

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	2393
วันที่.....	22 เม.ย. 2545
เวลา.....	19.32

ด่วนมาก

ที่ นร 0409/ 00256

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

22 เมษายน 2545

สพ. 22 เม.ย. 25
วันที่.....
เวลา..... 14.15 น.

37/55

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ “อุทกภัยอุทกภัย”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0205/ว (ล) 4086 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2545

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการในเรื่องการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ “อุทกภัยอุทกภัย” ดังนี้

1. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ “อุทกภัยอุทกภัย”
 - (1) โครงการเร่งด่วน จำนวน 2,104 โครงการ งบประมาณ 1,699,191,870.50 บาท
 - (2) โครงการระยะยาว จำนวน 117 โครงการ งบประมาณ 7,893,910,421 บาท
2. หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
3. การขอเพิ่มวงเงินทรงพระราชการ
4. หลักเกณฑ์การพิจารณาความรุนแรงของภัย
5. วงเงินงบกลางที่ให้การสนับสนุนช่วยเหลือในแต่ละระดับของสาธารณภัย
6. อำนาจในการอำนวยความสะดวก ควบคุม กำกับดูแล และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
7. การกำหนดวงเงินงบกลางในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ
8. การขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินทรงพระราชการในช่วงสิ้นปีงบประมาณ
9. การมอบหมายให้คณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ โดยคณะอนุกรรมการ

ช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย พิจารณาวงเงินงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหาร โครงการภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 0.5 ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณต่อไป

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงบประมาณ...

38/55

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ “อุทกภัยอุซางิ” จากการศึกษารายละเอียด การขอรับความช่วยเหลือของส่วนราชการที่ได้รับความเสียหายจากอุทกภัย “อุซางิ” จำนวน 2,104 รายการ วงเงิน 1,699,191,870.50 บาท ปรากฏว่าเป็นการขอรับความช่วยเหลือในองค์ประกอบ 3 ประการ ดังนี้

1.1 กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน 234 รายการ วงเงิน 181,338,428 บาท เป็นรายการเกี่ยวกับการซ่อมแซมทรัพย์สินและวัสดุอุปกรณ์ ที่เสียหายจากอุทกภัย อาทิ โรงพยาบาล สถานีอนามัย ค่ายา เวชภัณฑ์ บ้านพัก อาคารที่ทำการ และวัสดุอุปกรณ์การเรียน

1.2 กรมส่งเสริมการเกษตร กรมปศุสัตว์ และกรมประมง จำนวน 106 รายการ วงเงิน 697,777,035.50 บาท เป็นรายการเกี่ยวกับการขอรับการสนับสนุนด้วยปัจจัยการผลิต อาทิ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ พันธุ์ปลา อาหารสัตว์ และปุ๋ย

1.3 กรมชลประทาน กรมโยธาธิการ กรมการปกครอง กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาที่ดิน และกรมประชาสัมพันธ์ จำนวน 1,764 รายการ วงเงิน 820,076,407 บาท เป็นรายการซ่อมแซมปรับปรุงฝาย ถนน ท่อระบายน้ำ และสาธารณูปโภคในนิคมสร้างตนเอง

แต่เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2539 กำหนดแนวทางปฏิบัติ การใช้จ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้ส่วนราชการเสนอ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ได้ตามความจำเป็นและเร่งด่วน ที่จะต้องดำเนินการเท่านั้น ฉะนั้น การซ่อมแซมทรัพย์สินของส่วนราชการตามข้อ 1.1 และการ ซ่อมแซมสาธารณูปการตามข้อ 1.3 ซึ่งเป็นผลมาจากอุทกภัยในช่วงเดือนสิงหาคม 2544 จึงไม่น่า จะอยู่ในข่ายเกณฑ์การใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามนัยมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2539 ทั้งนี้ เนื่องจากระยะเวลาที่เกิดขึ้นได้ล่วงเลยมาเป็นเวลา ถึง 7 – 8 เดือนแล้ว ประกอบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีจำกัด และรัฐบาลยังมีการกิจที่จำเป็นจะต้อง ใช้จ่ายอีกเป็นจำนวนมาก ในชั้นนี้ จึงเห็นสมควรให้ส่วนราชการที่จะดำเนินการตามนัยข้อ 1.1 และข้อ 1.3 พิจารณาทบทวนรายการขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติที่เกิดจากอุทกภัยอุซางิอีกครั้งหนึ่ง และหากเห็นความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้อง ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ก็สมควรที่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปรับแผนใช้จ่าย จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการมาดำเนินการ

/สำหรับ...

๓/๕๕

สำหรับการขอรับการสนับสนุนด้วยปัจจัยการผลิตตามข้อ 1.2 นั้น เนื่องจากเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเพื่อให้ทันกับฤดูกาลการเพาะปลูก และเป็นการสนับสนุนการเพิ่มผลผลิตทางด้านเกษตรที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล สำนักงานประมาณได้พิจารณาแล้วเห็นความจำเป็น แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณตามรายละเอียดที่กล่าวแล้วข้างต้น จึงเห็นสมควรที่ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาทบทวนโดยปรับแผนใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการมาดำเนินการในโอกาสแรก หากไม่เพียงพอ ก็ขอให้ทำความตกลงกับสำนักงานประมาณเพื่อขออนุมัติใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยตรงต่อไป

2. หลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติและการขอเพิ่มวงเงิน
ทรงรอราชการ และการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินทรงรอราชการในช่วงสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับระเบียบของกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังควรเป็นผู้พิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวนั้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรงรอราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 ได้กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้ปฏิบัติ เนื่องจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาเกณฑ์การช่วยเหลือยังไม่สามารถครอบคลุมผลเสียหายที่เกิดขึ้นจากภัยพิบัติได้อย่างครบถ้วน โดยเฉพาะกรณีอุทกภัยที่อำเภอวังชิ้น จังหวัดแพร่ และกรณีโรงงานลำไยระเบิดที่จังหวัดเชียงใหม่ ทำให้การให้ความช่วยเหลือไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่จะมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลืออีกครั้งหนึ่ง

สำหรับการขอเพิ่มเงินทรงรอราชการนั้น เนื่องจากในขณะนี้ยังมีข้อจำกัดด้านงบประมาณ ซึ่งเป็นผลกระทบมาจากวิกฤตเศรษฐกิจในปี พ.ศ. 2540 และวงเงินทรงรอราชการที่กำหนดไว้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทรงรอราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2540 ข้อ 8 ได้กำหนดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถเบิกจ่ายได้ตามลำดับขั้น ซึ่งน่าจะบรรเทาความเดือดร้อนในภาวะวิกฤตได้ในระดับหนึ่งอยู่แล้ว ดังนั้น ในขั้นนี้จึงเห็นสมควรชะลอการเพิ่มเงินทรงรอราชการไว้ก่อน ส่วนการขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินทรงรอราชการนั้น ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการขอขยายเวลาการเบิกจ่ายสำหรับภัยพิบัติที่เกิดในช่วงปลายปีงบประมาณ ซึ่งเดิมกำหนดไว้เฉพาะเดือนกันยายนที่สามารถนำไปเบิกในปีงบประมาณถัดไปได้ โดยขอขยายให้ครอบคลุมในเดือนสิงหาคมด้วยนั้น เนื่องจากการขอขยายเวลาดังกล่าวเป็นการช่วยแก้ปัญหาการเบิกจ่ายในช่วงปลายปีงบประมาณ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้อย่างต่อเนื่องและทันการณ์ จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนการขยายเวลาดังกล่าว โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณากำหนดระยะเวลาตามความเหมาะสมต่อไป

40/55

3. การกำหนดหลักเกณฑ์ความรุนแรงของภัย ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ขอให้คณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติเป็นผู้กำหนดนั้น ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าส่งผลให้เกณฑ์การช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยพิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และเป็นไปโดยสอดคล้องกับภัยพิบัติที่เกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการป้องกันภัยฯ เป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์ความรุนแรงของภัย ตามนัยที่กระทรวงมหาดไทยเสนอได้

ส่วนการกำหนดวงเงินงบกลางเพื่อให้การสนับสนุนช่วยเหลือตามระดับความรุนแรงของสาธารณภัยที่เกิดขึ้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดไว้ 5 ระดับ ดังนี้

3.1 ระดับ 5 วงเงินงบกลางไม่เกิน 2,500 ล้านบาท

3.2 ระดับ 4 วงเงินงบกลางไม่เกิน 2,000 ล้านบาท

3.3 ระดับ 3 วงเงินงบกลางไม่เกิน 1,500 ล้านบาท

3.4 ระดับ 2 วงเงินงบกลางไม่เกิน 1,000 ล้านบาท

3.5 ระดับ 1 วงเงินงบกลางไม่เกิน 500 ล้านบาท

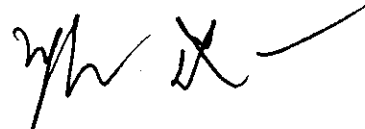
นั้น เนื่องจากมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมและมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 26 กันยายน 2538 ได้กำหนดการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไว้แล้ว โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณอนุมัติ สำหรับรายการใช้จ่ายที่มีวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท ส่วนรายการที่เกิน 10 ล้านบาท ให้สำนักงานงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบก่อนอนุมัติ ประกอบกับ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีที่เกิดภัยพิบัติขนาดใหญ่ ส่วนราชการก็สามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติวงเงินงบกลางเพื่อช่วยเหลือตามระดับความรุนแรงของภัยพิบัติได้อยู่แล้ว ดังนั้น ในขั้นนี้จึงยังไม่จำเป็นต้องกำหนดวงเงินตามรายละเอียดข้างต้น

4. การกำหนดอำนาจในการควบคุมกำกับดูแลและให้ความช่วยเหลือที่แบ่งออกเป็น 5 ระดับ ตามนัยที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ซึ่งเป็นการกำหนดเพื่อให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระดับความรุนแรงของภัยพิบัติที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพนั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 ได้กำหนดแผนป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติ พ.ศ. 2541 โดยกำหนดภารกิจให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติในกรณีที่เกิดภัยพิบัติอยู่แล้ว แต่เพื่อให้การอำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล และให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเป็นไปอย่างทันเหตุการณ์ และอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานเดียวกัน จึงเห็นสมควรให้มีการกำหนดอำนาจในการอำนวยการฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอได้

สำหรับค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของคณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประสบ
สาธารณภัย ภายในวงเงินไม่เกินร้อยละ 0.5 ของวงเงินที่ได้รับอนุมัติ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545
ครั้งนี้ ขออนุมัติเป็นเงิน 5,085,545 บาท นั้น สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วเห็นสมควรให้ใช้จ่าย
จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 หมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ
ของกรมการปกครอง ในโอกาสแรก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป.

ขอแสดงความนับถือ



(นายพลทรัพย์ ปิยะอนันต์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักวิเคราะห์งบประมาณส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น

โทร. 0 2273 9415

โทรสาร 0 2273 9415