

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0402/ 2051



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๘๙๘
วันที่ - 7 ต.ย. 2545 11.50

กระทรวงพาณิชย์

4 ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กรุงเทพมหานคร กทม. 10200

14/27

7 มิถุนายน 2545

เรื่อง การแก้ไขปัญหารัฐกิจค้าส่งค้าปลีกไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0205/5761 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กร

รวมค้าปลีกเข้มแข็ง จำนวน 140 ชุด

2. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง พ.ศ. จำนวน 140 ชุด

3. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง พ.ศ.

จำนวน 140 ชุด

4. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง พ.ศ.

จำนวน 140 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2545 ซึ่งได้เห็นชอบโครงการสร้างความเข้มแข็งให้ผู้ค้าปลีกรายย่อย และอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ สำหรับงบประมาณดำเนินการให้ใช้จ่ายจากงบค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้น เศรษฐกิจจำนวน 395 ล้านบาท เพื่อบริหารจัดการ ระยะเวลา 3 ปี ส่วนการจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง ซึ่ง กระทรวงพาณิชย์เสนอในรูปแบบองค์การมหาชนนั้น ให้กระทรวงพาณิชย์หารือกับสำนักงานคณะกรรมการ กฤษฎีกาเพื่อพิจารณารูปแบบที่เหมาะสม และแนวทางที่เป็นไปได้ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนดังนี้

1. การดำเนินงาน

กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยหารือรายละเอียดการจัดตั้ง องค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งในรูปแบบองค์การมหาชนกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ปรากฏว่ามีข้อ จำกัดบางประการเกี่ยวกับคณะกรรมการที่จะเข้ามาบริหารงานองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งจะต้องอยู่ภายใต้ บังคับของมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ที่ระบุว่า “ประธานกรรมการและ กรรมการขององค์การมหาชนใดจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์การมหาชนหรือในกิจการที่ เป็นการแข่งขันกับกิจการขององค์การมหาชนนั้น ทั้งนี้ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม เว้นแต่เป็นผู้ซึ่ง คณะกรรมการมอบหมายให้เป็นประธานกรรมการหรือกรรมการในบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน จำกัด ที่องค์การ มหาชนเป็นผู้ถือหุ้น” เป็นผลให้กระทรวงพาณิชย์ไม่สามารถเชิญผู้อำนวยการในวงการธุรกิจมาเป็นผู้บริหาร องค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดได้

15/27

2. ประเด็นเสนอพิจารณา

2.1 เพื่อให้สอดคล้องกับข้อกำหนดของพระราชบัญญัติดังกล่าว กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอแนวทางดำเนินงานขององค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งเพิ่มเติม ดังนี้

(1) จัดตั้งบริษัทจำกัดขึ้น เพื่อทำหน้าที่บริหารงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ขององค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง โดยองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งเข้าถือหุ้นส่วนใหญ่ของบริษัทดังกล่าว

(2) บริษัทจำกัดที่จัดตั้งขึ้น จะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลขององค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

2.2 กระทรวงพาณิชย์ได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งขึ้น โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

2.2.1 หลักการ

ให้มีการจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

2.2.2 วัตถุประสงค์

เพื่อสนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการธุรกิจในการสร้างระบบการจัดซื้อพัฒนาประสิทธิภาพระบบการกระจายสินค้า การบริหารจัดการ การตลาด และการเงิน รวมทั้งเพิ่มศักยภาพด้านการตลาดให้แก่สินค้าของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และสินค้าเกษตร

2.2.3 องค์กรที่ทำหน้าที่บริหารงาน

กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง โดยมีองค์ประกอบตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542

2.2.4 วิธีการดำเนินงานขององค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

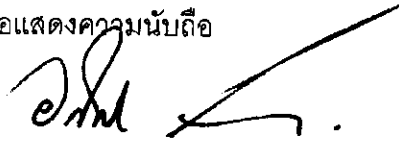
กำกับดูแลและสนับสนุนการดำเนินงานของบริษัทจำกัดที่จัดตั้งขึ้นให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด

2.2.5 การกำกับดูแล

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็งที่สามารถจัดตั้ง ถือหุ้น ร่วมทุนในนิติบุคคลรูปแบบบริษัท จำกัด ตามข้อ 2 ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอดิชัย โพธารามิก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร./โทรสาร 0 2623 6446

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีการจัดตั้งองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

เหตุผล

โดยที่ภาคธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเป็นภาคธุรกิจที่มีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ และการจ้างงานโดยรวมของประเทศ แต่ปัจจุบันธุรกิจภาคการค้าของไทย ซึ่งส่วนใหญ่เป็น ธุรกิจค้าปลีกรายย่อยในรูปแบบดั้งเดิมประสบปัญหาการแข่งขันที่รุนแรงจากธุรกิจค้าส่ง ค้าปลีก ขนาดใหญ่ที่เข้ามามีบทบาทและขยายตัวอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบต่อธุรกิจภาคการค้า ทั้งระบบ โดยเฉพาะธุรกิจค้าปลีกรายย่อยที่มีเงินทุนน้อย ขาดระบบการกระจายสินค้าที่มี ประสิทธิภาพ ขาดเทคโนโลยีและความสามารถในการบริหารจัดการสมัยใหม่ ทำให้ไม่สามารถ แข่งขันทางด้านราคาได้ ดังนั้น สมควรจัดตั้งองค์การมหาชน เพื่อจัดให้มีกระบวนการ ช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนธุรกิจค้าปลีกรายย่อย ผู้ค้าส่ง ผู้ทำหน้าที่กระจายสินค้า รวมทั้ง พัฒนาการตลาดสินค้าของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และทำให้ผู้บริโภคมีทางเลือกในการซื้อสินค้าที่ได้มาตรฐาน เป็นการรักษาความสมดุลใน โครงสร้างภาคการค้าของไทย ทำให้ระบบเศรษฐกิจการค้ามีการขยายตัวเจริญก้าวหน้าต่อไป จึงต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
จัดตั้งองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง
พ.ศ.

.....
ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็งขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้ เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“องค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง” หมายความว่า หน่วยงานที่จัดให้มีกระบวนการช่วยเหลือ ส่งเสริมและสนับสนุนธุรกิจด้านการตลาด และพัฒนาผู้ประกอบการธุรกิจ ผู้ผลิตสินค้าขนาดกลางขนาดย่อม สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์และสินค้าเกษตร โดยไม่แสวงหากำไร

“องค์กร” หมายความว่า องค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการบริหารองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการองค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

“ผู้ประกอบการธุรกิจ” หมายความว่า ผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกและค้าส่ง และหมายความรวมถึงผู้ประกอบการจัดส่งสินค้าและกระจายสินค้า

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่องค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้
มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

หมวด ๑

การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การมหาชนขึ้น เรียกว่า “องค์การรวมค้าปลีกเข้มแข็ง”

ให้สำนักงานมีที่ตั้งอยู่ในกรุงเทพมหานคร หรือจังหวัดใกล้เคียง

มาตรา ๖ ให้องค์กร มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการในการสร้างระบบการจัดซื้อและพัฒนาประสิทธิภาพระบบการกระจายสินค้าอันเป็นโครงสร้างพื้นฐานของภาคธุรกิจการค้าไทย

(๒) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบธุรกิจซื้อสินค้าที่มีคุณภาพ มาตรฐาน พัฒนาตลาดสินค้าของผู้ผลิตขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งการเพิ่มศักยภาพด้านการตลาดให้แก่สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และสินค้าเกษตร

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนด้านการบริหาร การจัดการ การตลาด และการเงิน

มาตรา ๗ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ ให้องค์กรมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าร่วมกิจการกับบุคคลอื่น ก่อตั้ง ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด หรือนิติบุคคลอื่น เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ขององค์กร

(๒) ดำเนินการร่วมกับหรือสนับสนุนองค์กรเอกชนในการบริหาร การสั่งซื้อ การส่งมอบ การกระจายสินค้าและการชำระเงิน

(๓) มอบหมายให้บุคคลหรือนิติบุคคลดำเนินกิจการต่างๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร

(๔) ทำความตกลงหรือร่วมมือกับสถาบันการค้า หรือภาคเอกชนเพื่อประโยชน์ในการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจ

(๕) ให้ความอุดหนุนหรือช่วยเหลือในการพัฒนา ฝึกอบรมผู้ประกอบธุรกิจให้มีรูปแบบ และการจัดการเพื่อผลการประกอบการที่ดี รวมทั้งพัฒนาการตลาดสินค้าของผู้ผลิตขนาดกลางและขนาดย่อม เสริมสร้างศักยภาพด้านการตลาดสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ และสินค้าเกษตร ทั้งทางด้านการแสวงหาช่องทางตลาดใหม่ และการพัฒนาผลิตภัณฑ์

(๖) กระทำการอื่นใด เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร

หมวด ๒

ทุน รายได้ และทรัพย์สิน

มาตรา ๘ ทุน รายได้ และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการขององค์กรประกอบด้วย

(๑) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม

(๒) เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี

(๓) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น ทั้งจากต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๔) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินขององค์กร

มาตรา ๙ บรรดารายได้ขององค์กรไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

มาตรา ๑๐ ให้อสังหาริมทรัพย์ซึ่งองค์กรได้มาจากการให้หรือจากการซื้อด้วยเงินรายได้ขององค์กรเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์กร

ให้องค์กรมีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้อย่างประหยัด และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กร

มาตรา ๑๑ การใช้จ่ายเงินขององค์กรให้ใช้จ่ายไปเพื่อกิจการขององค์กรโดยเฉพาะ การเก็บรักษาและเบิกจ่ายเงินขององค์กรให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๓
การบริหารและการดำเนินงาน

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบริหารองค์กรรวมค้าปลีกเข้มแข็ง” ประกอบด้วย

- (๑) ประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับการค้าปลีกค้าส่ง การตลาด การบริหารจัดการ
- (๒) กรรมการโดยตำแหน่งจำนวนสี่คนแต่งตั้งจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง
- (๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับการค้าปลีกค้าส่ง การตลาด การบริหารจัดการ ซึ่งในจำนวนนี้ต้องเป็นบุคคลซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานอื่นของรัฐอย่างน้อยสองคน

ให้ผู้อำนวยการเป็นกรรมการและเลขานุการโดยตำแหน่งและให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๓ ประธานกรรมการและกรรมการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปีบริบูรณ์ และไม่เกินเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย คนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งรับผิดชอบการบริหารพรรคการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่พรรคการเมือง
- (๖) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่ขององค์กร ที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของคณะกรรมการหรือองค์กร

มาตรา ๑๔ ประธานกรรมการและกรรมการขององค์กรจะต้องไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสีย ในกิจการที่กระทำกับองค์กรหรือในกิจการที่ขัดหรือแย้งกับวัตถุประสงค์ขององค์กรไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม

มาตรา ๑๕ ประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๒ มีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปี

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๓

มาตรา ๑๖ ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่ประธานกรรมการหรือกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการแทนตามความในวรรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกผู้ทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นชั่วคราว

มาตรา ๑๗ การประชุมกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ควบคุม ดูแลองค์กรให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดนโยบายและแผนการช่วยเหลือ ส่งเสริม สนับสนุนและพัฒนาการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง การบริหารการสั่งซื้อ การส่งมอบ การกระจายสินค้าและการชำระเงิน
 - (๒) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานขององค์กร
 - (๓) อนุมัติแผนการลงทุนและแผนการเงินขององค์กร
 - (๔) ออกระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับการควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไปขององค์กร ในเรื่องต่อไปนี้
 - (ก) การบริหารงานทั่วไปขององค์กร การจัดแบ่งส่วนงานขององค์กรและขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว
 - (ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้างและเงินอื่นของเจ้าหน้าที่
 - (ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การประเมินผลงาน การถอดถอน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์ การลงโทษของเจ้าหน้าที่
 - (ง) การบริหารและจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินขององค์กร รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ
 - (จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่เจ้าหน้าที่
 - (ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่ หลักเกณฑ์ และวิธีการเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน
 - (ช) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้อำนวยการ
 - (ซ) การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน
 - (๕) ออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการมอบหมายหรือให้บุคคลอื่นประกอบกิจการต่างๆ เพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ขององค์กร
 - (๕) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กร
- ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตาม (๔) (ง) ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๙ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญ ให้เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการ โดยอนุโลม

มาตรา ๒๐ ประธานกรรมการ กรรมการ ที่ปรึกษา และอนุกรรมการ ให้ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๑ ให้องค์กรมีผู้อำนวยการคนหนึ่งเป็นผู้บริหารกิจการขององค์กร ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ

คณะกรรมการเป็นผู้มีอำนาจสรรหา แต่งตั้งและถอดถอนผู้อำนวยการ หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้อำนวยการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๒ ผู้อำนวยการต้องเป็นผู้สามารถทำงานให้แก่องค์กรได้เต็มเวลา และต้องเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๓) เป็นผู้ซึ่งมีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมกับกิจการขององค์กร

(๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๓

(๕) ไม่มีส่วนได้เสียในกิจการที่ทำกับองค์กร

มาตรา ๒๓ ผู้อำนวยการมีวาระการดำรงตำแหน่งสี่ปีเท่ากับวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๔ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) พ้นจากตำแหน่งกรรมการ
- (๔) คณะกรรมการให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๒๒

มติของคณะกรรมการให้ผู้อำนวยการออกจากตำแหน่งตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๕ ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการขององค์กรให้เป็นตามกฎหมาย วัตถุประสงค์ขององค์กร ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด นโยบาย มติ และประกาศของคณะกรรมการและเป็นผู้บังคับบัญชาเจ้าหน้าที่ทุกตำแหน่ง เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจสอบภายในตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง รวมทั้งให้มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอเป้าหมาย แผนงาน และโครงการต่อคณะกรรมการเพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรบรรลุวัตถุประสงค์

(๒) เสนอรายงานประจำปีเกี่ยวกับผลการดำเนินงานด้านต่างๆ ขององค์กร รวมทั้งรายงานการเงินและบัญชี ตลอดจนเสนอแผนการเงินและงบประมาณของปีต่อไปต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

(๓) เสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกิจการ และการดำเนินงานขององค์กรให้มีประสิทธิภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ต่อคณะกรรมการ

ผู้อำนวยการต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการในการบริหารกิจการขององค์กร

มาตรา ๒๖ ผู้อำนวยการมีอำนาจ

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง เลื่อน ลด ตัดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยเจ้าหน้าที่ ตลอดจนให้เจ้าหน้าที่ออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรโดยไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด นโยบาย หรือมติที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๗ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนขององค์กร เพื่อการนี้ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

หมวด ๔
ผู้ปฏิบัติงานขององค์กร

มาตรา ๒๙ ผู้ปฏิบัติงานขององค์กรมีสองประเภท คือ

(๑) เจ้าหน้าที่ ได้แก่ ผู้ซึ่งปฏิบัติงานโดยได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างจากงบประมาณขององค์กร

(๒) ที่ปรึกษาหรือผู้ทรงคุณวุฒิ ได้แก่ ผู้ซึ่งคณะกรรมการจ้างให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นที่ปรึกษาหรือผู้ทรงคุณวุฒิขององค์กร

มาตรา ๓๐ เจ้าหน้าที่ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
- (๓) สามารถทำงานให้องค์กรได้เต็มเวลา
- (๔) มีคุณวุฒิหรือประสบการณ์เหมาะสมกับวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์กร

(๕) ไม่เป็นข้าราชการหรือลูกจ้างของส่วนราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือพนักงานหรือลูกจ้างของราชการส่วนท้องถิ่น

(๖) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ (๓) (๔) หรือ (๕)

(๗) ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่กระทำกับองค์กร

มาตรา ๓๑ เจ้าหน้าที่พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๓๐
- (๔) ถูกให้ออกหรือปลดออก เพราะไม่ผ่านการประเมินผลงาน หรือกระทำความผิดวินัยตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕

การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลขององค์กร

มาตรา ๓๒ การบัญชีขององค์กรให้จัดทำตามหลักสากลตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุขององค์กร ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีผู้ปฏิบัติงานขององค์กรทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และได้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้องค์กรจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอก ตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์กร โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะหว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ขององค์กร สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน เจ้าหน้าที่ และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ขององค์กรเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๓๔ ให้องค์กรทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรีทุกสิ้นปีงบประมาณ รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานขององค์กรในปีที่ล่วงมาแล้ว บัญชีทำการพร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการและแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมประสิทธิภาพและการตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ โครงการ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้จัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

การประเมินผลตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยองค์กรที่เป็นกลาง และมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลกิจการ โดยมีการคัดเลือกตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๖ การกำกับดูแล

มาตรา ๓๖ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการขององค์กร ให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์กร นโยบายของรัฐบาล และมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับองค์กร เพื่อการนี้ให้รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้องค์กรชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำขององค์กรที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งองค์กร นโยบายของรัฐบาล หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับองค์กร ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการขององค์กรได้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี