

# ด่วนมาก

ที่ นร ๐๒๐๕/๑๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (แนวทางการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยจากอุบัติเหตุหรือเหตุการณ์ที่มีผู้เสียชีวิตและผู้พิการเป็นจำนวนมาก)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๙/๐๐๐๐๙  
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๗/๒๗๐๘๓ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๐๗/๑๔๙๓๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
  ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ด่วนที่สุด ที่ รส ๐๔๑๑/๓๓๓๙ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๕/๑๓/๔๑๘๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔
  ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๕/๑๓๒๗๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (แนวทางการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยจากอุบัติเหตุหรือเหตุการณ์ที่มีผู้เสียชีวิตและผู้พิการเป็นจำนวนมาก) ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงศึกษาธิการ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายเดช บุญ-หลง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

## ๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติว่าด้วยการสงเคราะห์ราษฎรผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๒๔ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นระเบียบเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้ประสบภัย ทั้ง ๒ ฉบับ โดยกำหนดรายการการให้ความช่วยเหลือและอัตราไว้เหมือนกัน ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดการช่วยเหลือที่ซ้ำซ้อนกัน จึงเห็นควรรวมระเบียบทั้ง ๒ ฉบับ ให้เหลือเพียงฉบับเดียวแล้วปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

๑.๒ ปัจจุบันภัยพิบัติที่มีต้นเหตุจากเอกชน เมื่อรัฐได้จ่ายเงินงบประมาณช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยแล้ว รัฐไม่มีสิทธิเรียกให้เอกชนผู้ก่อเหตุชดใช้เงินดังกล่าวแก่รัฐ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงควรเร่งศึกษารายละเอียดในเรื่องนี้ หากจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายก็ให้ดำเนินการแก้ไขกฎหมายให้รัฐมีสิทธิดังกล่าวด้วย

๑.๓ สำหรับข้อเสนอเพิ่มเติมของกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับการให้ภาครัฐมีกลไกและกระบวนการตรวจสอบและเร่งรัดให้หน่วยงานที่ก่อให้เกิดเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบมากขึ้น นั้น เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องรับผิดชอบต่อผู้เสียหายในผลแห่งละเมิดที่เจ้าหน้าที่ของตนได้กระทำการปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น ถ้าเจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นผู้ก่อให้เกิดเหตุภัยพิบัติต่าง ๆ ซึ่งกระทำในการปฏิบัติหน้าที่หน่วยงานของรัฐก็ต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าเสียหายให้แก่ผู้เสียหาย ตามพระราชบัญญัติดังกล่าวอยู่แล้ว ส่วนข้อเสนอเกี่ยวกับการกำหนดให้มีระบบประกันภัยมาใช้บังคับกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อลดภาระของภาครัฐ นั้น คณะกรรมการ ฯ เห็นว่า น่าจะเป็นภาระด้านงบประมาณมากกว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานของรัฐที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการเสี่ยงภัยสูง ซึ่งจะต้องชำระเบี้ยประกันสูง ประกอบกับเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญต้องพิจารณาโดยรอบคอบควรศึกษาเพิ่มเติมในรายละเอียดก่อน ดังนั้น ในขั้นนี้ จึงเห็นควรชะลอเรื่องนี้ไว้ก่อน

## ๒. มติคณะกรรมการ ฯ

๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้รวมระเบียบคณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติว่าด้วยการสงเคราะห์ราษฎรผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๒๔ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นฉบับเดียวกัน โดยมอบให้คณะกรรมการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งชาติเป็นเจ้าของเรื่องรับไปพิจารณา ร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้

/พิจารณา ...

พิจารณาด้วยว่าหลักเกณฑ์การช่วยเหลือ และอัตราที่ช่วยเหลือปัจจุบันจำเป็นจะต้องมีการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมยิ่งขึ้น หรือไม่อย่างไร ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการออกระเบียบเกี่ยวกับเรื่องเงินทดรองจ่ายให้สอดคล้องกับระเบียบที่จะออกใหม่ด้วย

๒.๒ กรณีที่ตามระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่เพียงพอ เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ให้ความสงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากอุบัติเหตุ หรือเหตุการณ์ที่มีผู้เสียชีวิตและผู้พิการเป็นจำนวนมาก เสนอขออนุมัติความช่วยเหลือจากคณะรัฐมนตรี เป็นกรณีพิเศษเป็นราย ๆ ไป ตามความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง โดยพิจารณาถึงสภาพเศรษฐกิจและภาระงบประมาณของแผ่นดินประกอบด้วย ทำนองเดียวกับที่คณะรัฐมนตรีเคยให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยจากเหตุการณ์ต่าง ๆ มาแล้ว หากส่วนราชการนั้นมีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติม นอกเหนือจากหลักเกณฑ์และอัตราตามระเบียบที่กำหนดไว้แล้วตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒.๓ เห็นควรมอบให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการตามประเด็นการอภิปรายในข้อ ๑.๒ ด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

13 กพ 45

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๕ <5aw39>

พช. ลคร. ....  
 ผอ. สป. .... 13 กพ 45  
 ผอ. สว. .... 12 กพ 45  
 จว. 8 .... 12 กพ 45  
 จว. .... 12 กพ 45  
 ผู้พิมพ์ .... 12