

ด่วนมาก

ที่ นร 0707.3.2/38



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3018
วันที่ 23 พ.ค. 2545 เวลา 10.19

25/36

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

สพ 3/236.2
วันที่ 23 พ.ค. 45
เวลา 14.05 น.

23 พฤษภาคม 2545

เรื่อง ขอดังสำนักงานที่ปรึกษาศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว(ล)4706

ลงวันที่ 19 เมษายน 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้คณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ พิจารณาเสนอความเห็น เรื่องขอดังสำนักงานที่ปรึกษาศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการปฏิรูประบอบราชการ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีความเห็นว่าประเทศไทย อยู่ในประชาคมโลกที่มีกฎ ระเบียบและกติกาสากลต่าง ๆ ที่ต้องถือปฏิบัติ ในกรณีของการศุลกากร มี คณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากร (Customs Cooperation Council :CCC) หรือองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization :WCO) ซึ่งเป็นองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศทางด้านป้องกันและปราบปราม การให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค การให้การฝึกอบรม และการศึกษาเปรียบเทียบปัญหาทางศุลกากรของประเทศต่าง ๆ เพื่อสร้างมาตรฐานการดำเนินการด้านการศุลกากรของประเทศสมาชิก และเอื้ออำนวยต่อการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ โดยร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับองค์การการค้าโลก (World Trade Organization :WTO) ตลอดจนส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกใช้มาตรการทางศุลกากรเพื่อการปกป้องสังคมจากสินค้าหรือวัตถุอันตราย และพิทักษ์สิ่งแวดล้อม ปัจจุบันมีสมาชิก 160 ประเทศ รวมทั้งประเทศไทยซึ่งเข้าเป็นสมาชิกตั้งแต่ปี พ.ศ. 2514

ประเทศสมาชิกจะได้รับประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจ กล่าวคือได้รับการยอมรับจากประเทศต่าง ๆ ว่ามีมาตรฐานการปฏิบัติงานด้านศุลกากรในระดับสากล เนื่องจากการนำเข้า-ส่งออกสินค้า ตลอดจนการนำสิ่งของผ่านแดนประเทศสมาชิก จะต้องดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และแนวทางที่ องค์การศุลกากรโลกวางไว้ จึงช่วยกระตุ้นธุรกรรมการค้าระหว่างประเทศให้ดีขึ้น ในกรณีที่ประเทศสมาชิกใดมีประเด็นปัญหาหรือข้อขัดแย้งกับประเทศสมาชิกอื่นด้านการศุลกากร หรือถูกกีดกันทางการค้าโดยใช้มาตรการทางศุลกากร สามารถยุติได้โดยขอข้อวินิจฉัยหรือข้อชี้ขาดจากองค์การศุลกากรโลก

/และสามารถ...

และสามารถส่งเสริมการส่งออกของประเทศโดยวิธีทางศุลกากร เช่น การขอให้องค์การศุลกากรโลก พิจารณากำหนดพิกัดอัตราศุลกากรรายสินค้าให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศในคราวประชุม คณะมนตรีและคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ดังนั้น ประเทศสมาชิกจะแต่งตั้งผู้แทนของประเทศ ประจำองค์การฯ ให้ทำหน้าที่ประสานงานกับคณะมนตรีและประเทศสมาชิกอื่นเพื่อติดตามความก้าวหน้า ของการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ตลอดจนเข้าร่วมประชุมตามวาระการประชุมที่กำหนดไว้เป็นปฏิทินรายปี และจัดประชุมตลอดทั้งปีใน 8 ประเด็นหลัก คือ พิกัด ราคา พิธีการศุลกากร การป้องกันและปราบปราม เทคโนโลยีสารสนเทศ กฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดสินค้า งานด้านวิทยาศาสตร์ที่เกี่ยวข้องกับการศุลกากร การฝึกอบรมและให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ประเทศสมาชิก

รัฐบาลมีนโยบายที่จะยกระดับนโยบายด้านการค้าต่างประเทศจากการเน้นการเร่งรัด การส่งออกในทุกระดับสู่การพัฒนาเครือข่ายการตลาดเข้าสู่ระดับโลก และมุ่งสร้างพันธมิตรทางการค้า ดังนั้น กรมศุลกากรจึงต้องเน้นบทบาทการปกป้องผลประโยชน์ของประเทศโดยวิธีทางการศุลกากร สนับสนุนการส่งออกตลอดจนการนำเข้าเพื่อการส่งออกทั้งด้านวิชาการและด้านปฏิบัติการ ซึ่งสามารถใช้ความเป็นสมาชิกภาพในองค์การศุลกากรโลกช่วยผลักดันให้บทบาทข้างต้นเกิดผลในระดับนานาชาติ นอกจากนั้น ยังได้ปรับระบบการปฏิบัติงานให้ทัดเทียมกับมาตรฐานสากลโดยออกแบบระบบงานการ ปฏิบัติพิธีการทางศุลกากรให้รวดเร็วขึ้นด้วยระบบ Electronic Data Interchange (EDI) ซึ่งเป็นก้าวแรก ของการพัฒนาเข้าสู่ความเป็นศุลกากรอิเล็กทรอนิกส์ (e-Customs)

รัฐบาลได้ส่งเสริมบทบาทของกรมศุลกากรในด้านการประสานงานกับต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยก่อนปี พ.ศ. 2539 กรมศุลกากรได้รับอนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานศุลกากรประจำต่างประเทศ 5 แห่ง ให้ทำหน้าที่หลัก 3 ประการ คือ

1) เป็นตัวแทนของกรมศุลกากรในการติดต่อประสานงานกับหน่วยงานและ องค์กรระหว่างประเทศในด้านการสืบสวน ศึกษาวิเคราะห์ รวบรวมข่าวสารข้อมูลและราคาสินค้าเพื่อ ประโยชน์ในทางการค้า การประเมินอากร ตลอดจนการป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับ กฎหมายศุลกากร และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

2) ปฏิบัติงานวิชาการด้านพิกัดอัตราศุลกากร ด้านระบบราคา และงานเทคนิค ศุลกากรอื่น ๆ รวมทั้งการส่งเสริมการส่งออก

3) ประชาสัมพันธ์และให้บริการด้านศุลกากร

ก.พ. ได้กำหนดอัตรากำลังข้าราชการเพื่อปฏิบัติงานในแต่ละสำนักงานตาม ภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ จำนวน 1-2 ตำแหน่ง เว้นแต่สำนักงานที่ปรึกษาศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์ กำหนดให้มีตำแหน่งข้าราชการจำนวน 3 ตำแหน่ง เนื่องจากเป็นสำนักงานศุลกากรในต่างประเทศที่มีความ สำคัญยิ่งกว่าสำนักงานอื่นจากการที่มืองค์การศุลกากรโลกเป็นหน่วยงานประสานหลัก และยังมีหน่วยงาน

/ประสานอื่น...

ประธานอื่น คือ องค์การการค้าโลกและคณะกรรมการยุโรป โดยหัวหน้าสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ได้รับการแต่งตั้งอย่างเป็นทางการให้เป็นที่ปรึกษาตุลาการในคณะผู้แทนถาวรของประเทศไทยประจำองค์การการค้าโลก ต่อมาเมื่อประเทศไทยประสบภาวะวิกฤตเศรษฐกิจคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเหตุผลความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ โดยลงมติให้กรมตุลาการยุบเลิกสำนักงานในต่างประเทศลง 3 แห่ง คงเหลือเพียง 2 แห่ง คือ สำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ เนื่องจากเป็นที่ตั้งขององค์การตุลาการโลกและสำนักงานตุลาการประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ เมืองฮ่องกง เนื่องจากเป็นศูนย์กลางข่าวกรองทางตุลาการ โดยให้เป็นการคงภารกิจตามยุทธศาสตร์ที่มไทยแลนด์ และเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณรายจ่าย ได้ลดอัตราค่าจ้างของสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ลง 1 ตำแหน่ง ทำให้ลดค่าใช้จ่ายลงได้ปีละประมาณ 2 ล้านบาท

การคงสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ไว้เป็นการชั่วคราว และมอบหมายให้อัครราชทูตที่ปรึกษา(ฝ่ายตุลาการ) มีฐานะเป็นหัวหน้าสำนักงานไปพลางก่อนจะเป็นผลดีต่อการมีบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลกทั้งด้านการตุลาการและการค้าในภาพรวม กล่าวคือ สามารถส่งเสริมประสิทธิภาพงานในความรับผิดชอบของสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ด้านการปกป้องผลประโยชน์ของประเทศโดยวิธีการทางตุลาการได้ดียิ่งขึ้น เนื่องจากองค์การตุลาการโลกจะจัดประชุม 2 ประเภท คือ ประชุมคณะมนตรี และประชุมเทคนิคเฉพาะด้าน ผู้เข้าประชุมในฐานะตัวแทนประเทศไทยทั้งในการประชุมคณะมนตรีความร่วมมือทางตุลาการและในคณะกรรมการเฉพาะเรื่องหรือในคณะทำงานย่อย จึงต้องเป็นผู้มีความรู้และความชำนาญงานด้านการตุลาการสามารถเจรจาต่อรองและโน้มน้าวประเทศสมาชิกอื่นในที่ประชุมมิให้ประเทศไทยเสียเปรียบในภาพรวมและในการประชุมแต่ละด้านตลอดจนสามารถลงคะแนนเสียงในฐานะผู้แทนประเทศไทยด้วย สำหรับด้านการประสานกับประเทศสมาชิกอื่นต้องสร้างพันธมิตร และหากต้องปฏิบัติงานร่วมในคณะทำงานต่าง ๆ ขององค์การตุลาการโลก ก็จะต้องแสดงความรู้ความสามารถในวิชาชีพตุลาการให้ได้รับการยอมรับและเป็นที่เชื่อถือจากผู้ร่วมงานที่มาจากประเทศต่าง ๆ จึงควรมอบหมายให้อัครราชทูตที่ปรึกษา(ฝ่ายตุลาการ) เป็นผู้เข้าประชุมหลัก และคงสถานะการเป็นหัวหน้าสำนักงานเพื่อประโยชน์ในการได้รับการยอมรับจากประเทศสมาชิกอื่น

นอกจากนั้น ในการทำหน้าที่ที่ปรึกษาการตุลาการในคณะผู้แทนถาวรของประเทศไทยประจำองค์การการค้าโลก หัวหน้าสำนักงานฯ สามารถให้ข้อเสนอแนะด้านการตุลาการของไทยและแนวโน้มของประเทศต่าง ๆ แก่คณะผู้แทนถาวรฯ เพื่อนำไปประกอบการดำเนินการต่อไป และนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแนวทางขององค์การระหว่างประเทศจากคณะผู้แทนถาวรฯ มาใช้ประโยชน์ในงานให้เกิดความต่อเนื่องกัน

/อนึ่ง...

อนึ่ง การคงสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ ไว้เป็นการชั่วคราวสามารถเสริมโครงการนำร่องเรื่องเอกอัครราชทูต CEO ที่รัฐบาลมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการ ซึ่งได้เลือกสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ เป็นหน่วยงานนำร่องในโครงการนี้ด้วย โดยร่วมกันการวางแผนประสานความร่วมมือระหว่างกรมตุลาการและกระทรวงการต่างประเทศให้สอดคล้องกับหลักการและวัตถุประสงค์ของโครงการนำร่องนี้ และหากผลการประเมินโครงการนำร่องนี้เป็นประการใดก็น่าที่จะมีการพิจารณาทบทวนการคงสำนักงานที่ปรึกษาตุลาการ ณ กรุงบรัสเซลส์ อีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปองพล อติเรกสาร)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ

สำนักพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลัง

กลุ่มเศรษฐกิจ ส่วนที่ 2 (การคลัง)

โทร. 0-2280-2247 โทรสาร 0-2282-0874