



บันทึกข้อความ

ตำแหน่ง	กรรมการรัฐมนตรี
รับที่	2750
วันที่	10 พ.ค. 2545
วันที่	เวลา 14.30

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการประสานงานการพัฒนาพื้นที่เฉพาะและเมือง (สพม.) โทร. 0-2255-0960-4

ที่ นร 1036/ 110

วันที่ 10 พฤษภาคม 2545

สพ. 1/191

วันที่ 10 พ.ค. 45

เรื่อง ขอเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี

เวลา 16.30 น.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

31/44

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2545 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) พิจารณากำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยทั้งประเทศอย่างเป็นระบบ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นฝ่ายเลขานุการ นั้น

ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ เพื่อพิจารณาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยของประเทศ เมื่อวันที่ 20 มีนาคม 2545 ซึ่งมีเรื่องสำคัญที่เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. กลไกการประสานระดับชาติ และระดับปฏิบัติ
2. การมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษา จัดทำข้อมูล และจัดเตรียมแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องผสมผสานกันอย่างมีประสิทธิภาพ
3. การจัดทำแผนการจัดการพื้นที่น้ำท่วมในแต่ละลุ่มน้ำและจัดลำดับความสำคัญของลุ่มน้ำที่เสี่ยงต่ออุทกภัย
4. แผนงาน/โครงการ ที่ควรเร่งดำเนินการก่อนฤดูฝน ปี 2545

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง พร้อมนี้ สศช. ได้จัดส่งสำเนาเอกสารเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน 100 ชุด มาด้วยแล้ว

(นายสมเจตน์ เตระคุพ)

รองเลขาธิการ รัฐบาลราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



ที่ นร 1036/403

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 16252
วันที่ 23 เม.ย. 2545 เวลา 9.30

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

32/44

23 เมษายน 2545

เรื่อง แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยของประเทศ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี(นายปองพล อดิเรกสาร)

ส.ก.ว. 25.4
23 เม.ย. 45

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2545 มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) พิจารณากำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยทั้งประเทศอย่างเป็นระบบ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ(สศช.) เป็นฝ่ายเลขานุการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

ในการนี้ รองนายกรัฐมนตรี(นายปองพล อดิเรกสาร) ได้มอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ จัดประชุมหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องรวม 2 ครั้ง ระหว่างวันที่ 12-20 มีนาคม 2545 เพื่อพิจารณาภาพรวมแนวทางแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่มของประเทศ รวมทั้งกลไกการประสานการปฏิบัติงานระดับชาติและระดับปฏิบัติ และจัดประชุมประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) และหน่วยปฏิบัติเมื่อวันที่ 12 เมษายน 2545 เพื่อให้เกิดการประสานการบริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างครบวงจรที่ครอบคลุมการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยและภัยแล้งอย่างเป็นระบบ ซึ่งสามารถสรุปสาระสำคัญที่เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1. กลไกการประสานระดับชาติและระดับปฏิบัติ เห็นควรมอบหมายให้ สทช. รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้
 - 1.1 ประสานระดับนโยบายของแต่ละภาค ที่มีรองนายกรัฐมนตรีแต่ละท่านกำกับดูแลอยู่แล้ว พร้อมทั้งรับผิดชอบกลั่นกรองแผนงาน/โครงการให้เหมาะสมก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประสานหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติตามกรอบแผนงานที่กำหนดไว้
 - 1.2 ทำหน้าที่หน่วยงานหลักรับผิดชอบการจัดทำกรอบภาพรวมยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ครอบคลุมเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ การจัดสรรน้ำ การป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง โดยเฉพาะปัญหามหาอุทกภัยในพื้นที่แต่ละลุ่มน้ำโดยให้ศึกษาครอบคลุมพื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่เกษตร และพื้นที่ชุมชน พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการแก้ไขที่ประสานทั้งมาตรการที่ไม่ใช้สิ่งก่อสร้างและมาตรการที่ใช้สิ่งก่อสร้างควบคู่กัน

2. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษา จัดทำข้อมูล และจัดเตรียมแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องผสมผสานกันอย่างมีประสิทธิภาพ
 - 2.1 สทช. รับผิดชอบดำเนินการแทน สทช. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2544 ในการศึกษาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันน้ำท่วมและระบบระบายน้ำพื้นที่ลุ่มน้ำยม เพื่อให้การดำเนินงานและกลไกการบริหารจัดการน้ำมีเอกภาพสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามข้อ 1
 - 2.2 กรมทรัพยากรธรณี เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่ม โดยให้ประสานกับสำนักงบประมาณเกี่ยวกับประมาณการค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น
 - 2.3 กรมการผังเมือง เป็นหน่วยงานกลางในการศึกษา วิเคราะห์เชิงลึกด้านกายภาพเพื่อกำหนดแผนและวางผังเมือง เพื่อการป้องกัน แก้ไข ปัญหาอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่มต่อชุมชนทุกระดับทั่วประเทศ ซึ่งในปีงบประมาณ 2546 กรมการผังเมืองได้ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศในเรื่องนี้แล้ว
 - 2.4 สำนักงานเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน และกรมป่าไม้ ฯลฯ ในการกำหนดมาตรการและแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน ในการเตือนภัยและเฝ้าระวังเหตุการณ์ พร้อมทั้งจัดเตรียมบุคลากรให้อยู่เวรยามทำหน้าที่ตรวจวัดและแจ้งข้อมูลเตือนภัยในช่วงฤดูฝน
 - 2.5 สำนักงบประมาณ พิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบกลางปี 2545 จำนวน 210,472 ล้านบาท สำหรับโครงการพัฒนาแหล่งน้ำและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัย จังหวัดพะเยา ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2545 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ โดยให้เจียดจ่ายจากงบปกติของแต่ละหน่วยงานก่อน และหากไม่เพียงพอให้พิจารณาจากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่จากการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถเจียดจ่ายเงินจากงบปกติได้
3. การจัดทำแผนการจัดการพื้นที่น้ำท่วมในแต่ละลุ่มน้ำและจัดลำดับความสำคัญของลุ่มน้ำที่เสี่ยงต่ออุทกภัย

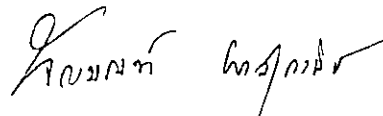
มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) เป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินงานแทน สทช. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 มีนาคม 2545 และทำการคัดเลือกพื้นที่ที่มีลำดับความสำคัญสูงในแต่ละภาคกำหนดเป็นพื้นที่โครงการนำร่องในการศึกษาแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือน โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการเต็มเวลา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(รายละเอียดตามรายงานการประชุม ตามเอกสารแนบ1)

4. สำหรับ แผนงาน/โครงการที่ควรเร่งดำเนินการก่อนฤดูฝนในปี 2545 ในเบื้องต้น สทช. ได้ประสานกับ สทช. และส่งมอบรายละเอียดโครงการต่างๆของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ คณะอนุกรรมการประสานและจัดทำแผนการจัดการอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัย) มีคำสั่งแต่งตั้งเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2545 ภายใต้คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อพิจารณาจัดลำดับความสำคัญให้แผนงาน/โครงการของแต่ละหน่วยงานสอดคล้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และ สทช. จะได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น ต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรพันธ์ จาสกุลนิช)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการกรม.
โปรดทำเลขากรรม.
เพื่อพิจารณา

ปองพล อภิเรณู
(นายปองพล อภิเรณู)

รองนายกรัฐมนตรี

30 เม.ย. 45

สำนักงานคณะกรรมการประสานการพัฒนาพื้นที่เฉพาะและเมือง (สพม.)

