

ด่วนที่สุด

40/137

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๒๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (รวม ๑๓ โครงการ)

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๒/๓๐๔๔๔
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๐๗
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๔๗
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕
๔. หนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๖๒
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๑/๑๕๕
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๐๔๑
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๓๔
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๔๑
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๔.๗/๑๔๖๖
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ วว ๐๒๐๘/๖๕๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๕๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๒๖๑๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๗๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

- ๒ -

๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ตัวนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๘๕๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ตัวนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๓/๑๖๑
ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ตัวนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๒/๕๑๓
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ตัวนที่สุด
ที่ นร ๐๑๑๐/๓๕๘๓ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร
(รวม ๑๓ โครงการ) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
และสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรี
ได้พิจารณาเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอ
โครงการต่าง ๆ ภายใต้โครงการเงินกู้ดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๓ โครงการแล้ว มีความเห็นว่า
ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในปัจจุบันรัฐไม่ควรก่อภาระหนี้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งหนี้เงินกู้จากต่างประเทศ ควรต้องระวังเพราะมีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง ทำให้เป็นภาระ
ด้านงบประมาณในระยะยาว การใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอนี้
ก็เช่นเดียวกัน ควรมีการทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นว่าจะใช้เงินกู้ดังกล่าวนี้ในงวดที่ ๒
ต่อไปอีกหรือไม่ อย่างไร โดยควรต้องมีการประเมินผลโครงการที่ใช้เงินกู้ในงวดที่ ๑ ไปแล้วด้วยว่า
ได้ประโยชน์คุ้มค่าต่อการใช้เงินกู้หรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้โครงการต่าง ๆ ที่เสนอก็ควรพิจารณาด้วยว่า
โครงการใดมีประโยชน์และจำเป็นต้องดำเนินการในการพัฒนาภาคเกษตรโดยใช้เงินกู้ดังกล่าว หรือจะ

/ใช้จ่ายเงิน ...

ใช้จ่ายเงินจากแหล่งใดจึงจะเหมาะสม เช่น ใช้จ่ายจากงบประมาณ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ หรืองบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๔ สิงหาคม และ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๒) อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ และจากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (OECF) วงเงิน ๓๖,๐๐๐ ล้านเยน (ประมาณ ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ) ไว้แล้ว และกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับแหล่งเงินกู้ทั้งสองแห่งเมื่อวันที่ ๒๔ และ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๒ ตามลำดับ รวมทั้งได้มีการเบิกเงินกู้ในงวดที่ ๑ (Tranche) มาใช้ดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตร ฯ ไปแล้ว โครงการที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอขออนุมัติในครั้งนี้เป็นโครงการที่จะขอเบิกเงินกู้ดังกล่าวในงวดที่ ๒ ดังนั้น เพื่อความรอบคอบ และเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติว่า

๑. เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร งวดที่ ๒ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รับไปหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าสมควรให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้งวดที่ ๒ จำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ ต่อไป หรือไม่ และหากยกเลิกจะกระทำหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสม คำนวณประโยชน์ และมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒. สำหรับโครงการต่าง ๆ จำนวน ๑๓ โครงการ นั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๑ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชนในพื้นที่ตำบลหลัก) วงเงิน ๒๓๕.๗๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินดังกล่าวได้ ให้พิจารณาเจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ

๒.๒ โครงการกองทุนส่งเสริมการพัฒนาสวนป่าไม้เศรษฐกิจ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท

มติ - โดยที่การกู้เงินเพื่อจัดตั้งเป็นกองทุนคงจะไม่ถูกต้องตามหลักเศรษฐศาสตร์ ประกอบกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อการนี้จะไม่มีความจำเป็น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของโครงการ และหากเห็นว่ายังมีความจำเป็นก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ โครงการจัดองค์กรและปรับปรุงระบบงานของกระทรวงเกษตร ฯ

วงเงิน ๒๐ ล้านบาท

- ๔ -

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้พิจารณาเจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ

๒.๔ โครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและทรัพย์สินของกระทรวงเกษตร ฯ วงเงินเพิ่มเติม ๑๖๘.๑๖ ล้านบาท

มติ - โดยที่ปัจจุบันมีส่วนราชการหลายแห่งได้จัดทำแผนที่เพื่อใช้ในการกิจที่รับผิดชอบโดยต่างฝ่ายต่างทำ มิได้มีการมองในภาพรวมทั้งระบบ ทำให้การใช้จ่ายเงินไม่คุ้มค่า และปัจจุบันมีเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น ดาวเทียม หากมีการลงทุนเพียงครั้งเดียว อาจใช้จ่ายเงินไม่มาก และได้ประโยชน์ในทุกด้านน่าจะคุ้มค่า จึงมอบให้กระทรวงเกษตร ฯ ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของโครงการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒.๕ โครงการชลประทานระบบท่อส่งน้ำ ๑๐ โครงการย่อย ของกรมชลประทาน วงเงิน ๕๓๐.๗๔๔ ล้านบาท

มติ - รับทราบ และโดยที่โครงการนี้มีประโยชน์และเป็นความต้องการของเกษตรกร เพียงแต่ยังไม่มีความพร้อมเท่านั้น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของการดำเนินโครงการชลประทานระบบท่อในภาพรวมทั้งระบบเพื่อตอบสนองความต้องการของเกษตรกร และส่งเสริมการผลิตภาคเกษตรกรรม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๖ โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (การจ้างที่ปรึกษาเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร) วงเงิน ๔๗๘ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

๒.๗ โครงการจัดรูปที่ดินปี ๒๕๔๔ วงเงิน ๒๑๗.๖๘ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

- ๕ -

๒.๘ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่โครงการปรับปรุงระบบชลประทานขนาดเล็ก วงเงิน ๔๘.๕๖ ล้านบาท และในพื้นที่โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อผลิตแหล่งพัฒนาชุมชน วงเงิน ๑๒๑.๓๒ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการทั้ง ๒ โครงการ สำหรับการเงินหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรตามข้อ ๑ ก็ให้ใช้เงินกุดังกล่าว แต่หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบ ก็ให้เสนอขอใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ ต่อไป

๒.๙ โครงการย่อยภายใต้โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าและการจัดการผลผลิตของสถาบันเกษตรกร ๑๓ แห่ง วงเงิน ๘๙.๕๓ ล้านบาท

มติ - รับทราบการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอ

๒.๑๐ โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อพัฒนาแหล่งผลิตของชุมชน วงเงิน ๘๑.๐๑ ล้านบาท

มติ - รับทราบ

๒.๑๑ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดกลาง วงเงิน ๘๒.๓๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

๒.๑๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย โครงการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และเครือข่ายเกษตรกรทฤษฎีใหม่) วงเงิน ๓๒๕.๔๕๙ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

๒.๑๓ โครงการจัดตั้งเครือข่ายสารสนเทศการเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ (โครงการย่อย : โครงการบริการและเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการเกษตร) วงเงิน ๗๖.๒๗๖ ล้านบาท ให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมกันไปกับโครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหาร

/ทรัพยากร ...

- ๖ -

ทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรอื่น ตามข้อ ๒.๔ และหากเห็นว่ายังจำเป็นจะต้องดำเนินโครงการต่อไป
ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔ nat๒-๓๕

21 ก.พ. 2545

รอง เลขา.
 พช. เลขา.
 พช. สอ.
 พช. สอ.
 จว.
 จว.

26 ก.พ. 45
 18 ก.พ. 45