

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0908(4)/ 510

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 863
วันที่..... 2545 เวลา..... 14.25

71/85

กระทรวงพาณิชย์

4 ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กรุงเทพฯ 10200

8 กุมภาพันธ์ 2545

ปล. รับที่..... (คกก.) 22
วันที่..... 11 กพ. 45
เวลา..... 16.15

เรื่อง การปรับแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 2 ด่วนมาก ที่ นร 0202 (คกก.2)/8

ลงวันที่ 8 มกราคม 2545

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นโครงการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ได้พิจารณาเรื่องการปรับแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย และมีมติเห็นชอบในหลักการการปรับแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย ตามที่ กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ฯ ไปหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาปรับปรุงโครงการ และรายละเอียดด้านงบประมาณให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นก่อนเสนอ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 2 พิจารณาต่อไป นั้น

ในการนี้ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าส่งออกได้จัดให้มีการหารือ ในวันที่ 7 และ 10 มกราคม 2545 เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมเศรษฐกิจ การพาณิชย์ กรมการค้าต่างประเทศ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ สถาบันพัฒนา อุตสาหกรรมสิ่งทอ สมาคมไหมไทย สมาคมอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทย สรุปผลการหารือได้ ดังนี้

1. การทบทวนโครงการตามแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย ปี 2545 และแผนฯ ปี 2546-2548

การจัดสรรงบประมาณในการดำเนินโครงการ สำนักงานงบประมาณ แจ้งดังนี้

- ในปี 2545 ได้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว และ สำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดหาเงินเพิ่มเติมมาดำเนินการในส่วนนี้ได้ จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาความพร้อมของการดำเนินโครงการ หากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ขอให้จัดลำดับ

ความสำคัญของกิจกรรม โดยใช้งบประมาณที่แต่ละหน่วยงานมีอยู่เดิมในปี 2545 มาดำเนินการ สำหรับกิจกรรมที่มีความเร่งด่วนไปก่อน

- สำหรับการดำเนินงานในปี 2546 - 2548 ให้จัดทำค่าของงบประมาณของ หน่วยงานตามปกติ แต่เนื่องจากเป็นโครงการภายใต้แผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรม สิ่งทอไทย จึงขอให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการแจ้งความพร้อมในการดำเนินโครงการ การทบทวน และปรับโครงการ รวมทั้งแหล่งเงินที่จะของงบประมาณมาดำเนินการ ได้แก่ เงินงบประมาณ หรือเงิน จากแหล่งเงินอื่น ๆ เช่น เงิน SAL หรือโครงการชุปชีวิตนักธุรกิจไทย ไปยังกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นแกนกลางด้วย เพื่อรวบรวมจัดส่งให้แหล่งเงินต่าง ๆ ใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินต่อไป

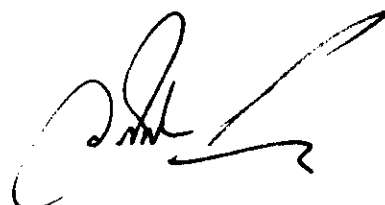
สรุปความเห็นของแต่ละโครงการ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. เรื่องการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ เพื่อให้การดำเนินงาน ของสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอสามารถรองรับการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี 2548 ได้อย่างมี ประสิทธิภาพ กระทรวงอุตสาหกรรมจะหารือร่วมกับสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ เกี่ยวกับ แนวทางการปรับปรุงการดำเนินงานของสถาบันฯ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภาคธุรกิจ ได้อย่างเต็มที่ และจะจัดทำข้อเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 พิจารณาต่อไป

3. สำหรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 เรื่องการประกอบอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยที่ผ่านมาส่วนใหญ่เป็นการรับจ้างผลิต โดยยังไม่มีรูปแบบ (Style) ที่เป็นเอกลักษณ์ สินค้าที่ผลิตเป็นสินค้าราคาถูกสำหรับตลาดระดับล่าง (Low-end Market) ยังไม่มีการส่งเสริมการออกแบบหรือจัดตั้ง Fashion House อย่างจริงจังนั้น กระทรวงพาณิชย์ จะได้พิจารณาแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะรายงาน ให้คณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ 2 ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอดิศักดิ์ โพธารามิก)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

โทร. 0 2511-5066-77 ต่อ 628

โทรสาร 0 2513-9684

สรุปความเห็นโครงการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย

1. ตามที่ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องการปรับแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทย ในการประชุมเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2544 และมีมติเห็นชอบวิสัยทัศน์ กลยุทธ์ แนวทางและมาตรการเพื่อเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทยต่อการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี 2548 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือในรายละเอียดเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงการและการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามโครงการ รวมทั้งให้พิจารณาการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอเพื่อให้สามารถรองรับการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี 2548 และให้รายงานให้คณะกรรมการฯทราบต่อไป นั้น

2. กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศได้จัดให้มีการหารือ ในวันที่ 7 และ 10 มกราคม 2545 เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ กรมการค้าต่างประเทศ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ สมาคมไหมไทย สมาคมอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทย สรุปผลการหารือได้ ดังนี้

2.1 เรื่องการทบทวนโครงการตามแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย ปี 2545 และแผนฯ ปี 2546-2548

1) เรื่องงบประมาณในการดำเนินโครงการ สำนักงานงบประมาณ แจ้งดังนี้

- ในปี 2545 ได้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานต่าง ๆ เรียบร้อยแล้ว และสำนักงานงบประมาณไม่สามารถจัดหาเงินเพิ่มเติมมาดำเนินการในส่วนนี้ได้ จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความพร้อมของการดำเนินโครงการ หากมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ขอให้จัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม โดยใช้งบประมาณที่แต่ละหน่วยงานมีอยู่เดิมในปี 2545 มาดำเนินการสำหรับกิจกรรมที่มีความเร่งด่วนไปก่อน

- สำหรับการดำเนินงานในปี 2546 - 2548 ให้จัดทำคำขอ งบประมาณของหน่วยงานตามปกติ แต่เนื่องจากเป็นโครงการภายใต้แผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย จึงขอให้หน่วยงานรับผิดชอบโครงการแจ้งความพร้อมในการดำเนินโครงการ การทบทวน และปรับโครงการ รวมทั้งแหล่งเงินที่จะของบประมาณมาดำเนินการ ได้แก่ เงินงบประมาณ หรือเงินจากแหล่งเงินอื่น ๆ เช่น เงิน SAL หรือโครงการชุปชีวิตธุรกิจไทย ไปยัง

กรมส่งเสริมการส่งออกซึ่งเป็นแกนกลางด้วย เพื่อบรรจบรวมจัดส่งให้แหล่งเงินต่าง ๆ ใช้ประกอบการพิจารณาจัดสรรเงินต่อไป

2) ในส่วนของโครงการที่ยังไม่มีงบประมาณในการดำเนินการทั้ง 8 โครงการ มีระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่ปี 2545-2548 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นว่าทั้ง 8 โครงการ มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ทั้งนี้ ในบางโครงการจะต้องมีการปรับรายละเอียดโครงการและงบประมาณให้เหมาะสม และสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

3) สรุปความเห็นของแต่ละโครงการ ดังนี้

3.1) โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตในอุตสาหกรรม
เครื่องนุ่งห่ม

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

- การดำเนินงานปี 2545 ให้มูลนิธิพัฒนาอุตสาหกรรม
เครื่องนุ่งห่มไทยขอใช้เงินจากโครงการชุปชีวิตธุรกิจไทย ของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม

- การดำเนินการในปี 2546-2548 ให้ตั้งงบประมาณ
ไว้ที่กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม โดยให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมหรือสมาคมอุตสาหกรรมเครื่อง
นุ่งห่มไทย ในรายละเอียดเรื่องค่าใช้จ่าย รวมทั้งการจัดหาผู้เชี่ยวชาญ ให้เป็นไปตามความ
ต้องการของภาคเอกชนต่อไป

- กรณีสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทยจะขอปรับ
งบประมาณในการดำเนินงาน ขอให้สมาคมฯ หรือกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม แต่ขอให้อยู่ภายใต้
กรอบแผนงานเดิม

3.2) โครงการลดต้นทุนพลังงานและค่าใช้จ่ายในการบริหาร
การจัดการ

หน่วยงานรับผิดชอบ : สถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ

- สถาบันเพิ่มผลผลิตฯ ได้ตั้งงบประมาณปี ไม่ได้เสนอใน
ลักษณะโครงการระยะยาว ดังนั้น ในปี 2545 หากมีความจำเป็นเร่งด่วนอาจใช้เงินงบประมาณ
ที่กระทรวงอุตสาหกรรมตั้งไว้ โดยนำบางส่วนมาจากยอดเงินที่จะจัดสรรให้สถาบันเพิ่มผลผลิตฯ
ดำเนินการหรือเข้าร่วมในโครงการชุปชีวิตธุรกิจไทย ทั้งนี้ ควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรม
ฟอกย้อมเป็นหลัก

- ในกรณีที่เป็นการโครงการไม่เร่งด่วน ควรเสนองบประมาณ
ผ่านกระทรวงอุตสาหกรรมในปี 2546-2548 อย่างไรก็ตาม เนื่องจากกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้
มีโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต ซึ่งครอบคลุมเรื่องการลดต้นทุนการผลิตอยู่แล้ว เพียงแต่ไม่

ได้เน้นที่อุตสาหกรรมสิ่งทอ ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ควรขอความร่วมมือกรมโรงงาน อุตสาหกรรมให้เน้นอุตสาหกรรมสิ่งทอเป็นอันดับแรก เนื่องจากเป็นเรื่องจำเป็นและเร่งด่วน

3.3) โครงการพัฒนาการศึกษาและวิจัยอุตสาหกรรมสิ่งทอและ เครื่องนุ่งห่ม

หน่วยงานรับผิดชอบ : สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

- มอบหมายให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลปรับโครงการ โดยให้มีความชัดเจนในเรื่องของงบประมาณ และการจัดตั้งสถาบันการศึกษาด้านเทคโนโลยี อุตสาหกรรมสิ่งทอ และเครื่องนุ่งห่ม ที่คณะวิศวกรรมศาสตร์ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล เพื่อไม่ให้เกิดความสับสนว่าเป็นหน่วยงานเดียวกันกับสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอที่ได้ จัดตั้งขึ้นแล้วภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรม

- สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลแจ้งว่าไม่สามารถจัดหา งบประมาณที่มีอยู่ในปี 2545 มาดำเนินโครงการได้ จึงขอเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี 2546 และ จะจัดทำรายละเอียดเสนอของบประมาณในปี 2546 จากสำนักงบประมาณต่อไป

3.4 โครงการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์อุตสาหกรรม สิ่งทอไทย

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมส่งเสริมการส่งออก

- การดำเนินงานในปี 2545 จะใช้งบประมาณบางส่วนจาก งบประมาณประชาสัมพันธ์สินค้าในภาพรวมของกรมส่งเสริมการส่งออก สำหรับการจัดประชุมสัมมนา นานาชาติ สามารถใช้งบฝึกอบรมของกรมฯ ที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้วมาดำเนินการได้

- การดำเนินงานในปี 2546 จะได้จัดทำรายละเอียด โครงการ เสนอของบประมาณต่อไป

3.5 โครงการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออกผลิตภัณฑ์ไหมไทย

หน่วยงานรับผิดชอบ : กรมส่งเสริมการส่งออก

- การดำเนินงานปี 2545 กรมส่งเสริมการส่งออกจะใช้ งบประมาณบางส่วนจากงบของกรมฯ ที่มีอยู่ โดยจะพิจารณาจากโครงการที่ดำเนินการในเรื่อง สิ่งทอ โดยเฉพาะสิ่งทอในภูมิภาคซึ่งจะเน้นในเรื่องไหมไทยให้มากขึ้น

- การดำเนินงาน ปี 2546-2548 จะปรับรายละเอียด โครงการ และงบประมาณให้มีความเหมาะสม โดยกรมส่งเสริมการส่งออกจะประสานกับสมาคม อุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่มไทย และสมาคมไหมไทยต่อไป

- งบประมาณที่จะขอมาดำเนินการศึกษา พัฒนาและให้ ทุน/รางวัลการค้นคว้าวิจัยเส้นไหม ควรปรับเป็นการดำเนินการพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ไหมไทย มากกว่า เนื่องจากปัญหาของอุตสาหกรรมไหมไทยในปัจจุบัน คือ มีต้นทุนการผลิตสูง

ทำให้ผลิตภัณฑ์ไหมไทยมีราคาสูงกว่าประเทศคู่แข่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรให้ความสำคัญกับผ้าไหมเพื่อการตกแต่งภายใน โดยเน้นเรื่องการทอผ้าและออกแบบลายผ้า เนื่องจากเป็นสินค้าที่มีมูลค่าการส่งออกสูง ดังนั้น หากมีการให้ทุนเพื่อพัฒนารูปแบบผ้าไหมเพื่อการตกแต่งภายใน แทนการค้นคว้าวิจัยเส้นไหมน่าจะได้ประโยชน์มากกว่า

- เนื่องจากการพัฒนาเส้นไหมอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงพาณิชย์ จะเป็นเรื่องของผลิตภัณฑ์ไหมมากกว่า สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ จึงเห็นด้วยที่จะเปลี่ยนจากการพัฒนาเส้นไหมเป็นผลิตภัณฑ์ไหมไทย และควรเน้นเรื่องการพัฒนาเคหะสิ่งทอ อย่างไรก็ตาม การพัฒนาเส้นไหมในระยะยาวก็เป็นสิ่งจำเป็นในอนาคต เพราะจะเป็นการช่วยลดการนำเข้าเส้นไหมมาป้อนอุตสาหกรรมภายในประเทศ

