

ถ้วนที่สุด

ที่ กษ 0231/ 499



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 164
วันที่ 10 ส.ค. 2545 เวลา 9.26 น.

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

120/137

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10200

9 มกราคม 2545

ฉบับ 1/15
วันที่ 10.20.2545
เวลา 11.00 น.

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/ว(ล) 11230 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2542
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถ้วนที่สุดที่ นร 0205/12910 ลงวันที่ 24 กันยายน 2542
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถ้วนที่สุดที่ นร 0205/16648 ลงวันที่ 1 ธันวาคม 2542
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถ้วนมากที่สุดที่ นร 0207/9331 ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2543
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีถ้วนที่สุด ที่ นร 0205/884 ลงวันที่ 30 มกราคม 2544

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการศึกษาการประเมินผลโครงการและการศึกษาเงินคืนทุนโครงการจัดรูปที่ดิน จำนวน 100 ชุด

1. การจ้างที่ปรึกษาโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร

1.1 เรื่องเดิม

1.1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2542 อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และตามหนังสือที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2542 อนุมัติให้กระทรวงการคลังลงนามสัญญาเงินกู้จากกองทุนความร่วมมือไต้หวันเลกซ์ (ภายหลังเปลี่ยนเป็น Japan Bank for International Cooperation : JBIC) เพื่อดำเนินโครงการปรับโครงสร้างภาคเกษตรในวงเงิน 36,000 ล้านบาท (ประมาณ 300 ล้านดอลลาร์สหรัฐ) รวมเป็นวงเงินกู้ภายใต้แผนงานโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร จำนวน 600 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ทั้งนี้ในสัญญาเงินกู้ระหว่างรัฐบาลไทยกับ JBIC ระบุให้มีการใช้ส่วนหนึ่งของเงินกู้จำนวน 478 ล้านบาท (ประมาณ 160 ล้านบาท) ในการจัดจ้างที่ปรึกษา โครงการเงินกู้

1.1.2 ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 23 พฤศจิกายน 2542 ได้อนุมัติกรอบแผนงานโครงการจำนวน 6 แผนงาน 20 โครงการภายใต้แผนงานโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร โดยได้กำหนดวงเงินจำนวน 50 ล้านบาทเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งตลาดขายส่งผลผลิตการเกษตร (Wholesale Market) และมีข้อสังเกตให้กระทรวงเกษตรฯ รับไปพิจารณาดำเนินการคือในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบโครงการเงินกู้ฯ ควรว่าจ้างหน่วยงานอิสระดำเนินการ

1.1.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง 4 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 อนุมัติจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในวงเงิน 160 ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ JBIC ซึ่งจ้างที่ปรึกษาด้านต่าง ๆ ดังนี้

- (1) ที่ปรึกษาด้านการบริหารติดตามและประเมินผลโครงการ ภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในทุกแผนงาน/โครงการ วงเงินประมาณ 95 ล้านบาท
- (2) ที่ปรึกษาด้านการศึกษาลักษณะของโครงการภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร วงเงินประมาณ 35 ล้านบาท

- (3) ที่ปรึกษาด้านการตรวจสอบผลการดำเนินงานโครงการภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร วงเงินประมาณ 30 ล้านบาท

1.2 ข้อเท็จจริง

1.2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอขอบเขตงานจ้างที่ปรึกษาตามข้อ 1.1.3 (1), (2) และที่ปรึกษาด้านการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งตลาดขายส่งผลิตผลเกษตร ให้ JBIC ให้ความเห็นพ้องตามเงื่อนไขการจ้างที่ปรึกษาโดยใช้เงินจาก JBIC ซึ่ง JBIC แจ้งว่าควรมีการจ้างที่ปรึกษา 2 ชุด ได้แก่

- (1) ที่ปรึกษาด้านบริหาร ติดตาม ประเมินผล และศึกษาผลกระทบโครงการ โดยรวมข้อ 1.3 (1) และ (2) เข้าด้วยกัน และ

(2) ที่ปรึกษาด้านการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งตลาดขายส่งผลิตผลเกษตร ซึ่งกระทรวงเกษตร ได้ดำเนินการตามความเห็น JBIC โดยได้นำเสนอขอบเขตการจ้างที่ปรึกษา (TOR) รายชื่อบริษัทที่ปรึกษาน้อยราย (Shortlist) และ หนังสือเชิญชวนบริษัท (Letter of Invitation) เพื่อจัดจ้างที่ปรึกษาตามข้อ 1.2.1 ให้ JBIC ให้ความเห็นพ้อง

1.2.2 JBIC ได้แจ้งกระทรวงเกษตรฯ เห็นพ้องตามที่กระทรวงเกษตรฯ เสนอแต่ JBIC มีความเห็นว่าวงเงินที่กันไว้จากเงินกู้ JBIC อาจไม่พอเพียงเนื่องจากวัตถุประสงค์เดิมตามเงื่อนไขเงินกู้ครอบคลุมเฉพาะงานบริหาร ติดตาม ประเมินผล และศึกษาผลกระทบโครงการที่ใช้เงินกู้ JBIC เท่านั้น แต่ในความเป็นจริงภายใต้แผนงานโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร มีทั้งโครงการที่ใช้เงินกู้ JBIC และ ADB ดังนั้น กระทรวงเกษตรฯ จึงควรหาเงินจากงบประมาณหรือเงินส่วนของ ADB มาสมทบเพื่อให้เพียงพอกับงานที่เพิ่มขึ้น

1.2.3 กระทรวงเกษตรฯ ได้ประมาณการค่าจ้างที่ปรึกษาทั้งหมดโดยคิดจากวงเงินที่กันไว้ของ JBIC และเงินสมทบเพิ่มเติมของ ADB ดังนี้

