

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๒๕๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๖/๑๓๕๔๑
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.
มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ลงมติว่า

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ตามที่
กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยเชิญผู้แทน
กระทรวงการต่างประเทศ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณา ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกตของ
คณะรัฐมนตรีไปพิจารณาด้วย ดังนี้

๑.๑ ร่างมาตรา ๑๕ กำหนดให้การกู้เพื่อการบริหารหนี้สาธารณะ และ
การให้กู้ต่อตามร่างมาตรา ๒๖ วรรคสอง ไม่ต้องนับรวมในเพดานเงินกู้ไม่เกินร้อยละ ๑๐
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น จะเป็นการเหมาะสมหรือไม่ เพราะจะทำให้การกู้ทั้งสองกรณี
ดังกล่าวไม่มีกรอบการควบคุมที่ชัดเจน และอาจกระทบกับการรักษาวินัยทางการเงินการคลังได้

๑.๒ การให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินในส่วนที่กู้จากต่างประเทศแล้ว
นำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้ เช่น การกู้เงินจากต่างประเทศเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
นอกเหนือจากงบประมาณตามร่างมาตรา ๑๕ และร่างมาตรา ๑๖ เป็นเรื่องระบบทางการคลัง
ควรพิจารณาให้รอบคอบและชัดเจน เพราะการใช้จ่ายเงินควรมีระบบการควบคุมดูแลที่เป็นเอกภาพ
ในลักษณะเดียวกัน เพื่อให้เห็นภาพการใช้เงินว่าเป็นอย่างไร ซึ่งถ้าเป็นระบบงบประมาณ
สำนักงานงบประมาณควบคุมดูแล ส่วนกรณีนี้ถ้ากระทรวงการคลังกู้เงินโดยควรดูแลต่างหากแล้ว
จะเป็นการทำแบบเดียวกับเงินกู้มีชาวา ซึ่งหลักการใช้จ่ายเงินเพื่อการบริหารประเทศ ควรมี
หน่วยงานเดียวดูแล โดยไม่ควรแยกเพราะจะไม่สามารถมองภาพรวมได้

/๑.๓ ...

- ๒ -

๑.๓ บทบาทของคณะกรรมการบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจหรือบริษัทที่เป็นรัฐวิสาหกิจได้กำหนดไว้ค่อนข้างเป็นศูนย์รวม โดยเฉพาะในร่างมาตรา ๓๔ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานบริหารหนี้ฯ มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะนโยบายและบริหารหนี้ นั้น โดยหลักการแล้วควรมีหน้าที่ในการส่งเสริม แนะนำ จะเหมาะสมกว่า ทั้งนี้เพื่อให้รัฐวิสาหกิจหรือบริษัทฯ มีอิสระพอสมควรในการบริหารหนี้ของตนเอง ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนาความคิด การวางแผน การจัดการด้วยตนเอง และทำให้รัฐวิสาหกิจมีความเข้มแข็ง

นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสงค์เสนอแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องใด ให้เสนอในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเมื่อตรวจพิจารณาเสร็จแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. อนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ โดยยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ ซึ่งให้ขยายเวลาการใช้บังคับมาตรการดังกล่าวถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เป็นกรณีพิเศษ

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

ขอ..... ๒๒, ๑๐, ๖๐
ศษ.ผอ.....
ทบ.ผ..... ๒๒, ๑, ๔๔
ทบ.ง.....
จนท.....
จนท.พิเศษ..... ๒๒/๑๐, ๑๗/๑๑