- สมาคมไหมไทยแจ้งว่าสมาคมฯ จะร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในการออกเครื่องหมายรับรองร้านค้าที่จำหน่ายผ้าไหมไทยให้แก่นักท่องเที่ยว เพื่อยืนยันว่าเป็นไหมที่ผลิตในประเทศไทย และมีคุณภาพดีเป็นการจูงใจให้ชาวต่างประเทศหันมาซื้อไหมไทยมากขึ้น จึงจะขออนุมัติไว้ในโครงการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออกผลิตภัณฑ์ไหมไทยด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากในปัจจุบันกรมส่งเสริมการส่งออกให้การส่งเสริมการส่งออกสินค้าไทยภายใต้สัญลักษณ์ตราสินค้าไทย (Thailand's Brand) ซึ่งเป็นภาพรวมของประเทศอยู่แล้ว จึงขอให้สมาคมฯ นำรายละเอียดมาหารือกับสำนักบริการส่งออก กรมส่งเสริมการส่งออก ว่าเรื่องดังกล่าวจะสอดคล้องกับการดำเนินงานของกรมฯ หรือไม่

3.6 โครงการรณรงค์การใช้เสื้อผ้าที่ผลิตในประเทศไทย

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : กรมส่งเสริมการส่งออก

- มอบหมายให้สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอเป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบโครงการแทนกรมส่งเสริมการส่งออก และให้กรมส่งเสริมการส่งออกรับผิดชอบในเรื่องการส่งออก ทั้งนี้ โดยขอให้สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอปรับโครงการใหม่ ให้มีเนื้อหาครอบคลุมกิจกรรมอื่นๆ ที่จะสามารถดำเนินการได้ นอกเหนือจากการรณรงค์ใช้สินค้าไทยเพียงอย่างเดียว

- งบประมาณดำเนินการในปี 2545 จะใช้งบที่มีอยู่ในโครงการจัดตั้งสถาบันฯ ของกระทรวงอุตสาหกรรม ส่วนการดำเนินงานในปี 2546 สถาบันฯ จะหาจากแหล่งเงินอื่น เนื่องจากสถาบันฯ จะไม่ได้อยู่ภายใต้กระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว

3.7 โครงการพัฒนาเส้นใยชนิดใหม่ (Smart Fiber) และ

สิ่งทอทางเทคนิค (Technical Textile)

หน่วยงานรับผิดชอบ : สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ

- สถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ ขอปรับโครงการใหม่

ให้ทันสมัย และตรงกับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอของประเทศ โดยจะเน้นเรื่อง Technical Textile ให้มากขึ้น โดยเฉพาะในส่วนที่เป็น Non Woven ซึ่งสามารถนำไปใช้เป็นวัตถุดิบในอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้มากขึ้น พร้อมทั้ง จะยกตัวอย่างผลิตภัณฑ์ประกอบไปด้วย เพื่อให้เห็นภาพที่ชัดเจนยิ่งขึ้น

- งบประมาณที่จะใช้ดำเนินการ มอบหมายให้สถาบันฯ พิจารณาวางงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายจริงในปี 2545 ที่พอจะดำเนินการได้มีเท่าใด หากสามารถ ใช้งบปกติได้ในปี 2545 จะได้เริ่มของงบประมาณตั้งแต่ปี 2546-2548 แต่เนื่องจากในปี 2546 สถาบันฯ ไม่สามารถขอใช้เงินงบประมาณได้ จึงควรปรับโครงการ และเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการไว้ก่อน เพื่อจะได้นำไปขอใช้เงินดำเนินการจากแหล่งเงินอื่น ๆ ต่อไป

3.8 โครงการให้ทุนวิจัยและพัฒนาสิ่งทอในประเทศไทย

หน่วยงานรับผิดชอบ : สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

- มอบหมายให้สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลปรับโครงการ โดยประสานกับภาคเอกชน เพื่อให้เห็นภาพว่า การดำเนินการตามโครงการจะมีผลงานอะไร ออกมาที่เป็นประโยชน์และเป็นที่ต้องการของภาคธุรกิจ และในการเสนอของงบประมาณควรระบุว่า จะวิจัยเรื่องอะไร มีขั้นตอนอย่างไร เพื่อให้โครงการมีความชัดเจนยิ่งขึ้น

- เนื่องจากงบประมาณปกติในปี 2545 ของสถาบันเทคโนโลยีราชมงคลมีแผนการดำเนินงานเรียบร้อยแล้ว สถาบันฯ จึงขอปรับโครงการ โดยเริ่มดำเนินโครงการ ในปี 2546 และจะได้จัดทำรายละเอียดเสนอของงบประมาณในการดำเนินการต่อไป

2.2 เรื่องการดำเนินงานของสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ

เพื่อให้การดำเนินงานของสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอสามารถรองรับ การเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี 2548 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่ประชุมเห็นควรให้กระทรวง อุตสาหกรรมหารือร่วมกับสถาบันพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งทอ เกี่ยวกับแนวทางการปรับปรุงการ ดำเนินงานของสถาบันฯ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภาคธุรกิจได้อย่างเต็มที่ และให้จัดทำ ข้อเสนอให้คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีคณะที่ 2 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) พิจารณาต่อไป

สำนักแผนพัฒนาการส่งออก
กรมส่งเสริมการส่งออก

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 รับที่..... 3727
 วัน 20 ก.ค. 2544 น. 16.44

ที่ พณ 0908(4)/ 4909

กระทรวงพาณิชย์

78/85

4 ถนนสนามไชย เขตพระนคร

กรุงเทพฯ 10200

20 ก.ค. 2544

สพ. 1019
 รพ. 205 ต. 104
 เวลา 16.45 น.

เรื่อง การปรับแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. วิสัยทัศน์ กลยุทธ์ แนวทาง มาตรการ และโครงการเพื่อเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยต่อการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี 2548
2. สรุปงบประมาณโครงการตามแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย 8 โครงการ

สืบเนื่องจากการค้าสิ่งทอของโลกจะกลับสู่การค้าเสรีในปี 2548 ตามความตกลงสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม (Agreement on Textiles and Clothing : ATC) ขององค์การการค้าโลก โดยจะไม่มีระบบโควต้าควบคุมการนำเข้าอีกต่อไป แต่โดยที่ประสิทธิภาพการผลิตของไทยยังด้อยกว่าอีกหลายประเทศ จึงมีความห่วงกังวลว่าเมื่อเปิดเสรีทางการค้า และไม่มีโควต้ากีดกันการส่งออกของคู่แข่งที่มีประสิทธิภาพแล้ว สินค้าสิ่งทอของไทยคงจะถูกแย่งตลาด และกระทบกระเทือนต่ออุตสาหกรรมการผลิตของไทย

คณะกรรมการพัฒนาการส่งออก (พกอ.) จึงได้มีมติให้คณะอนุกรรมการติดตามและเร่งรัดการส่งออกศึกษาแนวทางเตรียมการรองรับการเปิดตลาดเสรีดังกล่าว ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยต่อการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี พ.ศ. 2548 ซึ่งได้ดำเนินการศึกษาโดยละเอียดถึงสถานะการผลิตของอุตสาหกรรมอย่างครบวงจร สภาพการนำเข้าส่งออก ศักยภาพของสินค้าไทยในตลาดโลก นโยบายและมาตรการของประเทศผู้นำเข้า ชัดความสามารถของประเทศคู่แข่ง วิเคราะห์ถึงปัญหา จุดอ่อน จุดแข็งของอุตสาหกรรมไทย โดยนำมาประกอบกับสถานะการณ์ภายนอกที่มีการเปลี่ยนแปลงแล้วจึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมาย กลยุทธ์ และแนวทางในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของไทยเพื่อให้มีผลเป็นรูปธรรม และได้เสนอแนะมาตรการและโครงการต่างๆ ที่เห็นว่ามี ความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนซึ่งสรุปผลการศึกษา ดังนี้