รายการ	แหล่งเงิน		หมายเหตุ
	JBIC	ADB	
1. การจ้างที่ปรึกษาด้านบริหารติดตามประเมินผล และศึกษาผลกระทบโครงการ			
- ในส่วนของโครงการที่ใช้เงินกู้ JBIC	110		
- ในส่วนของโครงการที่ใช้เงินกู้ ADB		50	
2. การจ้างที่ปรึกษาศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งตลาดขายส่งสินค้าเกษตร	50	-	
3. การจ้างที่ปรึกษาตรวจสอบผลการดำเนินงานภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร	-	30	
รวม	160	80	

ทั้งนี้สำหรับการจ้างที่ปรึกษาในส่วนของ JBIC นั้น ได้กันวงเงินไว้แล้วตามเงื่อนไขเงินกู้ในวงเงิน 478 ล้านบาท (ประมาณ 160 ล้านบาท) และสำหรับเงินกู้ในส่วนของ ADB จะขอใช้จากเงินเหลือจ่ายจากโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในส่วนของเงินกู้ ADB

1.2.4 คณะกรรมการบริหารจัดการโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2544 ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 โดยจะจ้างที่ปรึกษาตามข้อ 1.2.3 โดยใช้เงินส่วนหนึ่งของ JBIC ในวงเงิน 478 ล้านบาท และวงเงินเพิ่มเติมในส่วนของ ADB ที่เหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการในวงเงิน 80 ล้านบาท

2. โครงการจัดรูปที่ดิน ปี 2544

2.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง 5 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 23 มกราคม 2544 ให้กระทรวงเกษตรฯ ดำเนินการจัดทำประเมินผลการดำเนินโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

2.2 กระทรวงเกษตรฯ ได้ประเมินผลโครงการจัดรูปที่ดินที่ได้ดำเนินการมาแล้ว โดยคัดเลือกเป็นกรณีศึกษา 3 โครงการซึ่งมีลักษณะทางกายภาพที่คล้ายคลึงกับโครงการที่ดำเนินการโดยเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร เป็นกรณีศึกษาในการประเมินผล คือโครงการจัดรูปที่ดินในพื้นที่จ.มหาสารคาม จ.ชัยนาทและจ.กาญจนบุรี ทั้งนี้ได้ศึกษาเพื่อประเมินผลสำเร็จของโครงการดังกล่าวโดยเปรียบเทียบความแตกต่างของค่าดัชนีตัวชี้วัดระหว่างใน และนอกโครงการ ประกอบด้วยประสิทธิภาพการใช้ที่ดินรวมถึงขีดความสามารถในการจ่ายเงินคืนทุนของเกษตรกรในโครงการจัดรูปที่ดินด้วย

2.3 คณะกรรมการบริหารจัดการโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรฯ ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2544 รับทราบรายงานผลการประเมินโครงการจัดรูปที่ดิน และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

3.1 ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2543 เรื่องการจ้างที่ปรึกษาภายใต้โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรโดยให้จ่ายจากเงินกู้ JBIC โดยขออนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จ้างที่ปรึกษาโดยใช้เงินทั้งจาก JBIC และ ADB ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาตามเงื่อนไขในสัญญาเงินกู้ JBIC ซึ่งสำหรับวงเงินของ JBIC ที่กันไว้ตามสัญญาเงินกู้วงเงิน 478 ล้านบาทให้จ้างที่ปรึกษา 2 ด้าน คือ

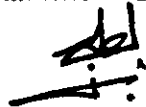
- (1) ที่ปรึกษาด้านบริหาร ติดตาม ประเมินผล และศึกษากระทบโครงการ
- (2) ที่ปรึกษาด้านการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งตลาดขายส่งผลิตผลการเกษตร

และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานโครงการเงินกู้ในส่วนของ ADB จำนวน 80 ล้านบาทไปสมทบเพิ่มเติมในการจ้างที่ปรึกษาตามข้อ 3.1(1) ในวงเงิน 50 ล้านบาท และจ้างที่ปรึกษาด้านการติดตามตรวจสอบการดำเนินโครงการเงินกู้โดยจ้างหน่วยงานอิสระ จำนวน 30 ล้านบาท

3.2 รับทราบผลการประเมินโครงการจัดรูปที่ดิน และอนุมัติให้ดำเนินการโครงการจัดรูปที่ดินปี 2544 วงเงิน 217.68 ล้านบาท ตามนัยมติคณะกรรมการบริหารจัดการโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2544

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูชีพ หาญสวัสดิ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวง

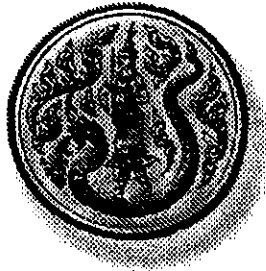
สำนักงานบริหารโครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร

โทร. 0 26299091 โทรสาร 0 26299652

10/2555 มว 1/2/

123/137

(11/25)



**โครงการเงินกู้เพื่อปรับปรุงโครงสร้างภาคเกษตร
(Agricultural Sector Program Loan: ASPL)
ปี 2543-2546**

สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ธันวาคม 2544



**รายงานผลการศึกษา
การประเมินผลโครงการและการศึกษาเงินต้นทุน
โครงการจัดรูปที่ดิน**

**กรณีศึกษา
จังหวัดมหาสารคาม
จังหวัดชัยนาท
จังหวัดกาญจนบุรี**

ปีพ.ศ. 2542/43

**จัดทำโดย
สำนักงานจัดรูปที่ดินกลาง
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ตุลาคม 2544**