โทร 0-2255-0960-4 ต่อ 507/508

โทรสาร 0-2253-2727/0-2253-3258

รายงานการประชุม
ภาพรวมการแก้ไขปัญหาคอขวดและพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่มของประเทศ
วันพุธที่ 20 มีนาคม 2545 เวลา 14.00 น.
ณ ห้องประชุม 302 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

1. นายปองพล อติโรกสาร ประธาน
รองนายกรัฐมนตรี
2. พลตำรวจเอกจำลอง เอี่ยมแจ้งพันธุ์
ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
3. พลอากาศเอกเสริมยุทธ บุญศิริยะ
รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
4. นายเกรียงไกร อินพรวิจิตร
ที่ปรึกษารองนายกรัฐมนตรี
5. นายนนทิกร กาญจนะจิตรา
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งานบุคคล 8
ช่วยราชการรองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นายจักรมณท์ ผาสุกวณิช
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
2. นายพรชัย รุจิประภา
รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
3. นายสุรพันธุ์ จุ่นพิจารณา
ผู้อำนวยการ ศูนย์พัฒนาภาคเหนือ
4. นายเกรียงไกร บุญยโยธิน
ผู้อำนวยการ ศูนย์พัฒนาภาคใต้
5. นายพิชิต สารวงศ์จันทร์
รักษาการผู้อำนวยการ ศูนย์พัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
6. นายไพโรจน์ โพธิวงศ์
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว.
ศูนย์พัฒนาภาคกลาง

7. นายประดิษฐา ดำรงเจริญ
ศูนย์พัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ สศช.

36/44

สำนักงบประมาณ

1. นางสาว ประทีปะเสน
รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
2. นายพิพัฒน์ บุระนนท์
ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณเศรษฐกิจ 3
3. นายวีระ มานะตระกูล
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ 7

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

1. นายกิตติศักดิ์ จันทวรจรัสวัฒน์
รองปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
2. นางอรุณี จิตรปฎิมา
หัวหน้าฝ่ายประสานนโยบายฯ
3. นางศิริลักษณ์ ฉกะนันท์
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

1. นายชัยวัฒน์ ปรีชาวิทย์
ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. นางเรืองลักษณ์ อินทร์มพรรย์
กองแผนงานและโครงการพิเศษ

กรมพัฒนาที่ดิน

1. นายสิมา โมรากุล
อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน
2. นายพิชัย วิชัยดิษฐ์
ผู้อำนวยการกองสำรวจและจำแนกดิน
3. นายวิรัตน์ เรืองเลิศบุญ
เจ้าหน้าที่บริหารงานการเกษตร 8

สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

1. นายอนุสร บุณยรัตพันธุ์
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
2. นายวิทยา ผลประไพ
ผู้อำนวยการส่วนประสานการปฏิบัติการและประเมินผล

กรมการปกครอง

1. นายชาญชัย สุนทรมัญญ์
รองอธิบดีกรมการปกครอง
2. นายชโลธร ผาโคตร
ผู้อำนวยการกองป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
3. นายดระไน ยี่กู
หัวหน้างานแผนป้องกันภัย
4. ว่าที่ ร.ต.สมบูรณ์ พรตังจิตลิขิต
หัวหน้าฝ่ายระบบสื่อสาร

กรมการผังเมือง

1. นายวัฒนา พิศประเสริฐ
รองอธิบดีกรมการผังเมือง
2. นางสาวสมสงวน บุราคม
ผู้อำนวยการสำนักวิศวกรรม
3. นายสง่า โภคบุตร
ผู้อำนวยการสำนักพระราชวัง

กรมทรัพยากรธรณี

1. นายสมศักดิ์ โพธิสัตย์
รองอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี
2. นายธนิศร์ วงศ์วานิช
ผู้อำนวยการกองธรณีวิทยา
3. นายวรวุฒิ ดันติวณิช
นักธรณีวิทยา 8 กองธรณีวิทยา

กรมชลประทาน

1. นางนพคุณ โสมสิน
นักอุทกวิทยา 9 ชช. กรมชลประทาน

กรมโยธาธิการ

1. นายสุพล ศรีพันธุ์
นายช่างใหญ่

กรมทางหลวง

1. ดร.ชาญชัย ดิยะมณี
วิศวกรโยธา 8 กองบำรุง

กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท

1. นายมนตรี ชนะชัยวิบูลวัฒน์
ผู้อำนวยการกองปฏิบัติการบรรเทาสาธารณภัย
2. นายอำมาตย์ สุธรรมจรัส
วิศวกรโยธา 7 วช. กองพัฒนาแหล่งน้ำ

กรมอุตุนิยมวิทยา

1. นายอมร จันทนาวิเวท
ผู้อำนวยการกองอุตุนิยมวิทยาอุทก

สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม

1. นางดวงมัลย์ สินธุนิช
ผู้อำนวยการกองประสานการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. นางผกาพรรณ จุฬามาณี
นักวิชาการสิ่งแวดล้อม 8 ว.

กรมป่าไม้

1. นายอุทัย ทองมี
เจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ 8 กองสำนักอนุรักษ์ต้นน้ำ
2. นายสมชัย มาเสถียร
เจ้าหน้าที่บริหารงานป่าไม้ 7

สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

1. นายปวัตร์ นวะมะรัตน
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7

39/44

สำนักงานคณะกรรมการประสานการพัฒนาพื้นที่เฉพาะและเมือง

1. นายสมบุรณ์ เมฆไพบูลย์วัฒนา
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว.
2. นางสาวนันทิกา ทังสุพานิช
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว.
3. นางสาวภัทรพร นิยมไทย
เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 4

เริ่มประชุม เวลา 14.00 น.

รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) ประธานการประชุม กล่าวเปิดประชุม และได้ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1 และ 2: ประธานที่ประชุมแจ้งให้ที่ประชุมทราบ และเรื่องเพื่อทราบ

1. รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2545 มอบหมายให้ท่านรองนายกฯ พิจารณากำหนดแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยของทั้งประเทศ ที่ให้มีการแก้ไขปัญหอย่างเป็นระบบและสอดคล้องกัน โดยเฉพาะการแก้ไขต้นเหตุของปัญหาหรือพื้นที่ต้นน้ำ เพื่อป้องกันน้ำท่วมในพื้นที่อื่น
2. ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ 3: เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ 3.1: ภาพรวมการแก้ไขปัญหอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่มของประเทศ

1. รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายพรชัย รุจิประภา) รายงานภาพรวมการแก้ไขปัญหอุทกภัยและพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่มของประเทศ รายละเอียดตามเอกสารประกอบการประชุม สรุปได้ดังนี้

1.1 ภาพรวมและความเสียหายที่เกิดจากอุทกภัย

- **ภาคเหนือ:** กรณีอุทกภัยซ้ำซากจะเป็นลักษณะของน้ำล้นตลิ่งใน 12 จังหวัด สำหรับกรณีอุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม จะเกิดจากฝนตกหนักและน้ำป่าไหลหลาก โดยครอบคลุมพื้นที่ 10 จังหวัด ใน 44 อำเภอ 129 ตำบล และ 407 หมู่บ้าน
- **ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ:** กรณีอุทกภัยซ้ำซากจะเป็นลักษณะของน้ำล้นตลิ่งใน 14 จังหวัด สำหรับกรณีอุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม จะครอบคลุมพื้นที่ 8 จังหวัด ใน 25 อำเภอ 89 ตำบล และ 300 หมู่บ้าน
- **ภาคกลาง:** กรณีอุทกภัยซ้ำซากจะเป็นลักษณะของน้ำล้นตลิ่งใน 17 จังหวัด สำหรับพื้นที่อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม จะครอบคลุมพื้นที่ 7 จังหวัด ใน 31 อำเภอ 79 ตำบล และ 278 หมู่บ้าน
- **ภาคใต้:** กรณีอุทกภัยซ้ำซากจะเป็นลักษณะของน้ำฝนที่ไหลลงพื้นที่ท้ายน้ำและระบายไม่ทันใน 17 จังหวัด สำหรับกรณีอุทกภัยฉับพลันและพื้นที่เสี่ยงภัยตอดินถล่ม จะเกิดจากฝนตกหนักในพื้นที่ภูเขาที่มีความลาดชันสูงและขาดพืชปกคลุม ครอบคลุมพื้นที่ 10 จังหวัด ใน 46 อำเภอ 142 ตำบล และ 422 หมู่บ้าน

