

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0307/ 13492



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 3904
วันที่ 30 ก.ค. 2544
เวลา 8.58

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

ฉบับ 1081
วันที่ 30 ก.ค. 44
เวลา 11.00 น.

13/20

๒๗ กรกฎาคม 2544

เรื่อง ขออนุมัติเปิดตลาดเมล็ดข้าวเหลือง ปี 2544 เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0205/ว(ล) 6550 ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2544
สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0302/22469 ลงวันที่ 27 กันยายน 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายข้าวเหลืองและพืชน้ำมันอื่นขออนุมัติเปิดตลาดเมล็ดข้าวเหลือง ปี 2544 เพิ่มเติม ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

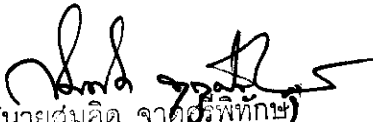
1. กระทรวงการคลังได้เคยมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค 0302/22469 ลงวันที่ 27 กันยายน 2543 กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เรื่องนโยบายอาหารข้าววัตถุดิบอาหารสัตว์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย) สรุปได้ว่า
ควรเก็บอาหารข้าวเมล็ดข้าวเหลืองในอัตราสูงสุดไม่เกินร้อยละ 5 และยกเลิกมาตรการการบริหารการนำเข้าที่
กำหนดให้ผู้นำเข้ารับซื้อจากเกษตรกรอันจะเป็นการระดมราคาข้าวสุก ซึ่งในระยะยาวจะทำให้ประเทศไทย
ขาดประสิทธิภาพในการผลิตและไม่สามารถแข่งขันโดยเฉพาะอย่างยิ่งกับเนื้อสัตว์ที่นำเข้าจากประเทศ
อาเซียนได้ โดยขอให้พิจารณาจัดเก็บอาหารเมล็ดข้าวเหลืองตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังตั้งแต่ปี 2544
เป็นต้นไป และกระทรวงการคลังเสนอขอมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาปรับปรุงประสิทธิภาพ
การผลิตของเกษตรกรควบคู่กันไป โดยหากยังต้องมีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอยู่ ขอให้พิจารณากำหนด
มาตรการที่จะไม่เป็นภาระแก่อุตสาหกรรมต่อเนื่อง

2. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขณะนี้ไม่มีการดำเนินการใดๆ ที่จะเป็มาตรการรองรับ
การเปิดเสรีสินค้าข้าวเหลืองโดยมิให้มีผลกระทบต่อเกษตรกร จึงเห็นควรอนุมัติเปิดตลาดเมล็ดข้าวเหลือง
ปี 2544 เพิ่มเติมอีก 300,000 ตัน จากที่ได้อนุมัติแล้ว 1.2 ล้านตัน รวมเป็น 1.5 ล้านตัน อัตราภาษีนำเข้า
ร้อยละ 0 โดยมีเงื่อนไขให้ผู้นำเข้ารับซื้อเมล็ดข้าวเหลืองจากเกษตรกรที่กำหนดไว้เช่นเดิม ตามมติคณะ
กรรมการนโยบายข้าวเหลืองและน้ำมันพืชอื่น ครั้งที่ 2/2544 แต่ทั้งนี้ ขอยืนยันความเห็นเดิมที่ควรนำ

ความเห็นกระทรวงการคลังเรื่องนโยบายอากรขาเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์มาประกอบการพิจารณาเปิดตลาด
สินค้าถั่วเหลือง ตั้งแต่ปี 2545 เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. 02-273-9020 ต่อ 3621
โทรสาร 02-273-9059

Ruecha 10/01

ควนมาก

ที่ กค 0302/ ๑๑4๖๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๑๗ กันยายน 2543

เรื่อง นโยบายอาหารนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0119/995 ลงวันที่ 14 มกราคม 2543

ตามหนังสือที่อ้างถึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอข้อเท็จจริง และความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากกลุ่มสมาคมปศุสัตว์ซึ่งประกอบด้วยสมาคมปศุสัตว์ 17 สมาคม ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาทบทวนนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ปี 2543 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อ 21 ธันวาคม 2542 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอกราบเรียนเสนอข้อเท็จจริงและความคิดเห็น ดังนี้
ข้อเท็จจริง

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 ธันวาคม 2542 วันที่ 4 มกราคม 2543 และ เห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปลาป่น ปี 2543 อนุมัติให้นำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ตามข้อเสนองของคณะกรรมการนโยบายอาหาร ซึ่งต้องเปิดตลาดตามข้อผูกพันกับองค์การการค้าโลก (WTO) ดังนี้

สินค้า	ในโควตา		นอกโควตา	มาตรการบริหารการนำเข้า
	อากร (ร้อยละ)	ปริมาณ (ตัน)	อากร (ร้อยละ)	
เมล็ดถั่วเหลือง	0	ไม่จำกัด	83.6	ให้ผู้นำเข้า (สมาคมผู้ผลิตน้ำมันถั่วเหลืองและรำข้าว และสมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย) รับซื้อเมล็ดถั่วเหลืองภายในประเทศทั้งหมด ในราคาที่กำหนด
กากถั่วเหลือง	5	ไม่จำกัด	119	ให้ผู้นำเข้า (5 สมาคม) รับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดในประเทศทั้งหมดในราคาที่กำหนด
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	20	53,543	76.2	กำหนดช่วงเวลานำเข้านอกฤดูกาล ระหว่างวันที่ 1 มี.ค.-30 มี.ย.43

สำหรับปลาป่นซึ่งไม่มีข้อผูกพันกับ WTO ให้มีมาตรการ ดังนี้

- ปลาป่นโปรตีนร้อยละ 60 ขึ้นไป ร้อยละ 15
- ปลาป่นโปรตีนน้อยกว่าร้อยละ 60 ร้อยละ 6 โดยต้องขออนุญาตนำเข้า

2. ยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรหลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2542 แบ่งสินค้าออกเป็น 3 กลุ่ม ตามสภาพการผลิตและการค้า คือ กลุ่มที่ 1 สินค้าผลิตเพื่อส่งออก กลุ่มที่ 2 สินค้าผลิตเพื่อใช้ในประเทศ และกลุ่มที่ 3 สินค้าที่ผลิตได้ไม่เพียงพอต่อความต้องการ ซึ่งข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ถูกจัดอยู่ในกลุ่มที่ 2 และถั่วเหลืองถูกจัดอยู่ในกลุ่มที่ 3 โดยพืชทั้งสองจัดเป็นสินค้าที่มี ประสิทธิภาพในการผลิตต่ำสู่ประเทศส่งออกสำคัญไม่ได้

ความเห็นกระทรวงการคลัง

3. ถั่วเหลือง กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่นเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ที่สำคัญของภาคปศุสัตว์ โดยหลักการแล้วเป็นสินค้าที่ควรให้การส่งเสริมเพราะมีตลาดในประเทศรองรับอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมให้ผลิตในประเทศนั้นจะต้องเป็นไปภายใต้เงื่อนไขที่มีต้นทุนต่ำสามารถแข่งขันกับของที่นำเข้าได้ การใช้ภาษีศุลกากรคุ้มครองนั้น ในระยะยาวจะทำให้ขาดประสิทธิภาพในการผลิต และเป็นภาระต่อภาคปศุสัตว์

4. ในอดีตที่ผ่านมา การใช้ภาษีศุลกากรลดจนมาตรการบริหารการนำเข้าอื่น เพื่อให้ความคุ้มครองแก่สินค้าเกษตรซึ่งเป็นต้นน้ำของภาคปศุสัตว์ สามารถทำได้โดยเป็นการผลัดภาระของอุตสาหกรรมต้นน้ำไปให้อุตสาหกรรมปลายน้ำ อย่างไรก็ตามขณะนี้ประเทศไทยได้เข้าเป็นสมาชิก AFTA ซึ่งจะต้องเก็บอากรขาเข้าของสำเร็จรูปไม่เกินร้อยละ 5 ดังนั้น เพื่อให้เนื้อสัตว์ของประเทศไทย ยังคงขีดความสามารถในการแข่งขันกับเนื้อสัตว์ที่นำเข้าจากประเทศสมาชิกอาเซียนได้ จึงควรเก็บอากรขาเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ทุกชนิด ได้แก่ กากถั่วเหลือง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น สูงสุดในอัตราไม่เกินร้อยละ 5 และยกเลิกมาตรการบริหารการนำเข้า เช่น การกำหนดให้ซื้อผลผลิตในประเทศ การกำหนดโควตานำเข้า เป็นต้น อันจะเป็นภาระต่อภาคปศุสัตว์

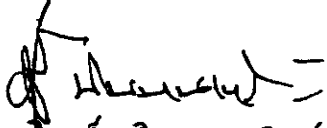
5. เนื่องจากการมาตรการที่เสนอประกอบด้วยการยกเลิกการประกันราคาถั่วเหลืองและกากถั่วเหลืองจะกระทบต่อเกษตรกรซึ่งได้รับประกันการรับซื้อผลผลิตในปัจจุบันโดยตรง ดังนั้น ในส่วนของมาตรการภาษีที่จะใช้ช่วยเหลือเกษตรกรได้ คือ ให้พิจารณาเก็บอากรขาเข้าของถั่วเหลืองในอัตราสูงสุดไม่เกินร้อยละ 5 เช่นกัน

6. ภายใต้โครงสร้างอัตราอากรขาเข้าที่เสนอคือให้เก็บได้สูงสุดไม่เกินร้อยละ 5 และการยกเลิกมาตรการควบคุมการนำเข้า นั้น อาจส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองและข้าวโพด ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอให้มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลือง โดยหากยังต้องมีมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรอยู่ให้พิจารณามาตรการที่จะไม่เป็นภาระต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่อง

7. เนื่องจากการกำหนดนโยบายการนำเข้าอาหารสัตว์สำหรับปี 2543 ได้มีมติคณะรัฐมนตรีไปแล้ว จึงไม่ควรมีการเปลี่ยนแปลงในขณะนี้ ดังนั้น จึงขอให้พิจารณาใช้มาตรการตามที่เสนอ ตั้งแต่ปี 2544 เป็นต้นไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ พร้อมนี้กระทรวงการคลังมีหนังสือถึงกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และประธานคณะกรรมการนโยบายอาหาร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) เพื่อเสนอความเห็นดังกล่าวด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง


(นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กองนโยบายภาษี
โทร. 273-9020 ต่อ 3505
โทรสาร 273-9168