

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๕๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๑๓๕๔๑
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยเชิญผู้แทน
กระทรวงการต่างประเทศ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณา ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตของ
คณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๑ ร่างมาตรา ๑๕ กำหนดให้การกู้เพื่อการบริหารหนี้สาธารณะ และ
การให้กู้ต่อตามร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง ไม่ต้องนับรวมในเพดานเงินกู้ไม่เกินร้อยละ ๑๐
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น จะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ เพราะจะทำให้การกู้ทั้งสองกรณี
ดังกล่าวไม่มีกรอบการควบคุมที่ชัดเจน และอาจกระทบกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังได้

๑.๒ การให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินในส่วนที่กู้จากต่างประเทศแล้ว
นำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้ เช่น การกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
นอกเหนือจากงบประมาณตามร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖ เป็นเรื่องระบบทางการคลัง
ควรพิจารณาให้รอบคอบและชัดเจน เพราะการใช้จ่ายเงินควรมีระบบการควบคุมดูแลที่เป็นเอกภาพ
ในลักษณะเดียวกัน เพื่อให้เห็นภาพการใช้จ่ายเงินว่าเป็นอย่างไร ซึ่งถ้าเป็นระบบงบประมาณ
สำนักงานงบประมาณควบคุมดูแล ส่วนกรณีนี้ถ้ากระทรวงการคลังกู้เงินโดยควรดูแลต่างหากแล้ว
จะเป็นการทำแบบเดียวกับเงินกู้มีयाชาว ซึ่งหลักการใช้จ่ายเงินเพื่อการบริหารประเทศ ควรมี
หน่วยงานเดียวดูแล โดยไม่ควรแยกเพราะจะไม่สามารถมองภาพรวมได้

/๑.๓ ...

- ๒ -

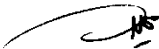
๑.๓ บทบาทของคณะกรรมการบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจหรือบริษัทที่เป็นรัฐวิสาหกิจได้กำหนดไว้ค่อนข้างเป็นศูนย์รวม โดยเฉพาะในร่างมาตรา ๓๔ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้ฯ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายและบริหารหนี้ นั้น โดยหลักการแล้วควรมีหน้าที่ในการส่งเสริม แนะนำ จะเหมาะสมกว่า ทั้งนี้เพื่อให้รัฐวิสาหกิจหรือบริษัทฯ มีอิสระพอสมควรในการบริหารหนี้ของตนเอง ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาความคิด การวางแผน การจัดการด้วยตนเอง และทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเข้มแข็ง

นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสงค์เสนอแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้เสนอในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. อนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ ซึ่งให้ขยายเวลาการใช้บังคับมาตรการดังกล่าวถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เป็นกรณีพิเศษ

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวสิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒ ส.ค. ๒๕๔๔

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๔

๑๐.....
 ๑๑.....
 ๑๒.....
 ๑๓.....
 ๑๔.....
 ๑๕.....
 ๑๖.....
 ๑๗.....
 ๑๘.....
 ๑๙.....
 ๒๐.....
 ๒๑.....
 ๒๒.....
 ๒๓.....
 ๒๔.....
 ๒๕.....
 ๒๖.....
 ๒๗.....
 ๒๘.....
 ๒๙.....
 ๓๐.....
 ๓๑.....
 ๓๒.....
 ๓๓.....
 ๓๔.....
 ๓๕.....
 ๓๖.....
 ๓๗.....
 ๓๘.....
 ๓๙.....
 ๔๐.....
 ๔๑.....
 ๔๒.....
 ๔๓.....
 ๔๔.....
 ๔๕.....
 ๔๖.....
 ๔๗.....
 ๔๘.....
 ๔๙.....
 ๕๐.....
 ๕๑.....
 ๕๒.....
 ๕๓.....
 ๕๔.....
 ๕๕.....
 ๕๖.....
 ๕๗.....
 ๕๘.....
 ๕๙.....
 ๖๐.....
 ๖๑.....
 ๖๒.....
 ๖๓.....
 ๖๔.....
 ๖๕.....
 ๖๖.....
 ๖๗.....
 ๖๘.....
 ๖๙.....
 ๗๐.....
 ๗๑.....
 ๗๒.....
 ๗๓.....
 ๗๔.....
 ๗๕.....
 ๗๖.....
 ๗๗.....
 ๗๘.....
 ๗๙.....
 ๘๐.....
 ๘๑.....
 ๘๒.....
 ๘๓.....
 ๘๔.....
 ๘๕.....
 ๘๖.....
 ๘๗.....
 ๘๘.....
 ๘๙.....
 ๙๐.....
 ๙๑.....
 ๙๒.....
 ๙๓.....
 ๙๔.....
 ๙๕.....
 ๙๖.....
 ๙๗.....
 ๙๘.....
 ๙๙.....
 ๑๐๐.....