

17/68

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๒๗๔๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาลูกหลานเกษตรกรนอกระบบ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๘/๔๔๑๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๑๓๑๒.๒/๑๒๖๖๖  
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๓๑๕/๗๒๕๗  
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๕/๑๓/๔๐๒๔  
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๑๑๐๕/๒๖๔๗  
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๐๐๖  
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาลูกหลานเกษตรกรนอกระบบ  
ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม  
และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด  
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้  
ประเด็นอภิปราย

๑. ปัญหาของโครงการอาหารเสริม (นม) เป็นปัญหาที่ซับซ้อนเนื่องจากโครงการนี้  
มีหลายวัตถุประสงค์รวมกัน ได้แก่ การส่งเสริมการเลี้ยงโคนม การส่งเสริมให้เด็กนักเรียนมีสุขภาพอนามัย  
แข็งแรง และการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่รัฐบาลให้การอุดหนุนราคาต่อหน่วย

/สูงกว่า ...

สูงกว่าราคาทุน เป็นเหตุให้เกิดการผูกขาด และมีการแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการอย่างไม่เหมาะสม ฉะนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ควรที่จะร่วมกันพิจารณา ปรับปรุงการอุดหนุนของรัฐให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. คณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ ซึ่งจะทำหน้าที่กำกับดูแลและจัดระบบในการ แก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนม ไม่ควรมีสถานภาพที่ถาวร แต่ควรตั้งขึ้นเป็นการชั่วคราวเพื่อวางระบบ และแก้ไขปัญหา เมื่อเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรสลายตัวไป นอกจากนี้ในการแต่งตั้งคณะกรรมการ นโยบายนมแห่งชาติ ควรกำหนดองค์ประกอบและจำนวนกรรมการในลักษณะกว้าง ๆ เป็นการทั่วไป โดยไม่ต้องระบุรายชื่อกรรมการ แต่กำหนดตัวบุคคลผู้มีอำนาจแต่งตั้งไว้

๓. ปัจจุบันการแก้ปัญหานมโรงเรียน ยังมีปัญหาทางด้านการกระจายอำนาจ เนื่องจาก องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจในการจัดซื้อนม โดยโรงเรียนยังคงเป็นผู้จัดซื้อนม ดังนั้น การแก้ปัญหาในระยะยาว เห็นควรกำหนดหลักการให้ชัดเจนหรืออาจมอบอำนาจให้กระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อนม หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีคุณค่าทางอาหาร นอกจากนี้ อาจพิจารณานำหลัก Area Approach มาใช้ในการแก้ปัญหา ซึ่งจะช่วยให้สามารถประหยัดต้นทุนในการผลิต และขนส่งได้

#### มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอ และเนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ สำหรับคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัยนันท์) เป็นประธานกรรมการ โดยให้คณะกรรมการนโยบายฯ นำความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และประเด็นอภิปรายของ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ไปพิจารณาปรับปรุง เพื่อให้แนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีระบบและยั่งยืน ทั้งนี้ ให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย

๒. มอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปประสานกับสำนักงานงบประมาณและ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพื่อพิจารณาวางระบบและแนวทางในการติดตามและตรวจสอบ การดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) เพื่อป้องกันการทุจริตในทุกระดับ และให้นักเรียนทุกคน ได้ดื่มนมที่มีคุณภาพอย่างพอเพียงและสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ให้ประสานข้อมูลดังกล่าวกับคณะกรรมการ นโยบายนมแห่งชาติด้วย

๑๙/๖๘

- ๓ -

๓. มอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสั่งการเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งทีมงาน  
จำนวน ๒ ทีม ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อติดตามดูแลและประสานงานการดำเนินการโครงการ  
อาหารเสริม (นม) ฯ ในจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการ  
ถ่วงดุลย์และตรวจสอบซึ่งกันและกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยะวลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 4 สี.ก. 2545 -

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

<Pc๖-๒๓๔>

พช. ลคร. ....  
ผอ. สบป. ....  
ผอ. สวด. ....  
จว. 8 ....  
จว. ....  
ผู้พิมพ์ .....