

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๒๗๕๖

20/68

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาคูหากรรมมนทั้งระบบ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๐๐๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๒.๒/๑๒๖๖๖ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๓๑๕/๗๒๙๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๕/๑๓/๔๐๒๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๑๑๐๕/๒๖๔๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๘/๘๔๑๗ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาคูหากรรมมนทั้งระบบ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ปัญหาของโครงการอาหารเสริม (นม) เป็นปัญหาที่ซับซ้อนเนื่องจากโครงการนี้มีหลายวัตถุประสงค์รวมกัน ได้แก่ การส่งเสริมการเลี้ยงโคนม การส่งเสริมให้เด็กนักเรียนมีสุขภาพอนามัย แข็งแรง และการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่รัฐบาลให้การอุดหนุนราคาต่อหน่วย

/สูงกว่า ...

- ๒ -

สูงกว่าราคาทุน เป็นเหตุให้เกิดการผูกขาด และมีการแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการอย่างไม่เหมาะสม ฉะนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ควรที่จะร่วมกันพิจารณา ปรับปรุงการอุดหนุนของรัฐให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. คณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ ซึ่งจะทำหน้าที่กำกับดูแลและจัดระบบในการ แก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนม ไม่ควรมีสถานภาพที่ถาวร แต่ควรตั้งขึ้นเป็นการชั่วคราวเพื่อวางระบบ และแก้ไขปัญหา เมื่อเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรสลายตัวไป นอกจากนี้ในการแต่งตั้งคณะกรรมการ นโยบายนมแห่งชาติ ควรกำหนดองค์ประกอบและจำนวนกรรมการในลักษณะกว้าง ๆ เป็นการทั่วไป โดยไม่ต้องระบุรายชื่อกรรมการ แต่กำหนดตัวบุคคลผู้มีอำนาจแต่งตั้งไว้

๓. ปัจจุบันการแก้ปัญหานมโรงเรียน ยังมีปัญหาทางด้านการกระจายอำนาจ เนื่องจาก องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจในการจัดซื้อนม โดยโรงเรียนยังคงเป็นผู้จัดซื้อนม ดังนั้น การแก้ปัญหาในระยะยาว เห็นควรกำหนดหลักการให้ชัดเจนหรืออาจมอบอำนาจให้กระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อนม หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีคุณค่าทางอาหาร นอกจากนี้ อาจพิจารณานำหลัก Area Approach มาใช้ในการแก้ปัญหา ซึ่งจะช่วยให้สามารถประหยัดต้นทุนในการผลิต และขนส่งได้

มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

รับทราบแนวทางการแก้ปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอ และเนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ สำหรับคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัยนันท์) เป็นประธานกรรมการ โดยให้คณะกรรมการนโยบาย ฯ นำความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และประเด็นอภิปรายของ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ไปพิจารณาปรับปรุง เพื่อให้แนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีระบบและยั่งยืน ทั้งนี้ ให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย

๒. มอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปประสานกับสำนักงบประมาณและ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพื่อพิจารณาวางระบบและแนวทางในการติดตามและตรวจสอบ การดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) เพื่อป้องกันการทุจริตในทุกกระดับ และให้นักเรียนทุกคน ได้ดื่มนมที่มีคุณภาพอย่างพอเพียงและสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ให้ประสานข้อมูลดังกล่าวกับคณะกรรมการ นโยบายนมแห่งชาติด้วย

๓. มอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสั่งการเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งทีมงานจำนวน ๒ ทีม ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อติดตามดูแลและประสานงานการดำเนินการโครงการอาหารเสริม (นม) ฯ ในจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการถ่วงดุลย์และตรวจสอบซึ่งกันและกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 4 มี.ค. 2545

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

<Pc๖-๒๓๔>

ผช. ลคร.
 ผอ. สบป.
 ผอ. สวค.
 จวค. 8
 จวค. 10๓ 4 มี.ค. 45
 ผพิมพ์