

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	437
วันที่ 23	พ.ค. 2545 เวลา 17.22

24/29

ที่ นร ๐๖๐๑/ ๑๖๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕ (คกก.๔)/๗๖
ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
(คณะที่ ๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบว่า คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๔๔ ได้อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ที่คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และข้อสังเกตของ คกก.๔ ไปพิจารณา แล้วเสนอ คกก.๔ อีกครั้งหนึ่ง ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

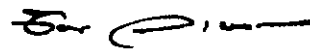
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น เป็นการตรวจพิจารณาตามที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณารับหลักการแล้ว เพราะคณะรัฐมนตรีจะต้องพิจารณาจากร่างเดิมที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องเสนอเพื่อให้ความเห็นชอบในหลักการเสียก่อน ซึ่งคณะรัฐมนตรีอาจพิจารณารับหลักการหรือไม่เห็นด้วยกับหลักการหรืออาจมีข้อสังเกตเป็นประการใดก็ได้ ซึ่งถ้าหากเห็นชอบในหลักการจึงจะส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาทั้งข้อกฎหมายและความถูกต้องและเหมาะสมเพื่อจัดทำกฎหมายให้ตรงกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ

ด้วยเหตุนี้ ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. มาเพื่อตรวจพิจารณาตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๔) นั้น จึงไม่เป็นไปตามขั้นตอนการตรวจพิจารณาร่างกฎหมาย สมควรได้มีการเสนอคณะรัฐมนตรีให้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อความชัดเจนอย่างไรก็ตาม เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

(คณะที่ ๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงได้จัดประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งปรากฏรายละเอียดการพิจารณาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกานั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาล่วงหน้าอย่างไม่เป็นทางการ และเมื่อมีการนำร่างพระราชกฤษฎีกาของคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอย่างเป็นทางการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษ ชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนศานต์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการกรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔

กลุ่มกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน ๒

โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๕๗๑๑-๑๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๕ ๕๗๑๔

www.krisdika.go.th

สรุปผลการพิจารณาข้อสังเกตของ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๔)

ตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๔) ได้พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. และได้มีข้อสังเกตบางประการนั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ.) และผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยแล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๑. การกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้บริหารองค์การมหาชนเป็นอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น ๆ และโดยที่ มาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราเงินเดือน และประโยชน์ตอบแทนอื่นของผู้อำนวยการตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๓ ได้อนุมัติหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของผู้อำนวยการองค์การมหาชน โดยกำหนดไว้ระหว่าง ๖๐,๐๐๐ ถึง ๑๐๕,๐๐๐ บาท ดังนั้น หากสำนักงานส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย (องค์การมหาชน) มีเหตุผลและความจำเป็นที่จะกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานฯ ให้สูงกว่าหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีได้วางไว้ก็จะต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเฉพาะราย

๒. ร่างมาตรา ๑๔(๒) แห่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดให้ผู้แทน ททท. ผู้แทนกรมส่งเสริมการส่งออก ผู้แทนกรมสารนิเทศ และผู้แทนกรมศุลกากรเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เห็นควรให้ระบุชื่อตำแหน่งแทนการเป็นผู้แทนของหน่วยงานเพื่อให้ได้ผู้มีอำนาจหน้าที่โดยตรงมาเป็นกรรมการตามข้อสังเกตของ คกก. ๔

๓. การกำหนดให้มีผู้แทนสมาคมการค้าที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับการประชุมหรือการจัดแสดงสินค้าและเป็นสมาชิกของสำนักงาน จำนวน ๓ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยคำแนะนำของสมาคมการค้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย ตามร่างมาตรา ๑๔(๓) จะขัดกับร่างมาตรา ๑๖ ที่กำหนดให้กรรมการต้องไม่ประกอบกิจการซึ่งมีสภาพเป็นการแข่งขันกับกิจการของสำนักงานฯหรือเป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจกรรมที่กระทำกับสำนักงานฯ ทั้งนี้ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมหรือไม่ นั้น ที่ประชุมมีความเห็นว่า การกำหนดให้มีกรรมการจากภาคเอกชน จำนวน ๓ คนในคณะกรรมการส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์ที่จะให้ภาคเอกชนที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นกำหนดนโยบาย และนำความรู้ ประสบการณ์มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดสำหรับการดำเนินงานขององค์การมหาชน ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเรื่องผลประโยชน์ขัดกัน (Conflict of interest) เห็นควรกำหนด ห้ามกรรมการที่มีประโยชน์ได้เสียเป็นการส่วนตัวในเรื่องที่พิจารณาเรื่องหนึ่งเรื่องใด เข้าร่วมพิจารณาในเรื่องนั้น

๔. ร่างมาตรา ๑๔(๔) กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๒ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหาซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญและความชัดเจนเป็นที่ประจักษ์ในด้านกฎหมาย เศรษฐศาสตร์ การพาณิชย์ การบริหารธุรกิจ หรือสาขาอื่นที่เกี่ยวข้อง และเป็นประโยชน์ต่อกิจการของสำนักงานฯ ซึ่ง คกก. ๔ มีข้อสังเกตว่าจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งตามร่างฯ กำหนดให้มีเพียง ๒ คน จะไม่ครอบคลุมถึงความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ เห็นควรเพิ่มจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ หรือปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๑๔(๔) ให้สอดคล้องหรือไม่ ที่ประชุม เห็นว่า มาตรา ๑๔ วรรคสี่แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน

พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการมีจำนวนตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง แต่ต้องไม่เกินสิบเอ็ดคน และต้องมีผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีชื่อข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐรวมอยู่ด้วย และเมื่อพิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการตามร่างพระราชกฤษฎีกาที่เสนอแล้ว เห็นว่าจำนวนกรรมการมีครบจำนวนสูงสุดแล้ว คือสิบเอ็ดคน ส่วนคุณสมบัติของผู้ทรงคุณวุฒิตามที่กล่าวข้างต้นนั้น เป็นเพียงการกำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งมีความรู้ในสาขาใดสาขาหนึ่งที่กรรมการสรรหาเห็นสมควรเสนอแต่งตั้งให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น กรณีจึงไม่จำเป็นที่จะกำหนดผู้ทรงคุณวุฒิในทุกสาขาที่กำหนดไว้ แต่ประการใด

๕. บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๔๔) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารในระยะเริ่มแรก เพื่อทำหน้าที่บริหารสำนักงานฯ เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน ซึ่งองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารตามบทเฉพาะกาลประกอบด้วย ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ ซึ่ง คกก. ๔ มีข้อสังเกตว่าควรให้มีกรรมการ ททท. โดยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) เห็นชอบเป็นประธานหรือสมควรให้ประธาน ททท.เป็นประธานคณะกรรมการบริหารดังกล่าว ที่ประชุมมีความเห็นว่าการกำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารจะต้องคำนึงถึงลักษณะงานที่รับผิดชอบเป็นสำคัญ ซึ่งได้แก่ การสรรหากรรมการ การสรรหาผู้อำนวยการ การบริหารงานบุคคล การจัดเตรียมโครงสร้างและรูปแบบการทำงานของสำนักงานฯ และโดยที่ลักษณะงานของสำนักงานมีความเชื่อมโยงกับงานที่ ททท.รับผิดชอบอยู่ จึงเห็นควรให้ประธาน ททท. ทำหน้าที่ประธานกรรมการบริหารตามร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๖. ร่างมาตรา ๑๔(๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมฯ บัญญัติให้รัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ ซึ่ง คกก. คณะที่ ๔ เห็นว่าไม่สอดคล้องกับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ที่บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการ ที่ประชุมเห็นพ้องด้วยว่าในชั้นการพิจารณาของสำนักงานฯ ต้องแก้ไขให้ถูกต้องอยู่แล้ว

๗. ตามที่ คกก. ๔ มีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการว่า ร่างมาตรา ๑๔(๒) กำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่ง ๔ คน และเมื่อนำมารวมกับกรรมการตามบทเฉพาะกาล ตามร่างมาตรา ๔๔ ซึ่งมีจำนวน ๕ คน จะทำให้มีจำนวนกรรมการที่มาจากส่วนราชการถึง ๙ คน ซึ่งจะขัดกับมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชนฯ ที่บัญญัติให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งได้ แต่ต้องไม่เกินกึ่งหนึ่งของคณะกรรมการ นั้น ที่ประชุม เห็นว่าคณะกรรมการส่งเสริมการประชุมฯ มีองค์ประกอบตามที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๑๔ ซึ่งประกอบด้วยประธานกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการจากภาคเอกชน ผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้อำนวยการ รวม ๑๑ คน ซึ่งคณะกรรมการฯ ดังกล่าวจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่เมื่อมีองค์ประกอบครบตามที่พระราชกฤษฎีกากำหนด และระหว่างที่ยังไม่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ร่างมาตรา ๔๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่บริหารสำนักงานฯ เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อน ซึ่งคณะกรรมการตามบทเฉพาะกาลจะสิ้นสภาพไปเมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามร่างมาตรา ๑๔ ดังนั้น ปัญหาที่ว่าจะมีกรรมการโดยตำแหน่งเกินกว่ากึ่งหนึ่งจึงไม่อาจเกิดขึ้นได้

โดยสรุป ข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้นเป็นรายละเอียดซึ่งจะต้องมีการพิจารณาแก้ไขในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมฯ และแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อจัดส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป