

ด่วนที่สุด

56/๒๗

ที่ นร ๐๒๐๕/ว(ล)๒๒๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (รวม ๑๓ โครงการ)

เรียน รอง-นรม. (นายสมคิดฯ), รัฐ-ศธ., ผู้ว่า-ตม.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๓๑/๓๓๒๓๑ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๓๑/๔๕๙ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนมาก ที่ กษ ๐๒๓๑/๑๔๘๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนมาก ที่ กษ ๐๒๓๑/๒๓๔๓๘ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๒๐๑/๑๕๕ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๐๔๑ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๓๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๔๑ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๙. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๔.๗/๑๔๖๖ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๑๐. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ วว ๐๒๐๘/๖๕๕ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๔๕๕ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๒๖๑๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๗๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

/๑๔. ...

๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๘๕๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๑๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๓/๑๖๑
ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔
๑๖. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๒/๓๐๔๙๔
ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๔
๑๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๐๗
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๔
๑๘. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๔๗
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๕
๑๙. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๖๒
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๒๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๒/๔๑๓
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๒๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๑๐/๓๔๘๓ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง โครงการ
เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (รวม ๑๓ โครงการ) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ซึ่งกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ
สิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.
สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
และสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรี
ได้พิจารณาเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอ
โครงการต่าง ๆ ภายใต้งบโครงการเงินกู้ดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๓ โครงการแล้ว มีความเห็นว่า
ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในปัจจุบันรัฐไม่ควรก่อภาระหนี้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะ

/อย่างยิ่ง ...

อย่างยิ่งหนี้เงินกู้จากต่างประเทศ ควรต้องระวังเพราะมีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง ทำให้เป็นภาระด้านงบประมาณในระยะยาว การใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอนี้ก็เช่นเดียวกัน ควรมีการทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นว่าจะใช้เงินกู้ดังกล่าวนี้ในงวดที่ ๒ ต่อไปอีกหรือไม่ อย่างไร โดยควรต้องมีการประเมินผลโครงการที่ใช้เงินกู้ในงวดที่ ๑ ไปแล้วด้วยว่าได้ประโยชน์คุ้มค่าต่อการใช้เงินกู้หรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้โครงการต่าง ๆ ที่เสนอก็คควรพิจารณาด้วยว่าโครงการใดมีประโยชน์และจำเป็นต้องดำเนินการในการพัฒนาภาคเกษตรโดยใช้เงินกู้ดังกล่าว หรือจะใช้จ่ายเงินจากแหล่งใดจึงจะเหมาะสม เช่น ใช้จ่ายจากงบประมาณ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ หรืองบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๔ สิงหาคม และ ๒๑ กันยายน ๒๕๔๒) อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ และจากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (OECF) วงเงิน ๓๖,๐๐๐ ล้านเยน (ประมาณ ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ) ไว้แล้ว และกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับแหล่งเงินกู้ทั้งสองแห่งเมื่อวันที่ ๒๔ และ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๒ ตามลำดับ รวมทั้งได้มีการเบิกเงินกู้ในงวดที่ ๑ (Tranche) มาใช้ดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตร ฯ ไปแล้ว โครงการที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอขออนุมัติในครั้งนี้เป็นโครงการที่จะขอเบิกเงินกู้ดังกล่าวในงวดที่ ๒ ดังนั้น เพื่อความรอบคอบ และเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติว่า

๑. เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร งวดที่ ๒ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รับไปหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าสมควรให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้งวดที่ ๒ จำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ ต่อไป หรือไม่ และหากยกเลิกจะกระทำได้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสม คุ้มค่า ประโยชน์ และมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒. สำหรับโครงการต่าง ๆ จำนวน ๑๓ โครงการ นั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๑ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชนในพื้นที่ตำบลหลัก) วงเงิน ๒๓๔.๗๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินดังกล่าวได้ ให้พิจารณาเจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ

- ๔ -

๒.๒ โครงการกองทุนส่งเสริมการพัฒนาสวนป่าไม้เศรษฐกิจ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท

มติ - โดยที่การกู้เงินเพื่อจัดตั้งเป็นกองทุนคงจะไม่ถูกต้องตามหลัก เศรษฐศาสตร์ ประกอบกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อการนี้ น่าจะไม่มี ความจำเป็น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณา ทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของโครงการ และหากเห็นว่ายังมีความจำเป็น ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ โครงการจัดองค์กรและปรับปรุงระบบงานของกระทรวงเกษตร ฯ

วงเงิน ๒๐ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรอง เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้พิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณ ของกระทรวงเกษตร ฯ

๒.๔ โครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและทรัพย์สินของ กระทรวงเกษตร ฯ วงเงินเพิ่มเติม ๑๖๘.๑๖ ล้านบาท

มติ - โดยที่ปัจจุบันมีส่วนราชการหลายแห่งได้จัดทำแผนที่เพื่อใช้ในการกิจ ที่รับผิดชอบโดยต่างฝ่ายต่างทำ มิได้มีการมองในภาพรวมทั้งระบบ ทำให้การใช้จ่ายเงินไม่คุ้มค่า และ ปัจจุบันมีเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น ดาวเทียม หากมีการลงทุนเพียงครั้งเดียว อาจใช้จ่ายเงินไม่มาก และได้ประโยชน์ในทุกด้านน่าจะคุ้มค่ากว่า จึงมอบให้กระทรวงเกษตร ฯ ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาทบทวน ความจำเป็นเหมาะสมของโครงการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒.๕ โครงการชลประทานระบบท่อส่งน้ำ ๑๐ โครงการย่อย ของกรมชลประทาน วงเงิน ๕๓๐.๗๔๔ ล้านบาท

มติ - รับทราบ และโดยที่โครงการนี้มีประโยชน์และเป็นความต้องการของ เกษตรกร เพียงแต่ยังไม่มีความพร้อมเท่านั้น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณา ทบทวน ความจำเป็นเหมาะสมของการดำเนินโครงการชลประทานระบบท่อในภาพรวมทั้งระบบเพื่อตอบสนอง ความต้องการของเกษตรกร และส่งเสริมการผลิตภาคเกษตรกรรม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๖ โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (การจ้างที่ปรึกษาเงินกู้ เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร) วงเงิน ๔๗๔ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณา ความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณา เกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

- ๕ -

๒.๗ โครงการจัดรูปที่ดินปี ๒๕๕๔ วงเงิน ๒๑๗.๖๘ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

๒.๘ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่โครงการปรับปรุงระบบชลประทานขนาดเล็ก วงเงิน ๔๘.๕๖ ล้านบาท และในพื้นที่โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อผลิตแหล่งพัฒนาชุมชน วงเงิน ๑๒๑.๓๒ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการทั้ง ๒ โครงการ สำหรับการเงินหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรตามข้อ ๑ ก็ให้ใช้เงินกุดังกล่าว แต่หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบ ก็ให้เสนอขอใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ ต่อไป

๒.๙ โครงการย่อยภายใต้โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าและการจัดการผลผลิตของสถาบันเกษตรกร ๑๓ แห่ง วงเงิน ๘๙.๕๓ ล้านบาท

มติ - รับทราบการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอ

๒.๑๐ โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อพัฒนาแหล่งผลิตของชุมชน วงเงิน ๘๑.๐๑ ล้านบาท

มติ - รับทราบ

๒.๑๑ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดกลาง วงเงิน ๘๒.๓๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

๒.๑๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย โครงการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และเครือข่ายเกษตรกรทฤษฎีใหม่) วงเงิน ๓๒๕.๔๕๙ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

870.