

ด่วน

1/137

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๒๔๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (รวม ๑๓ โครงการ)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๓๑/๓๓๒๓๑
ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๓๑/๔๙๙
ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕
๓. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนมาก ที่ กษ ๐๒๓๑/๑๔๘๕
ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๔. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนมาก ที่ กษ ๐๒๓๑/๒๓๔๓๘
ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ที่ กห ๐๒๐๑/๑๙๕
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๐๔๑
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๓๙
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๒๐๔๑
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๔.๗/๑๔๖๖
ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด
ที่ วว ๐๒๐๔/๖๕๔ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๔/๔๔ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๔/๒๖๑๓ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๔
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๔/๗๐๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๒๘/๔๕๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๑๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗.๓.๓/๑๖๑
ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๔
๑๒. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๑๒/๓๐๔๕๔
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๔
๑๓. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๐๗
ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๔
๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๔๗
ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๔๕
๑๕. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๑๒/๐๐๑๖๒
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๑๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๒/๔๑๓
ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕
๑๗. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๑๐/๓๕๔๓ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

ตามที่ได้ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้าง
ภาคเกษตร (รวม ๑๓ โครงการ) ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงาน ก.พ. สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการ
อันเนื่องมาจากพระราชดำริ และสำนักงานคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ คณะรัฐมนตรี
ได้พิจารณาเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอ
โครงการต่าง ๆ ภายใต้โครงการเงินกู้ดังกล่าวมาเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๓ โครงการแล้ว มีความเห็นว่า
ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศในปัจจุบันรัฐไม่ควรก่อภาระหนี้เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะ

/อย่างยิ่ง ...

อย่างยิ่งหนี้เงินกู้จากต่างประเทศ ควรต้องระวังเพราะมีอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างสูง ทำให้เป็นภาระด้านงบประมาณในระยะยาว การใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอนี้ก็เช่นเดียวกัน ควรมีการทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นว่าจะใช้เงินกู้ดังกล่าวนี้ในงวดที่ ๒ ต่อไปอีกหรือไม่ อย่างไร โดยควรต้องมีการประเมินผลโครงการที่ใช้เงินกู้ในงวดที่ ๑ ไปแล้วด้วยว่าได้ประโยชน์คุ้มค่าต่อการใช้เงินกู้หรือไม่ เพียงใด นอกจากนี้โครงการต่างๆ ที่เสนอก็คควรพิจารณาด้วยว่าโครงการใดมีประโยชน์และจำเป็นต้องดำเนินการในการพัฒนาภาคเกษตรโดยใช้เงินกู้ดังกล่าว หรือจะใช้จ่ายเงินจากแหล่งใดจึงจะเหมาะสม เช่น ใช้จ่ายจากงบประมาณ ได้แก่ ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ หรืองบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๔ สิงหาคม และ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๒) อนุมัติให้กระทรวงการคลังกู้เงินจากธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ และจากกองทุนความร่วมมือทางเศรษฐกิจโพ้นทะเลแห่งญี่ปุ่น (OECF) วงเงิน ๓๖,๐๐๐ ล้านเยน (ประมาณ ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ) ไว้แล้ว และกระทรวงการคลังได้ลงนามในสัญญากู้เงินกับแหล่งเงินกู้ทั้งสองแห่งเมื่อวันที่ ๒๔ และ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒ ตามลำดับ รวมทั้งได้มีการเบิกเงินกู้ในงวดที่ ๑ (Tranche) มาใช้ดำเนินโครงการของกระทรวงเกษตร ฯ ไปแล้ว โครงการที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอขออนุมัติในครั้งนี้เป็นโครงการที่จะขอเบิกเงินกู้ดังกล่าวในงวดที่ ๒ ดังนั้น เพื่อความรอบคอบ และเพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ คณะรัฐมนตรีจึงมีมติว่า

๑. เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร งวดที่ ๒ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รับไปหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าสมควรให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้งวดที่ ๒ จำนวน ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ฯ ต่อไป หรือไม่ และหากยกเลิกจะกระทำหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ ให้พิจารณาความเหมาะสม คุ้มค่า ประโยชน์ และมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ และให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๒. สำหรับโครงการต่าง ๆ จำนวน ๑๓ โครงการ นั้น คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติดังนี้

๒.๑ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย : โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชนในพื้นที่ตำบลหลัก) วงเงิน ๒๓๙.๗๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถใช้จ่ายจากเงินดังกล่าวได้ ให้พิจารณาเบิกจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ

- ๔ -

๒.๒ โครงการกองทุนส่งเสริมการพัฒนาสวนป่าไม้เศรษฐกิจ วงเงิน ๘๐๐ ล้านบาท

มติ - โดยที่การกู้เงินเพื่อจัดตั้งเป็นกองทุนคงจะไม่ถูกต้องตามหลัก เศรษฐศาสตร์ ประกอบกับการจัดตั้งกองทุนเพื่อการนี้จะไม่มีความจำเป็น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นและเหมาะสมของโครงการ และหากเห็นว่ายังมีความจำเป็น ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ โครงการจัดองค์กรและปรับปรุงระบบงานของกระทรวงเกษตร ฯ

วงเงิน ๒๐ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ ฯ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา เพื่อใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรอง เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ และหากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้พิจารณาเจียดจ่ายจากงบประมาณ ของกระทรวงเกษตร ฯ

๒.๔ โครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและทรัพย์สินของ กระทรวงเกษตร ฯ วงเงินเพิ่มเติม ๑๖๘.๑๖ ล้านบาท

มติ - โดยที่ปัจจุบันมีส่วนราชการหลายแห่งได้จัดทำแผนที่เพื่อใช้ในการกิจ ที่รับผิดชอบโดยต่างฝ่ายต่างทำ มิได้มีการมองในภาพรวมทั้งระบบ ทำให้การใช้จ่ายเงินไม่คุ้มค่า และ ปัจจุบันมีเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น ดาวเทียม หากมีการลงทุนเพียงครั้งเดียว อาจใช้จ่ายเงินไม่มาก และได้ประโยชน์ในทุกด้านน่าจะคุ้มค่า จึงมอบให้กระทรวงเกษตร ฯ ร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พิจารณาทบทวน ความจำเป็นเหมาะสมของโครงการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒.๕ โครงการชลประทานระบบท่อส่งน้ำ ๑๐ โครงการย่อย ของกรมชลประทาน วงเงิน ๕๓๐.๗๔๔ ล้านบาท

มติ - รับทราบ และโดยที่โครงการนี้มีประโยชน์และเป็นความต้องการของ เกษตรกร เพียงแต่ยังไม่มีความพร้อมเท่านั้น จึงให้กระทรวงเกษตร ฯ รับไปพิจารณาทบทวน ความจำเป็นเหมาะสมของการดำเนินโครงการชลประทานระบบท่อในภาพรวมทั้งระบบเพื่อตอบสนอง ความต้องการของเกษตรกร และส่งเสริมการผลิตภาคเกษตรกรรม แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๖ โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร (การจ้างที่ปรึกษาเงินกู้ เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร) วงเงิน ๔๗๘ ล้านเยน

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณา ความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณา เกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

- ๕ -

๒.๗ โครงการจัดรูปที่ดินปี ๒๕๕๕ วงเงิน ๒๑๗.๖๘ ล้านบาท

มติ - มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รับไปพิจารณาความจำเป็นและเหมาะสม แล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเกี่ยวกับเรื่องการใช้เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรในข้อ ๑ แล้ว

๒.๘ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่โครงการปรับปรุงระบบชลประทานขนาดเล็ก วงเงิน ๔๘.๕๖ ล้านบาท และในพื้นที่โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อผลิตแหล่งพัฒนาชุมชน วงเงิน ๑๒๑.๓๒ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการทั้ง ๒ โครงการ สำหรับการเงินหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตรตามข้อ ๑ ก็ให้ใช้เงินกุดังกล่าว แต่หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบ ก็ให้เสนอขอใช้จ่ายจากค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจ ฯ ต่อไป

๒.๙ โครงการย่อยภายใต้โครงการพัฒนาคุณภาพสินค้าและการจัดการผลผลิตของสถาบันเกษตรกร ๑๓ แห่ง วงเงิน ๘๙.๕๓ ล้านบาท

มติ - รับทราบการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตร ฯ เสนอ

๒.๑๐ โครงการปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อพัฒนาแหล่งผลิตของชุมชน วงเงิน ๘๑.๐๑ ล้านบาท

มติ - รับทราบ

๒.๑๑ โครงการพัฒนาอาชีพเกษตรกรในพื้นที่ปรับปรุงระบบชลประทานขนาดกลาง วงเงิน ๘๒.๓๗ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

๒.๑๒ โครงการเพิ่มศักยภาพการผลิตของชุมชน (โครงการย่อย โครงการเสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้และเครือข่ายเกษตรกรทฤษฎีใหม่) วงเงิน ๓๒๕.๕๕๙ ล้านบาท

มติ - เห็นชอบในหลักการโครงการ และให้กระทรวงเกษตร ฯ เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจพิจารณา หากสามารถใช้ค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจได้ ก็ให้ดำเนินการ หากไม่ได้ก็ให้เจียดจ่ายจากงบประมาณของกระทรวงเกษตร ฯ ต่อไป

- 5 -

๒.๑๓ โครงการจัดตั้งเครือข่ายสารสนเทศการเกษตรและทรัพยากรธรรมชาติ

(โครงการย่อย : โครงการบริการและเผยแพร่ข้อมูลสารสนเทศการเกษตร) วงเงิน ๗๖.๒๗๖ ล้านบาท
ให้กระทรวงเกษตรฯ รับผิดชอบพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงศึกษาธิการ และ
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม พร้อมกันไปกับโครงการจัดทำแผนที่เพื่อการบริหาร
ทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรดิน ตามข้อ ๒.๔ และหากเห็นว่ายังจำเป็นจะต้องดำเนินโครงการต่อไป
ก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชาญ เครื่องงาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ nat-๓๔

21 N.W. 2545

a zone 45

Spr 90 NW 45

Hwy 90 NW 45

Cut 17.2m x 8

NL

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งเรื่อง โครงการเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างภาคเกษตร
ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ๗. เลขาธิการ ก.พ.
 ๘. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
 ๙. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ
 ๑๑. ประธานกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
 ๑๒. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน