

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๒๗๔๐

1/68

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๖๑๑/๒๓๑๓๑ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๒.๒/๑๒๖๖๖ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนมาก ที่ พณ ๐๓๑๕/๗๒๙๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๕/๑๓/๔๐๒๔ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๑๑๐๕/๒๖๔๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๐๐๖ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๑๓๐๘/๘๔๑๗ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑. ปัญหาของโครงการอาหารเสริม (นม) เป็นปัญหาที่ซับซ้อนเนื่องจากโครงการนี้มีหลายวัตถุประสงค์รวมกัน ได้แก่ การส่งเสริมการเลี้ยงโคนม การส่งเสริมให้เด็กนักเรียนมีสุขภาพอนามัยแข็งแรง และการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่รัฐบาลให้การอุดหนุนราคาต่อหน่วย

/สูงกว่า ...

สูงกว่าราคาทุน เป็นเหตุให้เกิดการผูกขาด และมีการแสวงหาผลประโยชน์จากโครงการอย่างไม่เหมาะสม ฉะนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ควรที่จะร่วมกันพิจารณา ปรับปรุงการอุดหนุนของรัฐให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. คณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ ซึ่งจะทำหน้าที่กำกับดูแลและจัดระบบในการ แก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนั้น ไม่ควรมีสถานภาพที่ถาวร แต่ควรตั้งขึ้นเป็นการชั่วคราวเพื่อวางระบบ และแก้ไขปัญหา เมื่อเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรสลายตัวไป นอกจากนี้ในการแต่งตั้งคณะกรรมการ นโยบายนมแห่งชาติ ควรกำหนดองค์ประกอบและจำนวนกรรมการในลักษณะกว้าง ๆ เป็นการทั่วไป โดยไม่ต้องระบุรายชื่อกรรมการ แต่กำหนดตัวบุคคลผู้มีอำนาจแต่งตั้งไว้

๓. ปัจจุบันการแก้ปัญหานมโรงเรียน ยังมีปัญหาทางด้านการกระจายอำนาจ เนื่องจาก องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นยังไม่มีอำนาจในการจัดซื้อนม โดยโรงเรียนยังคงเป็นผู้จัดซื้อนม ดังนั้น การแก้ปัญหาในระยะยาว เห็นควรกำหนดหลักการให้ชัดเจนหรืออาจมอบอำนาจให้กระทรวงศึกษาธิการ เป็นผู้รับผิดชอบในการจัดซื้อนม หรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีคุณค่าทางอาหาร นอกจากนี้ อาจพิจารณานำหลัก Area Approach มาใช้ในการแก้ปัญหา ซึ่งจะช่วยให้สามารถประหยัดต้นทุนในการผลิต และขนส่งได้

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมนมทั้งระบบ ตามที่กระทรวงเกษตร และสหกรณ์เสนอ และเนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ สำหรับคณะกรรมการนโยบายนมแห่งชาติ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทรวินัยนันท์) เป็นประธานกรรมการ โดยให้คณะกรรมการนโยบายฯ นำความเห็นของกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และประเด็นอภิปรายของ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ไปพิจารณาปรับปรุง เพื่อให้แนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปอย่างมีระบบและยั่งยืน ทั้งนี้ ให้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาด้วย

๒. มอบให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีรับไปประสานกับสำนักงานงบประมาณและ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เพื่อพิจารณาวางระบบและแนวทางในการติดตามและตรวจสอบ การดำเนินโครงการอาหารเสริม (นม) เพื่อป้องกันการทุจริตในทุกระดับ และให้นักเรียนทุกคน ได้ดื่มนมที่มีคุณภาพอย่างพอเพียงและสม่ำเสมอ ทั้งนี้ ให้ประสานข้อมูลดังกล่าวกับคณะกรรมการ นโยบายนมแห่งชาติด้วย

- ๓ -

๓. มอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสั่งการเพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งทีมงานจำนวน ๒ ทีม ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อติดตามดูแลและประสานงานการดำเนินการโครงการอาหารเสริม (นม) ฯ ในจังหวัดให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการถ่วงดุลย์และตรวจสอบซึ่งกันและกัน

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ ทิรัณยะวลิต)

รองเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- 4 ส.ค. 2545

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

<Pc๖-๒๓๔>

4๖. ลคร.
 ผอ. สบป.
 ผอ. สวค.
 จวค. 8
 จวค.
 ผู้พิมพ์

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาลุทธิกรรมนมหังระบบ
ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายพิทักษ์ อินทวิทย์นันท์)
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๘. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๙. ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
 ๑๐. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
 ๑๑. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี