

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๒๗๔๓

11/68

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อ้างอิง หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๑๑๐๕/๒๖๕๗  
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๒.๒/๑๒๖๖๖  
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๓๑๕/๗๒๙๗  
ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๕/๑๓/๔๐๒๕  
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๑๒/๐๐๐๐๖  
ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๕. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๘/๘๕๑๗  
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ  
ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ  
และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี  
ด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี  
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้  
ประเด็นอภิปราย

๑. ปัญหาของโครงการอาหารเสริม (นม) เป็นปัญหาที่ซับซ้อนเนื่องจากโครงการนี้  
มีหลายวัตถุประสงค์รวมกัน ได้แก่ การส่งเสริมการเลี้ยงโคนม การส่งเสริมให้เด็กนักเรียนมีสุขภาพอนามัย  
แข็งแรง และการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่รัฐบาลให้การอุดหนุนราคาต่อหน่วย

/สูงกว่า ...

สูงกว่าราคาทุน เป็นเหตุให้เกิดการผูกขาด และมีการแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการอย่างไม่เหมาะสม ฉะนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ควรที่จะร่วมกันพิจารณาปรับปรุงการอุดหนุนของรัฐให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. คณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ ซึ่งจะทำหน้าที่กำกับดูแลและจัดระบบในการแก้ไขปัญหาคูตสาหกรรมนม ไม่ควรมีสถานภาพที่ถาวร แต่ควรตั้งขึ้นเป็นการชั่วคราวเพื่อวางระบบและแก้ไขปัญหา เมื่อเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรสลายตัวไป นอกจากนี้ในการแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ ควรกำหนดองค์ประกอบและจำนวนกรรมการในลักษณะกว้าง ๆ เป็นการทั่วไป โดยไม่ต้องระบุรายชื่อกรรมการ แต่กำหนดตัวบุคคลผู้มีอำนาจแต่งตั้งไว้

๓. ปัจจุบันการแก้ปัญหานมโรงเรียน ยังมีปัญหาทางด้านการกระจายอำนาจ เนื่องจากองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจในการจัดซื้อนม โดยโรงเรียนยังคงเป็นผู้จัดซื้อนม ดังนั้นการแก้ปัญหในระยะยาว เห็นควรกำหนดหลักการให้ชัดเจนหรืออาจมอบอำนาจให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อนม หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีคุณค่าทางอาหาร นอกจากนี้ อาจพิจารณานำหลัก Area Approach มาใช้ในการแก้ปัญห ซึ่งจะทำให้สามารถประหยัดต้นทุนในการผลิต และขนส่งได้

#### มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาคูตสาหกรรมนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และเนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ สำหรับคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทวิทย์นันท์) เป็นประธานกรรมการ โดยให้คณะกรรมการนโยบาย ฯ นำความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ไปพิจารณาปรับปรุง เพื่อให้แนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีระบบและยั่งยืน ทั้งนี้ ให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย

๒. มอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปประสานกับสำนักงบประมาณและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพื่อพิจารณาวางระบบและแนวทางในการติดตามและตรวจสอบการดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) เพื่อป้องกันการทุจริตในทุกระดับ และให้นักเรียนทุกคนได้ดื่มนมที่มีคุณภาพอย่างพอเพียงและสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ให้ประสานข้อมูลดังกล่าวกับคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติด้วย

13/68

๓. มอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสั่งการเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งทีมงานจำนวน ๒ ทีม ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อติดตามดูแลและประสานงานการดำเนินการโครงการอาหารเสริม (นม) ฯ ในจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการถ่วงดุลย์และตรวจสอบซึ่งกันและกัน

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 4 ส.ค. 2545

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

<Pc๖-๒๓๔>

ผช. ลคร. ....  
 ผอ. สบป. ....  
 ผอ. สวด. ....  
 จวค. 8 ....  
 จวค. ....  
 ผู้พิมพ์ .....