

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	1579
ในที่.....	ค.ศ. 2545 เวลา.....
14	46

คำนวณ

ที่ นร 0114/ลน/ 8531

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

16/28

15 มีนาคม 2545

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า พ.ศ. 2545

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
พ.ศ. 2545

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาลงนามในร่าง
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า พ.ศ. 2545 ดังรายละเอียด
ที่ส่งมาพร้อมนี้

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช)
เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

โทร. 0-2629-9210

โทรสาร 0-2629-9205

1- 9-11-45



**ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
พ.ศ. ๒๕๔๕**

โดยที่ระบบบริการสุขภาพปัจจุบัน ประชาชนยังไม่สามารถเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพได้อย่างเท่าเทียมกัน ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๕๒ ที่ว่า “บุคคลย่อมมีสิทธิเสมอกันในการรับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน และผู้ยากไร้มีสิทธิได้รับการรักษาพยาบาลจากสถานบริการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ...”

รัฐบาลจึงได้กำหนดนโยบายการสร้างหลักประกันสุขภาพขั้น เพื่อสร้างหลักประกันในการเข้าถึงบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนในการเข้าถึงบริการสุขภาพ โดยดำเนินการให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกันสุขภาพแห่งชาติ เพื่อให้การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นไปโดยมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑(๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ระบบบริการสุขภาพ” หมายความว่า ระบบทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการจัดบริการด้านสุขภาพให้แก่ประชาชนที่เป็นบริการส่วนบุคคล ครอบคลุมบริการรักษาพยาบาล การป้องกันโรค การสร้างเสริมสุขภาพ และการฟื้นฟูสมรรถภาพ โดยครอบคลุมบริการตั้งแต่ระดับปฐมภูมิ ทติยภูมิและตติยภูมิ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
 “สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
 “เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ข้อ ๔ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ” เรียกโดยย่อว่า “คปส.” ประกอบด้วย

- | | |
|--|-------------------------|
| (๑) นายกรัฐมนตรี | เป็นประธานกรรมการ |
| (๒) รองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย | เป็นรองประธานกรรมการ |
| (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข | เป็นรองประธานกรรมการ |
| (๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม | เป็นกรรมการ |
| (๕) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย | เป็นกรรมการ |
| (๖) รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย | เป็นกรรมการ |
| (๗) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังที่ดูแลเรื่องภาษีอากร | เป็นกรรมการ |
| (๘) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังที่ดูแลเรื่องสวัสดิการ
การรักษาพยาบาลข้าราชการ | เป็นกรรมการ |
| (๙) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ดูแลเรื่อง
ทะเบียนราษฎร | เป็นกรรมการ |
| (๑๐) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ที่ดูแลเรื่อง
คุ้มครองผู้บริโภค | เป็นกรรมการ |
| (๑๑) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
ที่ดูแลเรื่องประกันสังคม | เป็นกรรมการ |
| (๑๒) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข | เป็นกรรมการ |
| (๑๓) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | เป็นกรรมการ |
| (๑๔) เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน | เป็นกรรมการ |
| (๑๕) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | เป็นกรรมการ |
| (๑๖) ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ | เป็นกรรมการ |
| (๑๗) ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | เป็นกรรมการ |
| (๑๘) ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข | เป็นกรรมการ |
| (๑๙) ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสาธารณสุข ด้านการบริหาร
ด้านสื่อสารมวลชน ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์
ด้านประชาสังคม ด้านบริการภาคเอกชน ด้านพัฒนา
กลุ่มประชาชนเป้าหมายเฉพาะและด้านคุ้มครองผู้บริโภค
ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเก้าคน | เป็นกรรมการ |
| (๒๐) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข | เป็นกรรมการ |
| (๒๑) เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
| (๒๒) ผู้แทนองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างหลักประกัน
สุขภาพถ้วนหน้าซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสามคน | เป็นผู้ช่วยเลขานุการ |

ข้อ ๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ มีวาระการดำรงตำแหน่งวาระเดียวกับวาระของคณะกรรมการ

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ หรือในกรณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งดำรงตำแหน่งแทนหรือเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลือของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ในระหว่างที่ยังมิได้แต่งตั้งกรรมการขึ้นแทน ให้กรรมการที่เหลืออยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่อไปได้

