สำหรับวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯคงเหลือทั้งสิ้น จำนวน 10,824.59 ล้านบาท (ตามข้อ 4) นั้น เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้โครงการอื่นๆ ตามที่เห็นสมควร

5.5 ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการตามข้อ 5.2.1 5.2.2 และ 5.2.3 ไปแล้ว แต่ยังมีวงเงินคงเหลือ เห็นควรให้นำวงเงินคงเหลือดังกล่าวมารวมกับวงเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ คงเหลือสุทธิ (ตามข้อ 5.4) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาจัดสรรให้โครงการอื่นๆ ตามที่เห็นสมควร ต่อไป

5.6 สำหรับโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจภายใต้แผนงาน(National Program) ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้วนั้น มิให้มีการเปลี่ยนแปลงหรือแก้ไขสาระสำคัญของโครงการ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายสำรองฯ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ

5.7 เห็นควรรายระยะเวลาการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายสำรองฯ จากเดิมสิ้นสุด ณ กันยายน 2545 เป็นสิ้นสุด ณ ไตรมาสที่ 2 (มี.ค. 2546) ของงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2546 เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกระตุ้นเศรษฐกิจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายจักรมณฑ์ ผาสกุลนิช)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