1.2 ความเสียหายจากอุทกภัย

ในรอบ 10 ปี ความเสียหายทั้งประเทศไม่ต่ำกว่า 65,000 ล้านบาท โดยพื้นที่ภาคใต้ได้รับความเสียหายสูงสุดไม่ต่ำกว่า 30,000 ล้านบาท รองลงมาได้แก่ ภาคเหนือที่เสียหายไม่ต่ำกว่า 15,000 ล้านบาท และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ภาคกลาง ที่เสียหายไม่ต่ำกว่าภาคละ 10,000 ล้านบาท

1.3 การศึกษาที่เกี่ยวข้อง

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ทำการศึกษาเกี่ยวข้องกับการป้องกันอุทกภัยหลายโครงการที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ อาทิ โครงการศึกษาจัดทำแผนหลักการป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนทั่วประเทศ ของกรมโยธาธิการ และโครงการจัดทำกรอบและประสานการบริหารจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา ของสำนักงานทรัพยากรน้ำส่วนพระมหากษัตริย์

1.4 หลักเกณฑ์และลำดับความสำคัญของพื้นที่อุทกภัย

จากการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2545 สามารถสรุปหลักเกณฑ์และลำดับความสำคัญของพื้นที่อุทกภัยเบื้องต้นได้ ดังนี้

อุทกภัยซ้ำซาก จะใช้ 6 หลักเกณฑ์ ได้แก่ 1) ระดับความเสียหายที่เกิดขึ้น 2) ระยะเวลาและความถี่ของอุทกภัย 3) ความจำเป็นและความพร้อมในการแก้ไขปัญหา 4) ความจำเป็นตามระยะเวลาและฤดูกาล 5) สภาพพื้นที่ เศรษฐกิจ และสังคม และ 6) ปริมาณน้ำท่า

อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม จะใช้ 5 หลักเกณฑ์ ได้แก่ 1) ระดับความเสียหายที่เกิดขึ้น 2) ปริมาณฝน 3) สัดส่วนของพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นหนึ่งในพื้นที่ลุ่มน้ำหลัก 4) การปกคลุมของพื้นที่ป่าไม้ในลุ่มน้ำหลัก และ 5) สัดส่วนของปริมาณน้ำท่า

จากหลักเกณฑ์ข้างต้นสามารถจัดลำดับความสำคัญเบื้องต้นได้ ดังนี้

ภาคเหนือ:

อุทกภัยซ้ำซาก ได้แก่ ลุ่มน้ำยม ปิงตอนบน น่านตอนบน กก สาละวิน และวัง ในเขตจังหวัดพิษณุโลก สุโขทัย เชียงใหม่ เชียงราย ตาก น่าน และพิจิตร

อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม ได้แก่ ลุ่มน้ำยม และป่าสัก ในเขตจังหวัดแพร่ และเพชรบูรณ์

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ:

อุทกภัยซ้ำซาก ได้แก่ ลุ่มน้ำโขง ชี มูลตอนล่าง ในเขตจังหวัดอุดรธานี ชัยภูมิ อุบลราชธานี ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ หนองบัวลำภู หนองคาย เลย นครราชสีมา และกาฬสินธุ์

อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม ได้แก่ ลุ่มน้ำโขง ในเขตจังหวัดอุดรธานี หนองคาย เลย ชัยภูมิ และนครราชสีมา

ภาคกลาง:

อุทกภัยซ้ำซาก ได้แก่ ลุ่มน้ำจันทบุรี เจ้าพระยา ท่าจีน ปราณบุรี และบางปะกง ในเขตจังหวัดจันทบุรี นครสวรรค์ ชัยนาท สิงห์บุรี อ่างทอง อุทัยธานี ปทุมธานี ตราด และระยอง

อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงตอดินถล่ม ได้แก่ ลุ่มน้ำจันทบุรี ในเขตจังหวัดจันทบุรี และกาญจนบุรี

ภาคใต้:

อุทกภัยซ้ำซาก ได้แก่ ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา ท่าตะเภา ทะเลสาบสงขลา ภาคใต้ฝั่งตะวันตก และตาปี ในเขตจังหวัดสงขลา ชุมพร นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ตรัง ปัตตานี พังงา พัทลุง และระนอง

อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงต่อดินถล่ม ได้แก่ ลุ่มน้ำคลองอู่ตะเภา ท่าตะเภา และชายฝั่งทะเลตะวันออก(ปากพนัง)

42/44

1.5 กลไกการประสานงานปัจจุบัน

ระดับนโยบาย

- มติคณะรัฐมนตรี มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี 4 ท่านรับผิดชอบพื้นที่ที่ประสบภัยแต่ละภาค ได้แก่
 - รองนายกรัฐมนตรี (นายปองพล อดิเรกสาร) รับผิดชอบภาคเหนือ
 - รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับผิดชอบภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
 - รองนายกรัฐมนตรี (นายเดช บุญหลง) รับผิดชอบภาคกลาง
 - รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัยนันท์) รับผิดชอบภาคใต้
- คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กทช.) โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พิทักษ์ อินทรวินัยนันท์) เป็นประธาน
- คณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธาน

ระดับปฏิบัติ

- คณะอนุกรรมการบริหารลุ่มน้ำทั่วประเทศ 25 ลุ่มน้ำสาขา โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน
- คณะกรรมการแก้ไขปัญหาอุทกภัยจังหวัดอุดรธานี และคณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหา น้ำท่วม อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา
- คณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยแต่ละจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน
- กองอำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนภาคและจังหวัด เป็นศูนย์กลางการประสานงาน และอำนวยการในการเข้าระงับภัยและบรรเทาอุทกภัยในแต่ละจังหวัด

1.6 ปัญหา/อุปสรรค

อุทกภัยซ้ำซาก ยังไม่มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่เป็นกลไกกลางในการจัดทำและประสานแผนการบริหารจัดการลุ่มน้ำและป้องกันอุทกภัยอย่างแท้จริง และมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากถึง 40 หน่วยงาน ทำให้ขาดการบูรณาการ และเป็นลักษณะของแผนที่เน้นเฉพาะพื้นที่

อุทกภัยฉับพลันและเสี่ยงต่อดินถล่ม ยังไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการประสานแผนระยะปานกลางและระยะยาวให้ไปสู่การปฏิบัติ และขาดระบบเตือนภัยที่ชัดเจน รวมถึงอุปกรณ์เครื่องมือต่างๆ ยังไม่ได้มาตรฐาน

2. ความเห็นของที่ประชุม

- 2.1 การดำเนินงานที่ผ่านมาขาดการประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีหน่วยงานกลางมาทำหน้าที่ในการประสานและจัดทำแผนรวม เพื่อให้แผนงาน/โครงการของแต่ละหน่วยงานสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน
- 2.2 สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ควรมีบทบาทเป็นหน่วยงานหลักในการวางแผน ประสานแผน และติดตามประเมินผล การบริหารจัดการลุ่มน้ำอย่างครบวงจรที่ครอบคลุมการแก้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งด้วย
- 2.3 หน่วยงานระดับพื้นที่มีแผนป้องกันอุทกภัยค่อนข้างพร้อม แต่ขาดหน่วยงานกลางที่จะทำหน้าที่ประสาน ติดตาม และจัดการเรื่องงบประมาณ เพื่อสนับสนุนให้เกิดเป็นรูปธรรม
- 2.4 ควรเร่งรัดจัดทำแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยระดับประเทศและระดับภาค ให้ครอบคลุมพื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่ชุมชน และพื้นที่เกษตร สำหรับพื้นที่ใดได้มีการจัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการแล้ว ควรเร่งการแปรแผนสู่การปฏิบัติโดยเร็ว เพื่อนำไปสู่การจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาต่อไป

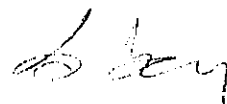
3. มติที่ประชุม

- 3.1 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.) เป็นหน่วยงานกลางในการจัดทำแผนการจัดการพื้นที่น้ำท่วมในแต่ละลุ่มน้ำและจัดลำดับความสำคัญของลุ่มน้ำที่เสี่ยงต่ออุทกภัย รวมทั้งทำการคัดเลือกพื้นที่ที่มีลำดับความสำคัญสูงในแต่ละภาคกำหนดเป็นพื้นที่โครงการนำร่องในการศึกษาแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จให้แล้วเสร็จภายใน 1 เดือน โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการเต็มเวลา เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
- 3.2 มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทช.)
 - 1) ทำหน้าที่เป็นกลไกระดับชาติและระดับปฏิบัติ ในการประสานระดับนโยบายของแต่ละภาค ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรีกำกับดูแลอยู่แล้ว พร้อมกลั่นกรองแผนงาน/โครงการให้เหมาะสมก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และประสานหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบแผนงานที่กำหนดไว้

44/44

- 2) ทำหน้าที่หน่วยงานหลักรับผิดชอบการจัดทำกรอบภาพรวมยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่ครอบคลุมเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ การจัดสรรน้ำ การป้องกันอุทกภัยและภัยแล้ง โดยเฉพาะปัญหาอุทกภัยในพื้นที่แต่ละลุ่มน้ำควรดำเนินการศึกษาให้ครอบคลุมพื้นที่ต้นน้ำ พื้นที่เกษตร และพื้นที่ชุมชน พร้อมกำหนดแนวทางการแก้ไขที่ประสานทั้งมาตรการที่ไม่ใช้สิ่งก่อสร้างและมาตรการที่ใช้สิ่งก่อสร้างควบคู่กัน
- 3.3 มอบหมายกรมทรัพยากรธรณี เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำข้อมูลพื้นที่เสี่ยงภัยต่อดินถล่ม โดยให้ประสานเรื่องงบประมาณกับสำนักงบประมาณ
- 3.4 มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปผลการประชุมรวบรวมแผนงาน/โครงการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่จำเป็นต้องเร่งดำเนินการให้ทันฤดูฝนที่จะมาถึงในปี 2545 เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจ
- 3.5 มอบหมายให้สำนักงานเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมการปกครอง เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมชลประทาน กรมพัฒนาที่ดิน และกรมป่าไม้ ฯลฯ ในการกำหนดมาตรการและแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน ในการเตือนภัยและเฝ้าระวังเหตุการณ์ พร้อมทั้งจัดเตรียมบุคลากรให้อยู่เวรยามทำหน้าที่ตรวจวัดและแจ้งข้อมูลเตือนภัยในช่วงฤดูฝน
- 3.6 สำหรับโครงการพัฒนาแหล่งน้ำและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานเพื่อป้องกันปัญหาอุทกภัยจังหวัดพะเยา ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณจำนวน 210.472 ล้านบาท ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้เจียดจ่ายจากงบปกติของแต่ละหน่วยงาน และหากไม่เพียงพอให้พิจารณาจากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจนั้น เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถเจียดจ่ายจากงบปกติของหน่วยงานได้ จึงมอบหมายสำนักงบประมาณทำหนังสือถึงคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจต่อไป

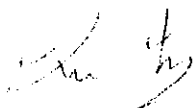
เลิกประชุมเวลา 16.30 น.



(นายสมบุรณ์ เมฆไพบูลย์วัฒนา)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ว.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวนันธิกา ทังสุพานิช)

ผู้บันทึกรายงานการประชุม