ข้อ ๖ นอกจากการพ้นตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) นายกรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

ข้อ ๗ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานลำดับแรกทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมแทน หากประธานและรองประธานลำดับแรกไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานลำดับถัดไปเป็นประธานในที่ประชุม และในกรณีที่ประธานและรองประธานไม่อยู่หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือตามเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียงในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาด้านนโยบายแห่งชาติแก่คณะรัฐมนตรีในการสร้างหลักประกันสุขภาพแก่ประชาชนถ้วนหน้า
- (๒) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงนโยบาย โครงสร้าง ระบบการทำงาน หรือระบบงบประมาณที่เกี่ยวข้องในการสร้างหลักประกันสุขภาพแก่ประชาชนถ้วนหน้า
- (๓) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- (๔) จัดให้มีแผนแม่บทการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและประสานงานหน่วยงานกลุ่มผลประโยชน์และประชาชนให้มีความร่วมมือกันเพื่อไปสู่การสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- (๕) จัดให้มีการประชาสัมพันธ์กฎหมายว่าด้วยการประกันสุขภาพแห่งชาติ

- (๖) จัดให้มีข้อมูลข่าวสารและการประชาสัมพันธ์ เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ ได้เข้าใจ และสามารถมีส่วนร่วมในการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- (๗) จัดให้มีการสัมมนา การประชุม การประชาพิจารณ์ หรือกิจกรรมอื่นใดที่มุ่งประสงค์ให้หน่วยงานกลุ่มผลประโยชน์และประชาชนที่จะได้รับผลกระทบจากการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าได้มีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นอย่างกว้างขวาง
- (๘) จัดให้มีการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย (รวมถึงการประเมินผลพื้นที่นำร่อง) เพื่อกำหนดแนวทาง กลยุทธ์ และมาตรการในการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และประโยชน์สำหรับการดำเนินการให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกันสุขภาพแห่งชาติ
- (๙) จัดให้มีระบบข้อมูลสารสนเทศที่จำเป็นต่อการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- (๑๐) ประสานงานและแก้ไขปัญหาขัดข้องในการดำเนินงานสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
- (๑๑) ปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ข้อ ๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้นำข้อ ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลม

ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานมีอำนาจขอให้หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐจัดส่งเอกสาร ข้อมูล และชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น

ข้อ ๑๐ ให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็นหน่วยงานภายในกระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นหน่วยงานในการบริหารและจัดการดำเนินงานตามภารกิจที่คณะกรรมการมอบหมาย

ให้สำนักงานมีเลขาธิการเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ของสำนักงาน และรับผิดชอบในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

ให้นายกรัฐมนตรี แต่งตั้งเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ข้อ ๑๑ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบในงานธุรการ งานวิชาการ งานการประชุม งานประชาสัมพันธ์ และงานเลขานุการของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน
- (๒) รับผิดชอบในการบริหารงาน บริหารเงิน บริหารบุคลากร และบริหารพัสดุ ตามที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) รับผิดชอบในการพัฒนาและบริหารระบบข้อมูลสารสนเทศกลาง โดยให้ระบบข้อมูลสารสนเทศกลางที่พัฒนาขึ้นเป็นส่วนหนึ่งของกลไกการบริหารกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติระยะพัฒนาและในระยะยาว
- (๔) ติดตามสถานการณ์ ศึกษา และรวบรวมข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน
- (๕) ประสานงานและเสนอแนะแนวทางในการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าแก่คณะกรรมการ
- (๖) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

ข้อ ๑๒ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานของสำนักงาน นายกรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้ข้าราชการ หรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรือสำนักงานอาจขอให้คณะรัฐมนตรีให้พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐไปช่วยปฏิบัติงานเป็นเจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้ โดยถือว่าเป็นการปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานตามปกติ โดยจะให้ไปช่วยปฏิบัติงานเต็มเวลา บางเวลา หรือนอกเวลาก็ได้

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการและสำนักงาน

ข้อ ๑๔ ให้นำบทบัญญัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล การพัสดุ การเงิน และการอื่นใดมาบังคับใช้โดยอนุโลม

ข้อ ๑๕ ให้คณะกรรมการและสำนักงานยุบเลิกไปเมื่อกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติมีผลบังคับใช้

ข้อ ๑๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่

(ลงชื่อ)

นายกรัฐมนตรี