

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๒๕๓

13/137

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (รวม ๑๓ โครงการ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๕.๗/๑๔๖๖
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๑/๑๔๕
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๓๙
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ วว ๐๒๐๘/๖๕๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๔๔ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๓/๑๖๑
ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๐๗
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร
(รวม ๑๓ โครงการ) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ
สิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. และ
สำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอโครงการต่าง ๆ ภายใต้โครงการเงินกู้ดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๓ โครงการแล้ว มีความเห็นว่าเป็นสมควรพิจารณาทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในปัจจุบันรัฐไม่ควรก่อภาระหนี้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งหนี้เงินกู้จากต่างประเทศ ควรต้องระวังเพราะมีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง ทำให้เป็นภาระด้านงบประมาณในระยะยาว การใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอนี้ก็เช่นเดียวกัน ควรมีการทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นว่าจะใช้เงินกู้ดังกล่าวนี้ในงวดที่ ๒ ต่อไปหรือไม่ อย่างไร โดยควรต้องมีการประเมินผลโครงการที่ใช้เงินกู้ในงวดที่ ๑ ไปแล้วด้วยว่าได้ประโยชน์คุ้มค่าต่อการใช้เงินกู้หรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้โครงการต่าง ๆ ที่เสนอก็ควรพิจารณาด้วยว่าโครงการใดมีประโยชน์และจำเป็นต้องดำเนินการในการพัฒนาภาคเกษตรโดยใช้เงินกู้ดังกล่าว หรือจะใช้จ่ายเงินจากแหล่งใดจึงจะเหมาะสม เช่น ใช้จ่ายจากงบประมาณ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ หรืองบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๕ สิงหาคม และ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๒) อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ และจากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (OECF) วงเงิน ๓๖,๐๐๐ ล้านเยน (ประมาณ ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ) ไว้แล้ว และกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับแหล่งเงินกู้ทั้งสองแห่งเมื่อวันที่ ๒๕ และ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ ตามลำดับ รวมทั้งได้มีการเบิกเงินกู้ในงวดที่ ๑ (Tranche) มาใช้ดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตร ฯ ไปแล้ว โครงการที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอขออนุมัติในครั้งนี้เป็นโครงการที่จะขอเบิกเงินกู้ดังกล่าวในงวดที่ ๒ ดังนั้น เพื่อความรอบคอบ และเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติว่า

๑. เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร งวดที่ ๒ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รับไปหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าสมควรให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้งวดที่ ๒ จำนวน ๓๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ฯ ต่อไป หรือไม่ และหากยกเลิกจะกระทำได้อย่างไร ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสม คุ้มค่า ประโยชน์ และมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒. สำหรับโครงการต่าง ๆ จำนวน ๑๓ โครงการ นั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๑ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชนในพื้นที่ตำบลหลัก) วงเงิน ๒๓๙.๗๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินดังกล่าวได้ ให้พิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ

๒.๒ โครงการกองทุนส่งเสริมการพัฒนาสวนป่าไม้เศรษฐกิจ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท

มติ - โดยที่การกู้เงินเพื่อจัดตั้งเป็นกองทุนคงจะไม่ถูกต้องตามหลักเศรษฐศาสตร์ ประกอบกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อการนี้จะไม่มีความจำเป็น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของโครงการ และหากเห็นว่ายังมีความจำเป็น ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ โครงการจัดองค์กรและปรับปรุงระบบงานของกระทรวงเกษตร ฯ
วงเงิน ๒๐ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้พิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ

๒.๔ โครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและทรัพย์สินของกระทรวงเกษตร ฯ วงเงินเพิ่มเติม ๑๖๘.๑๖ ล้านบาท

มติ - โดยที่ปัจจุบันมีส่วนราชการหลายแห่งได้จัดทำแผนที่เพื่อใช้ในการกิจการที่รับผิดชอบโดยต่างฝ่ายต่างทำ มิได้มีการมองในภาพรวมทั้งระบบ ทำให้การใช้จ่ายเงินไม่คุ้มค่า และปัจจุบันมีเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น ดาวเทียม หากมีการลงทุนเพียงครั้งเดียว อาจใช้จ่ายเงินไม่มาก และได้ประโยชน์ในทุกด้านน่าจะคุ้มค่ากว่า จึงมอบให้กระทรวงเกษตร ฯ ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของโครงการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒.๕ โครงการชลประทานระบบท่อส่งน้ำ ๑๐ โครงการย่อย ของกรมชลประทาน
วงเงิน ๕๓๐.๗๔๔ ล้านบาท

มติ - รับทราบ และโดยที่โครงการนี้มีประโยชน์และเป็นความต้องการของเกษตรกร เพียงแต่ยังไม่มีความพร้อมเท่านั้น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของการดำเนินโครงการชลประทานระบบท่อในภาพรวมทั้งระบบเพื่อตอบสนองความต้องการของเกษตรกร และส่งเสริมการผลิตภาคเกษตรกรรม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๖ โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (การจ้างที่ปรึกษาเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร) วงเงิน ๔๗๘ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

๒.๗ โครงการจัดรูปที่ดินปี ๒๕๕๔ วงเงิน ๒๑๗.๖๘ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

๒.๘ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่โครงการปรับปรุงระบบชลประทานขนาดเล็ก วงเงิน ๔๘.๕๖ ล้านบาท และในพื้นที่โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อผลิตแหล่งพัฒนาชุมชน วงเงิน ๑๒๑.๓๒ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการทั้ง ๒ โครงการ สำหรับการเงินหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรตามข้อ ๑ ก็ให้ใช้เงินกุดังกล่าว แต่หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบ ก็ให้เสนอขอใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ ต่อไป

๒.๙ โครงการย่อยภายใต้โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าและการจัดการผลผลิตของสถาบันเกษตรกร ๑๓ แห่ง วงเงิน ๘๙.๕๓ ล้านบาท

มติ - รับทราบการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอ

๒.๑๐ โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อพัฒนาแหล่งผลิตของชุมชน วงเงิน ๘๑.๐๑ ล้านบาท

มติ - รับทราบ

๒.๑๑ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดกลาง วงเงิน ๘๒.๓๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

17/137

- ๕ -

๒.๑๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย โครงการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และเครือข่ายเกษตรกรทฤษฎีใหม่) วงเงิน ๓๒๕.๔๕๙ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

๒.๑๓ โครงการจัดตั้งเครือข่ายสารสนเทศการเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ (โครงการย่อย : โครงการบริการและเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการเกษตร) วงเงิน ๗๖.๒๗๖ ล้านบาท ให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมกันไปกับโครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรอื่น ตามข้อ ๒.๔ และหากเห็นว่ายังจำเป็นจะต้องดำเนินโครงการต่อไป ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชญ์ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 ก.พ. 2543

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

nat1๒-๓๕

รอง ลคร.
ผช. ลคร.
ผอ. สบป.
ผอ. สวค.
จวค. ๘
จวค.