1. สถานการณ์ภายนอกที่เปลี่ยนแปลงและมีผลต่อการค้าสิ่งทอโลก ที่สำคัญดังนี้

- 1) การเปิดเสรีการค้าสิ่งทอของโลก โดยยกเลิกการควบคุมโควต้าทั้งหมด ในปี 2548 จะทำให้มีการแข่งขันรุนแรงมากขึ้น ผู้ที่มีความได้เปรียบ คือผู้ที่ป็นผู้นำด้านเทคโนโลยี มีวัตถุดิบ ประสิทธิภาพการผลิตสูงและการตลาดก้าวหน้า
- 2) ผู้นำเข้าเปลี่ยนแนวทางการค้าธุรกิจรูปแบบการสั่งซื้อเป็นระบบ Supply Chain โดยผู้นำเข้าจะเลือกผู้ส่งออกที่สามารถปรับตัวเข้ากับระบบได้ ตัดคนกลางลงและใช้เครื่องมือสารสนเทศในการติดต่อเพื่อให้ระยะเวลาการส่งมอบสินค้าสั้นที่สุด และลดปริมาณสำรองสต็อกสินค้าลง
- 3) จีนซึ่งเป็นประเทศผู้ส่งออกสิ่งทออันดับ 1 ของโลกจะเข้าเป็นสมาชิก WTO ในอนาคตอันใกล้ ซึ่งนอกจากจะทำให้การค้าของจีนในตลาดโลกอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์อันเดียวกัน มีความคล่องตัวแล้ว ในอีกแง่หนึ่งจีนจะต้องยกเลิกการอุดหนุน ซึ่งปัจจุบันเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ต้นทุนการผลิตของจีนต่ำกว่าคู่แข่งอื่น
- 4) ประเทศผู้นำเข้ามีแนวโน้มกำหนดมาตรการกีดกันการนำเข้าที่ไม่ใช่ภาษี ได้แก่
 - มาตรการพิทักษ์สิ่งแวดล้อม เพื่อลดมลภาวะ และคุ้มครองผู้บริโภค
 - มาตรการด้านแรงงาน และสภาวะความเป็นอยู่ของแรงงานในโรงงาน
 - มาตรการตอบโต้การทุ่มตลาดและอุดหนุนการส่งออก
 - กฎเกณฑ์ว่าด้วยแหล่งกำเนิดของสินค้า
- 5) ประเทศผู้นำเข้ามีนโยบายให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศในกลุ่มของตน เช่น กลุ่มประเทศสหภาพยุโรป ยกเว้น โควต้าและลดหย่อนภาษีให้กับประเทศตุรกี และกลุ่มประเทศยุโรปตะวันออกที่เตรียมตัวเข้าเป็นสมาชิก และนโยบาย Outward Processing Traffic (OPT) ซึ่งประเทศที่มีอาณาเขตใกล้เคียงจะได้รับประโยชน์เต็มที่ และกรณีของประเทศสหรัฐอเมริกา ใช้มาตรการ 807 กับกลุ่มประเทศแคริบเบียน และยกเว้นโควต้าและลดภาษีแก่กลุ่มประเทศเขตการค้าเสรีอเมริกาเหนือ (NAFTA) และมาตรการให้สิทธิพิเศษกับกลุ่มประเทศอเมริกาใต้ และแอฟริกา เป็นต้น

2. ปัญหาของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทย ได้แก่

- 1) ประสิทธิภาพในการผลิตต่ำ เครื่องจักรเก่า เทคโนโลยีล้าสมัย ขาดบุคลากรที่มีทักษะ และขาดความเชื่อมโยงระหว่างอุตสาหกรรม
- 2) ต้นทุนการผลิต และการส่งออก อัตราภาษีนำเข้า ค่าขนส่ง ค่าสาธารณูปโภคค่อนข้างสูง

3) ด้านการตลาด ขาดการทำตลาดเชิงรุก ส่วนใหญ่รับจ้างผลิต ไม่มีตราสินค้า (Brand Name) ของตนเอง รูปแบบไม่หลากหลาย การใช้ระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) ยังไม่แพร่หลาย ไม่มีเครือข่ายตัวแทนในต่างประเทศ และการปรับตัวเข้าสู่ระบบ Supply Chain ยังไม่ทันการ

- 4) ด้านการเงิน และสภาพคล่อง ขาดเงินกู้ระยะยาว และดอกเบี้ยต่ำ
- 5) กฎระเบียบมาตรการของรัฐที่เป็นอุปสรรคและเพิ่มต้นทุนการผลิต
- 6) ข้อมูลข่าวสารยังไม่เป็นระบบ
- 7) ขาดการวิจัยและพัฒนา

3. วิสัยทัศน์

ให้ไทยเป็นผู้นำการค้าสิ่งทอของโลก โดยมีเป้าหมายปี 2548 เมื่อเปิดเสรีแล้ว การค้าสิ่งทอของไทยจะสามารถรักษาสัดส่วนการค้าในตลาดโลกได้อย่างมั่นคง

4. เป้าหมายการส่งออก

เมื่อถึงปี 2548 แล้ว การส่งออกสิ่งทอรวมทั้งสิ้นประมาณ 6,838 ล้านเหรียญสหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากปี 2543 ร้อยละ 33.6 โดยเป็นการส่งออกเครื่องนุ่งห่มประมาณ 4,150 ล้านเหรียญสหรัฐฯ และสิ่งทอประมาณ 2,688 ล้านเหรียญสหรัฐฯ

5. กลยุทธ์และแนวทาง

กลยุทธ์	แนวทาง
1) มุ่งเน้นการผลิตในสินค้าที่มีความได้เปรียบ	- ศึกษาสถานภาพการผลิตของสินค้าสิ่งทอไทย เปรียบเทียบกับคู่แข่ง - คัดเลือกสินค้าที่ไทยมีศักยภาพเหนือคู่แข่งและจัดทำมาตรการส่งเสริมเป็น Package ตั้งแต่การผลิตจนถึงการส่งออก
2) เพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิต	- ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตในอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่ม โดยทำ Re-Engineering โรงงานเพื่อลดค่าใช้จ่ายในการผลิตและการจัดการ - สนับสนุนการเปลี่ยนเครื่องจักรและปรับปรุงเทคโนโลยีให้ทันสมัย - พัฒนาบุคลากรทุกระดับทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ - ปรับโครงสร้างภาษีโดยปรับลดภาษีนำเข้าวัตถุดิบเส้นไหมและสิ่งทอ - ส่งเสริมการไปลงทุนในประเทศเพื่อนบ้าน - ลดต้นทุนพลังงาน ค่าขนส่ง ให้สามารถแข่งขันได้

กลยุทธ์	แนวทาง
3) พัฒนาการตลาดเชิงรุก	- ส่งเสริมการสร้างตราสินค้าของตนเอง (Brand Name) ในภูมิภาค - ส่งเสริมการออกแบบและจัดตั้ง Fashion House - สร้าง Network และตัวแทนจำหน่ายสินค้าในต่างประเทศ - ส่งเสริมการติดต่อธุรกิจสิ่งทอ แบบครบวงจร - ส่งเสริมการทำธุรกิจพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-Commerce) - ส่งเสริมการตลาดสำหรับผู้ประกอบการรายย่อย - ส่งเสริมการส่งออกไปตลาดใหม่ - ส่งเสริมการสร้างภาพลักษณ์ประเทศไทยให้เป็นศูนย์กลางการผลิตเครื่องนุ่งห่มในภูมิภาค - สร้างระบบฐานข้อมูลการตลาดสิ่งทอเพื่อวิเคราะห์คู่แข่ง
4) สร้างการเชื่อมโยงระหว่างอุตสาหกรรม	- จัดทำระบบข้อมูลการผลิตและความต้องการวัตถุดิบ - ส่งเสริมการใช้วัตถุดิบภายในประเทศ - ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมสนับสนุน (Supporting Industry)
5) ขยายการค้าในเขตเอเชียและในประเทศ	- เจรจาให้มีการผลิตแบบ OPT กับประเทศในเอเชียที่พัฒนาแล้ว เช่น ญี่ปุ่น ไต้หวัน - เจรจาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสิ่งทอในกลุ่มประเทศ BIMST-EC - รณรงค์การใช้สินค้าที่ผลิตในประเทศไทย
6) เตรียมพร้อมในเรื่องมาตรฐานสากล สิ่งแวดล้อม และสวัสดิการในโรงงาน	- ส่งเสริมการเข้าสู่ระบบคุณภาพสากล ISO9000 และ 14000 - รับรองโรงงานอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่ม
7) ผลิตสิ่งทอให้มีมูลค่าเพิ่มสูงขึ้น	- พัฒนาเส้นใยชนิดใหม่ (Smart Fiber) - พัฒนาสิ่งทอทางเทคนิค (Technical Textile) - จัดทุนทำวิจัยและพัฒนาสิ่งทอในประเทศไทย

6. โครงการและมาตรการ

คณะทำงานเพื่อเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยได้นำเสนอผลการศึกษาให้คณะกรรมการพัฒนาการส่งออกพิจารณาในการประชุมครั้งที่ 5/2543 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2543 ครั้งที่ 7/2543 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2543 และในการประชุมครั้งที่ 1/2544 เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2544 คณะกรรมการพัฒนาการส่งออกได้พิจารณาแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอไทยอีกครั้ง และมีมติให้กรมส่งเสริมการส่งออกพิจารณาปรับปรุงโครงการและมาตรการ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการ เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งกรมส่งเสริมการส่งออกได้ดำเนินการแล้ว และได้มีการประสานแผนงานกับแผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมในความดูแลของคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมแห่งชาติซึ่งสรุปได้ ดังนี้ :-

1) ในส่วนของโครงการได้ประมวลโครงการทั้งหมดที่เห็นสมควรจัดให้มีขึ้น เพื่อให้บรรลุผลตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ แต่ทั้งนี้บางโครงการได้เริ่มมีการดำเนินการไปบ้างแล้ว ภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 และบางโครงการหน่วยงานที่รับผิดชอบมีงบประมาณเตรียมไว้แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2) สำหรับโครงการที่ยังไม่มีงบประมาณดำเนินการจำเป็นต้องรับการสนับสนุนงบประมาณ มีทั้งสิ้น 8 โครงการ ได้แก่

- โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตในอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่ม
- โครงการลดต้นทุนพลังงานและค่าใช้จ่ายในการบริหารการจัดการ
- โครงการพัฒนาการศึกษาและวิจัยอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม
- โครงการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์อุตสาหกรรมสิ่งทอไทย
- โครงการพัฒนาและส่งเสริมการส่งออกผลิตภัณฑ์ไหมไทย
- โครงการรณรงค์การใช้เสื้อผ้าที่ผลิตในประเทศไทย
- โครงการพัฒนาเส้นใยชนิดใหม่ และสิ่งทอทางเทคนิค
- โครงการให้ทุนวิจัยและพัฒนาสิ่งทอในประเทศไทย

ระยะเวลาดำเนินการปี 2545-2548 เป็นงบประมาณทั้งสิ้น 237.7 ล้านบาท
รายละเอียดงบประมาณโครงการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

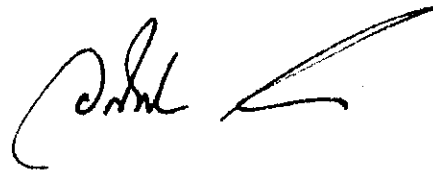
ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

1) พิจารณาให้ความเห็นชอบ วิสัยทัศน์ กลยุทธ์ แนวทาง มาตรการและโครงการ เพื่อเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทยต่อการเปิดตลาดเสรีสิ่งทอในปี 2548

2) งบประมาณในการบริหารโครงการต่าง ๆ ทั้ง 8 โครงการ จะใช้งบประมาณจากหน่วยงานรับผิดชอบโครงการ ทั้งนี้ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอดิศักดิ์ โพธารามิก)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการค้าส่งออก

สำนักแผนพัฒนาการส่งออก

โทร. 512-0093 ต่อ 218

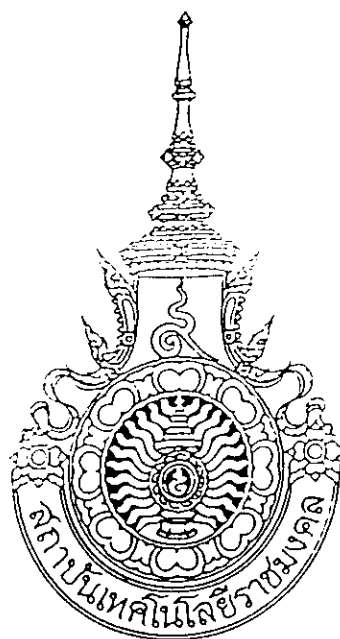
โทรสาร 513-9684 ^{คุณณัฐ}

ศูนย์งบประมาณโครงการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย 2

โครงการ	งบประมาณ (บาท)				หน่วยงานรับผิดชอบ
	2545	2546	2547	2548	รวม
1. โครงการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตใบอุตสาหกรรมเครื่องนุ่งห่ม	2,400,000	2,400,000	2,400,000	2,400,000	9,600,000
2. โครงการลดต้นทุนพลังงานและค่าใช้จ่ายในการบริหารการจัดการ	100,000	100,000	100,000	100,000	400,000
3. โครงการพัฒนาการศึกษาและวิจัยอุตสาหกรรมสิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม	11,700,000	11,000,000	11,000,000	11,000,000	44,700,000
4. โครงการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์อุตสาหกรรมสิ่งทอไทย	15,000,000	15,000,000	10,000,000	10,000,000	50,000,000
5. โครงการพัฒนาและส่งเสริมการค้าส่งออกผลิตภัณฑ์สิ่งทอไทย	15,000,000	15,000,000	10,000,000	10,000,000	50,000,000
6. โครงการณรงค์การใช้สีหมักที่ผลิตในประเทศไทย	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	4,000,000
7. โครงการพัฒนาเส้นใยชนิดใหม่และสิ่งทอทางเทคนิค	10,000,000	10,000,000	10,000,000	9,000,000	39,000,000
8. โครงการให้ทุนวิจัยและพัฒนาสิ่งทอในประเทศไทย	10,000,000	10,000,000	10,000,000	10,000,000	40,000,000
รวม	65,200,000	64,500,000	54,600,000	53,500,000	237,700,000

โครงการ 7-8 จะขอทุนวิจัยจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย



โครงการ

ให้ทุนวิจัยและพัฒนาสิ่งทอ
ในประเทศไทย

แผนพัฒนาการศึกษาระยะที่ 9

(พ.ศ. 2545 - 2549)

สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล

กระทรวงศึกษาธิการ