

ด่วนมาก

ที่ นร (คปร.)0707.1/ฯ2



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3014
วันที่ 23 พ.ค. 2545 10.19

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมาย
และนโยบายกำลังคนภาครัฐ

21/36

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กท 10300

23 พฤษภาคม 2545

กบป. 236.4
รับ 23 พค. 45
เวลา 19.00 น.

เรื่อง ขอดังสำนักงานที่ปรึกษาศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล)4706
ลงวันที่ 19 เมษายน 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคน
ภาครัฐ พิจารณาเสนอความเห็นเรื่องขอดังสำนักงานที่ปรึกษาศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์ เพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว
มีความเห็นดังนี้

1. ประเทศไทยอยู่ในประชาคมโลกที่มีกฎ ระเบียบและกติกาสากลต่าง ๆ ที่ต้องถือ
ปฏิบัติ ในกรณีของการศุลกากร มีคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร (Customs Cooperation
Council :CCC) หรือที่นิยมเรียกว่า องค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization :WCO)
เป็นองค์กรความร่วมมือระหว่างประเทศทางด้านป้องกันและปราบปราม การให้ความช่วยเหลือทาง
เทคนิค การให้การฝึกอบรม และการศึกษาเปรียบเทียบปัญหาทางศุลกากรของประเทศต่าง ๆ เพื่อ
สร้างมาตรฐานการดำเนินการด้านศุลกากรของประเทศสมาชิก กระตุ้นให้การดำเนินการทางศุลกากร
ของประเทศสมาชิกเอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โดยร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับ
องค์การการค้าโลก (World Trade Organization :WTO) ส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกใช้มาตรการทาง
ศุลกากรเพื่อการปกป้องสังคมจากสินค้าหรือวัตถุอันตราย ตลอดจนพิทักษ์สิ่งแวดล้อม ปัจจุบันมี
สมาชิก 160 ประเทศ รวมทั้งประเทศไทยซึ่งเข้าเป็นสมาชิกตั้งแต่ปี พ.ศ. 2514

/2. ประเทศ...

2. ประเทศสมาชิกจะได้รับประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ กล่าวคือได้รับการยอมรับจากประเทศต่าง ๆ ว่ามีมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านศุลกากรในระดับสากล เนื่องจากการนำเข้า-ส่งออกสินค้า ตลอดจนการนำสิ่งของผ่านแดนประเทศสมาชิก จะต้องดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางที่องค์การศุลกากรโลกว่าไว้ จึงช่วยกระตุ้นธุรกรรมการค้าระหว่างประเทศให้ดีขึ้น ในกรณีที่ประเทศสมาชิกใดมีประเด็นปัญหาหรือข้อขัดแย้งกับประเทศสมาชิกอื่นด้านการศุลกากร หรือถูกกีดกันทางการค้าโดยใช้มาตรการทางศุลกากร สามารถยุติได้โดยขอข้อวินิจฉัยหรือข้อชี้ขาดจากองค์การศุลกากรโลก และสามารถส่งเสริมการส่งออกของประเทศโดยวิธีทางศุลกากร เช่น การขอให้องค์การศุลกากรโลกพิจารณากำหนดพิกัดอัตราศุลกากรรายสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศในคราวประชุมคณะมนตรีและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ดังนั้น ประเทศสมาชิกจะแต่งตั้งผู้แทนของประเทศประจำองค์การศุลกากรโลกให้ทำหน้าที่ประสานงานกับคณะมนตรีและประเทศสมาชิกอื่น เพื่อติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ตลอดจนเข้าร่วมประชุมตามวาระการประชุมที่กำหนดไว้เป็นปฏิทินรายปี และจัดประชุมตลอดทั้งปีใน 8 ประเด็นหลัก ได้แก่ พิกัด ราคา พิธีการศุลกากร การป้องกันและปราบปราม เทคโนโลยีสารสนเทศ กฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า งานวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร การฝึกอบรมและให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศสมาชิก

3. ก่อนปี พ.ศ. 2539 กรมศุลกากรได้รับอนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานศุลกากรประจำต่างประเทศ 5 แห่ง ให้ทำหน้าที่หลัก 3 ประการ คือ

3.1 เป็นตัวแทนของกรมศุลกากรในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานและองค์การระหว่างประเทศในด้านการสืบสวน ศึกษาวิเคราะห์ รวบรวมข่าวสารข้อมูลและราคาสินค้าเพื่อประโยชน์ในทางการค้า การประเมินอากร ตลอดจนการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับกฎหมายศุลกากร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

3.2 ปฏิบัติงานวิชาการด้านพิกัดอัตราศุลกากร ด้านระบบราคา และงานเทคนิคศุลกากรอื่น ๆ รวมทั้งการส่งเสริมการส่งออก

3.3 ประชาสัมพันธ์ให้บริการด้านศุลกากร

ก.พ. ได้กำหนดอัตรากำลังข้าราชการให้แต่ละสำนักงานตามภาระหน้าที่ จำนวนไม่เกิน 2 ตำแหน่ง เว้นแต่สำนักงานที่ปรึกษาศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์ กำหนดให้มีตำแหน่งข้าราชการจำนวน 3 ตำแหน่ง คือ สารวัตรศุลกากร 8 ระดับ 8 จำนวน 1 ตำแหน่ง สารวัตรศุลกากร 6 ระดับ 6 จำนวน 1 ตำแหน่ง และนักวิชาการภาษี 3-5 ระดับ 3-5 จำนวน 1 ตำแหน่ง เนื่องจากเป็นสำนักงานศุลกากรในต่างประเทศที่มีความสำคัญยิ่งกว่าสำนักงานอื่นจากหน้าที่มืองค์การศุลกากรโลกเป็นหน่วยงานประสานหลัก และยังมีภารกิจอื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องสัมพันธ์กันต้องรับผิดชอบ คือ มืองค์การการค้าโลก

และคณะกรรมการยุโรป เป็นหน่วยประสานอีกส่วนหนึ่ง โดยหัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ได้รับการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการให้เป็นที่ปรึกษาตุลาการในคณะผู้แทนถาวรของประเทศไทยประจำองค์การคำโลก

เมื่อประเทศไทยประสบภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาทบทวน เหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ ได้ลงมติให้กรมตุลาการยุบเลิกสำนักงาน ในต่างประเทศลง 3 แห่ง คงเหลือเพียง 2 แห่ง คือ สำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ และสำนักงานตุลาการประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง โดยให้เป็นการคงภารกิจตาม ยุทธศาสตร์ทีมไทยแลนด์ และเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่าย ได้ลดอัตรากำลังของ สำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ลง 1 ตำแหน่ง ได้แก่ ตำแหน่งนักวิชาการภาษี 3-5 ระดับ 3-5 ทำให้ลดค่าใช้จ่ายลงได้ปีละประมาณ 2 ล้านบาท

4. การคงสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ไว้เป็นการชั่วคราว และ มอบหมายให้อัครราชทูตที่ปรึกษา(ฝ่ายตุลาการ) มีฐานะเป็นหัวหน้าสำนักงานไปพลางก่อนจะเป็น ผลดีต่อการมีบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลกทั้งด้านการตุลาการและการค้าในภาพรวม กล่าวคือ สามารถส่งเสริมประสิทธิภาพงานในความรับผิดชอบของสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ด้านการปกป้องผลประโยชน์ของประเทศไทยโดยวิธีการทางตุลาการได้ดียิ่งขึ้น เนื่องจากองค์การตุลาการ โลกจะจัดประชุม 2 ประเภท คือ ประชุมคณะมนตรี และประชุมเทคนิคเฉพาะด้าน ผู้เข้าประชุมใน ฐานะตัวแทนประเทศไทยทั้งในการประชุมคณะมนตรีความร่วมมือทางตุลาการและในคณะกรรมการ เฉพาะเรื่องหรือในคณะทำงานย่อย จึงต้องเป็นผู้มีความรู้และความชำนาญงานด้านการตุลาการ สามารถเจรจาต่อรองและโน้มน้าวประเทศสมาชิกอื่นในที่ประชุมมิให้ประเทศไทยเสียเปรียบใน ภาพรวมและในการประชุมแต่ละด้าน ตลอดจนสามารถลงคะแนนเสียงในฐานะผู้แทนประเทศไทย ด้วย สำหรับด้านการประสานกับประเทศสมาชิกอื่นต้องสร้างพันธมิตร และหากต้องปฏิบัติงานร่วมใน คณะทำงานต่าง ๆ ขององค์การตุลาการโลก ก็จะต้องแสดงความรู้ความสามารถในวิชาชีพตุลาการ ให้ได้รับการยอมรับและเป็นที่เชื่อถือจากผู้ร่วมงานที่มาจากประเทศต่าง ๆ จึงควรมอบหมายให้อัครราชทูตที่ปรึกษา(ฝ่ายตุลาการ) เป็นผู้เข้าประชุมหลัก และคงสถานะการเป็นหัวหน้าสำนักงาน เพื่อประโยชน์ในการได้รับการยอมรับจากประเทศสมาชิกอื่น

นอกจากนั้น ในการทำหน้าที่ที่ปรึกษาการตุลาการในคณะผู้แทนถาวรของประเทศไทย ประจำองค์การการค้าโลก หัวหน้าสำนักงานฯ สามารถให้ข้อเสนอแนะด้านการตุลาการของไทยและ แนวโน้มของประเทศต่าง ๆ แก่คณะผู้แทนฯ เพื่อนำไปประกอบการดำเนินการต่อไป และนำข้อมูล ที่เกี่ยวกับแนวทางขององค์การระหว่างประเทศจากคณะผู้แทนถาวร ฯ มาใช้ประโยชน์ในงานให้เกิด ความต่อเนื่องกัน

/อนึ่ง...

อนึ่ง การคงสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ไว้เป็นการชั่วคราวยังสามารถเสริมโครงการนำร่องของรัฐบาลเรื่องเอกอัครราชทูต CEO ที่มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการ ซึ่งได้เลือกสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ เป็นหน่วยงานนำร่องในโครงการนี้ด้วย โดยร่วมกับการวางแผนประสานความร่วมมือและแผนปฏิบัติการต่าง ๆ ระหว่างกรมตุลาการและกระทรวงการต่างประเทศให้สอดคล้องกับหลักการและวัตถุประสงค์ของโครงการนำร่องดังกล่าว และหากผลการประเมินโครงการนำร่องนี้เป็นประการใดก็น่าที่จะมีการพิจารณาทบทวนการคงสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ อีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปองพล อดิเรกสาร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ

สำนักพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลัง

ฝ่ายเลขานุการร่วม คปร.

กลุ่มเศรษฐกิจ ส่วนที่ 2 (การคลัง)

โทร. 0-2280-2247 โทรสาร 0-2282-0874