

อันที่สด
ที่ สธ 0215/13/ 4143

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 6232	
วันที่ 13.10.2544	เวลา 13.21

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี 11000

สพ. 1981
วันที่ 1 พ.ย. 99
เวลา 15.00 น.

2/7

31 ตุลาคม 2544

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานสาธารณสุข ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๔๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายงานผลการดำเนินงานสาธารณสุข ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๔๔

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานหลักการส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชนทั้งสุขภาพกายและจิตเพื่อให้สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุขและมีหลักประกันด้านสุขภาพเมื่อเจ็บป่วยซึ่งสอดคล้องตามบทบัญญัติในกฎหมายรัฐธรรมนูญว่าด้วยสิทธิของบุคคลรวมถึงสอดคล้องตามแนวนโยบายแห่งรัฐซึ่งอาศัยหลักความยุติธรรมแก่ประชาชน เพื่อให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ดังกล่าวจึงได้เร่งรัดให้นโยบายได้บังเกิดผลแก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำผลการพัฒนางานสาธารณสุขประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๔๔ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ส่ง 14/10/44
สำเนา ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ - 6 พ.ย. 2544 ลงมติว่า
ทราบ
2/11/44

ขอแสดงความนับถือ

(นางสุดารัตน์ เกตุราพันธ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข
โทร. 590-1391 โทรสาร. 590-1380

จัดอยู่ในประเภทเรื่องฯ ที่เสนอคณะรัฐมนตรีได้โดยตรง

(นายวิษณุ เครืองาม)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผลการพัฒนางานสาธารณสุขเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล

ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๔๔

ของ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข(นางสาวรัตน์ เกตุราพันธ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)

จากการที่รัฐบาล ภายใต้การนำของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้แถลงนโยบายรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔ กระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานหลักการส่งเสริมและพัฒนาสุขภาพอนามัยของประชาชน ทั้งสุขภาพกายและจิตเพื่อให้สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างปกติสุขและมีหลักประกันด้านสุขภาพ เมื่อเจ็บป่วยซึ่งสอดคล้องตามบทบัญญัติในกฎหมายรัฐธรรมนูญว่าด้วยสิทธิของบุคคลรวมถึง สอดคล้องตามแนวนโยบายแห่งรัฐซึ่งอาศัยหลักความยุติธรรมแก่ประชาชน

ดังนั้นเพื่อให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ดังกล่าวกระทรวงสาธารณสุขจึงได้ เร่งรัดให้นโยบายได้บังเกิดผลแก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

๑. ขยายการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า (๓๐ บาทรักษาทุกโรค)

ให้ครอบคลุมทุกจังหวัดในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔

จากวัตถุประสงค์โครงการประกันสุขภาพถ้วนหน้าของรัฐบาลมุ่งเน้นให้เกิด การปฏิรูประบบประกันสุขภาพในระยะยาว 4 ประการ คือ

ประการแรก สร้างความเสมอภาคในการกระจายภาระค่าใช้จ่ายและมาตรฐานด้านการ ดูแลสุขภาพ โดยมีกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติเป็นผู้ดูแลในเรื่องงบประมาณและค่ารักษา พยาบาลของประชาชนเมื่อเจ็บป่วย

ประการที่สอง สร้างระบบสุขภาพที่มีประสิทธิภาพใช้ทรัพยากรอย่างประหยัดและคุ้มค่า และมีสถานพยาบาลที่มีคุณภาพอยู่ใกล้ชิดกับประชาชน

ประการที่สาม มีการจัดสรรงบประมาณให้สถานพยาบาลตามจำนวนประชาชนที่มา รับบริการ เพื่อให้เกิดการแข่งขันการพัฒนาให้เป็นที่พึงพอใจของประชาชน

ประการที่ 4 สถานพยาบาลมุ่งเน้นการป้องกันและส่งเสริมสุขภาพเพื่อให้ประชาชน ไม่เจ็บป่วยหรือเจ็บป่วยน้อยที่สุด

ความคืบหน้าของโครงการสร้างหลักประกันถ้วนหน้า ๓๐ บาทรักษาทุกโรค

๑.๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ในทุกจังหวัดพร้อมจะเริ่มดำเนินการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค โดยความพร้อมและสมัครใจเข้าร่วมโครงการทั้งภาครัฐและภาคเอกชนรวมทั้งกรุงเทพฯ ด้วย แต่จะเริ่มบางส่วนก่อนเนื่องจากกรุงเทพฯ มีโครงสร้างที่ใหญ่ซับซ้อนและมีหลายหน่วยงานตั้งอยู่จึงต้องนำร่องในบางส่วนเพื่อดูผลการดำเนินงานว่ามีอุปสรรคอย่างไรก่อนการขยายผลให้ครอบคลุม

อย่างไรก็ตามผลการดำเนินงานของ ๒๑ จังหวัด นำร่องเป็นที่ประจักษ์ว่าประชาชนโดยส่วนใหญ่มีความพึงพอใจมาก ๆ พบว่า นายกรัฐมนตรีได้กล่าวยกย่องหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีความพยายามผลักดันให้โครงการประสบผลสำเร็จ จึงได้มอบโล่เกียรติคุณแก่ผู้บริหารใน ๒๑ จังหวัด และหน่วยงานที่เข้าร่วมโครงการในวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๔ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล

๑.๒ ขยายการประกันสำหรับแรงงานต่างด้าว

จากที่รัฐบาลได้เปิดให้มีการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าวซึ่งเป็นผลกระทบต่อสุขภาพทำให้มีการตรวจสุขภาพและการประกันสุขภาพสำหรับแรงงานต่างด้าวให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในแนวทางการดำเนินงานสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าโดยให้แรงงานต่างด้าวขึ้นทะเบียนตามพื้นที่รับผิดชอบของสถานพยาบาลที่สถานประกอบการนั้น ๆ ตั้งอยู่ นอกจากนี้ยังสามารถให้ดูแลแรงงานต่างด้าวมิให้มีปัญหาสุขภาพของแรงงานในอนาคต

๒. เร่งรัดการแก้ไขปัญหายาเสพติดในช่วง ๔ เดือนให้การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดได้ ๓๖,๐๕๑ ราย

ความก้าวหน้าการแก้ปัญหายาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุขได้มีความคืบหน้ามากโดยแผนแก้ไขหลัก ๆ ที่ดำเนินการประกอบด้วย

๒.๑ การควบคุมตัวผู้ติดยาหรือวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาท ได้ขอความร่วมมือจากแพทยสภาให้พิจารณาทดลองปรับระบบการขายวัตถุออกฤทธิ์ในพื้นที่ที่มีเภสัชกรอย่างเพียงพอ โดยให้เภสัชกรเป็นผู้จ่ายยาตามใบสั่งแพทย์ ส่วนแพทย์ผู้สั่งใขยานั้นไม่มีอำนาจครอบครองวัตถุออกฤทธิ์ ในการดำเนินคดีในร้ายขายยาที่ฝ่าฝืนกฎหมายลักลอบจำหน่ายวัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตประสาทจับกุมได้ ๒๙ คดี

๒.๒ การบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ในช่วง ๔ เดือน ที่ผ่านมาได้ให้การบำบัดรักษาผู้ป่วยในด้วยความสมัครใจไปแล้ว ๗,๐๙๐ ราย ผู้ป่วยนอก ๒๘,๙๖๑ ราย รวม ๓๖,๐๕๑ ราย และนอกจากนี้ยังได้ส่งคนเข้าบำบัดประมาณ ๑,๐๐๐ คน ทั้งนี้ภายในปี ๒๕๔๔ มีเป้าหมายพัฒนาศักยภาพของพยาบาลในสังกัด ให้เป็นแหล่งบำบัดรักษาแบบกายจิตสังคมบำบัด หรือแบบแมทริกโปรแกรม (Matrix Program) เพิ่มอีก ๔๑๙ แห่ง ประกอบด้วยโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป ๙๐ แห่ง และโรงพยาบาลชุมชน ๓๒๙ แห่ง นอกจากนี้จะพัฒนาอาคารผู้ป่วยของศูนย์ควบคุม

และป้องกันโรคมะเร็งที่จังหวัดอุดรธานี ซึ่งมีเตียงว่างอยู่ 100 เตียง ให้เป็นสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดที่มีภูมิลำเนาอยู่ที่จังหวัดเลย หนองคาย สกลนคร และอุดรธานี เพิ่มอีก 1 แห่งด้วย และคาดว่าจะภายในปี 2545 โรงพยาบาลชุมชนกว่า 700 แห่งทั่วประเทศจะสามารถให้การบำบัดผู้ติดยาเสพติดได้ทั้งหมด

สำหรับโครงการนำร่องบำบัดผู้ติดยาเสพติดแบบครบวงจรภาคบังคับนั้น ตลอดปี 2544 ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน 10 ล้านบาท ให้จังหวัดที่ดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปแบบร่วมกับฝ่ายปราบปรามรวม 15 จังหวัด 48 อำเภอ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี ลพบุรี จันทบุรี ราชบุรี บุรีรัมย์ ขอนแก่น เลย ยโสธร อุทัยธานี เพชรบูรณ์ เชียงใหม่ พังงา สตูล ซึ่งในจำนวนนี้จังหวัดจันทบุรีและเลยจะดำเนินการเต็มพื้นที่ทุกอำเภอ

นอกจากนี้ กรมสุขภาพจิต ได้เปิด "ฮอตไลน์สายด่วนยาเสพติด 1165" โรงพยาบาลจิตเวช ได้เปิดบริการฮอตไลน์ 1165 สายด่วนสำหรับยาเสพติดโดยเฉพาะ 24 ชั่วโมง บริการข้อมูลอัตโนมัติ และสนทนากับผู้เชี่ยวชาญยาเสพติดโดยตรง มีประชาชนแห่โทรถามวันละกว่า 200 ราย ส่วนใหญ่อยากรู้แหล่งบำบัดรักษา เผยขณะนี้พบว่าพิษยาเสพติดรุนแรงเป็นต้นเหตุของโรคจิต 6% ซึ่งตั้งอยู่ที่อาคารอำนวยการโรงพยาบาลชั้น 2 เพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสาร ความรู้และการป้องกันการเสพยาเสพติดทุกชนิดแก่ประชาชนทั่วประเทศ

๓. กระทรวงสาธารณสุขเร่งพัฒนาสถานประกอบการอาหารในแหล่งท่องเที่ยว

กระทรวงสาธารณสุข ได้เร่งพัฒนาสถานประกอบการด้านอาหารในจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เน้นการคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อดึงนักท่องเที่ยวให้เข้าประเทศ โดยส่งเสริมให้มีการปรับปรุงสถานประกอบการด้านอาหารให้ได้มาตรฐานและสะอาดและมีความปลอดภัย ภายใต้โครงการอาหารสะอาด รสชาติอร่อย หรือ Clean Food Good Taste ซึ่งดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2542 โดยมีร้านอาหารเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น 15,431 แห่ง ขณะนี้ผ่านเกณฑ์มาตรฐานแล้วจำนวน 6,658 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 43.2%กลยุทธ์ที่สำคัญที่จะทำให้โครงการดังกล่าวประสบความสำเร็จและยั่งยืนอยู่ได้คือ การสร้างเครือข่ายทำงานแบบพหุภาคี ที่มีผู้ประกอบการด้านอาหารเป็นแกนหลักในการพัฒนาสถานประกอบการ และมีการรวมกลุ่มกันจัดตั้งเป็นชมรมผู้ประกอบการค้าอาหารแล้วทั้งสิ้น 97 ชมรม ทั้งนี้คาดหวังว่าจะสร้างความมั่นใจด้านความสะอาดปลอดภัยของอาหารเป็นการช่วยส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนภายในประเทศให้ได้รับประทานอาหารที่สะอาด

๔. จัดทำแผนความปลอดภัยด้านอาหาร (Food safety)

คณะกรรมการอาหารและยา ได้จัดทำแผนความปลอดภัยด้านอาหาร (Food safety) ตามแนวนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการให้ประชาชนคนได้บริโภคอาหารที่ปลอดภัยและมีมาตรฐานเท่าเทียมกับอาหารส่งออกมีกลุ่มเป้าหมาย 4 กลุ่ม คือ 1) วัตถุประสงค์และอาหารแปรรูป 2) ผู้ปรุงจำหน่ายในร้านอาหาร 3) Safe Food Good Health 4) กลุ่มผู้บริโภค โดยการ

รณรงค์ให้ความรู้ให้ทราบถึงคุณประโยชน์และพิษภัยจากอาหาร โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ คือ ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้วเมื่อวันที่ 17 กันยายน 2544 ที่ ผ่านมา และต่อไปก็จะมีการประชุมผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำผิด ขณะเดียวกันก็จะมีการรณรงค์ให้ความรู้แก่ผู้บริโภคอย่างต่อเนื่องต่อไป

แผนความปลอดภัยด้านอาหาร ได้กำหนด วิสัยทัศน์ นโยบายความปลอดภัย กลไกระดับชาติ ข้อเสนอโครงการความปลอดภัยด้านอาหารครบวงจร สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

1. หลักดำเนินการ จะจัดให้มีกลไกการปฏิบัติเพื่อให้แต่ละหน่วยงานที่มีหน้าที่ อยู่ในช่วงต่าง ๆ ของห่วงโซ่อาหาร (food chain) อยู่แล้ว ได้ดำเนินการวางแผนและรายงานร่วมกันทั้งหมดให้ครอบคลุมทั้งห่วงโซ่ เพื่อให้สามารถประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานในช่วงต่าง ๆ ได้ต่อเนื่องสัมพันธ์กันไปกับหน่วยงานในช่วงต่อ ๆ ไป เป็นภาพรวมของประเทศ

2. จัดให้มีกลไกเฉพาะสำหรับรับมือกับภาวะฉุกเฉินด้านความปลอดภัยของอาหารด้วย

2. วิสัยทัศน์ ได้กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ว่า อาหารที่ผลิตแปรรูป กระจาย จำหน่าย ประชุมผสมจัดเตรียมขึ้นโต๊ะจะต้องเป็นอาหารบริโภคได้อย่างปลอดภัย (Food safety from farm to table)

3. นโยบายความปลอดภัยด้านอาหารแห่งชาติ อยู่ภายใต้นโยบายแห่งชาติด้านอาหาร ประกอบด้วย 1) สร้างกลไกการประสานงาน 2) ปรับปรุงกฎหมายโดยนำหลักการวิเคราะห์ความเสี่ยงมาใช้ และมีการบังคับใช้กฎระเบียบอย่างจริงจัง 3) เสริมสร้างประชาชนให้มีความรู้ตระหนักเลือกซื้อเหมาะสมมีพฤติกรรมที่ถูกต้องมีบทบาทในการป้องกันสิทธิของตนเอง

4. กลไกระดับชาติ เป็นกลไกที่ กรมได้แต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติด้านอาหาร มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการความปลอดภัยด้านอาหารแห่งชาติ มีปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธาน และ คณะอนุกรรมการความปลอดภัยด้านอาหารได้จัดทำข้อเสนอระบบความปลอดภัยด้านอาหารแห่งชาติ (National Food Safety Program) ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแห่งชาติด้านอาหารแล้ว

ทั้งนี้ในการดำเนินนโยบายดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อคนไทย และเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งเป็นการยกระดับมาตรฐานของอาหารไทยในตลาดโลก

๕. การก่อสร้างพระราชานุสาวรีย์สมเด็จพระมหิตลาธิเบศรอดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก และสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีประทับนั่งเคียงกัน

กระทรวงสาธารณสุข รู้สึกสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของสมเด็จพระมหิตลาธิเบศรอดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก และสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี ซึ่งตลอดพระชนม์ชีพทั้ง 2 พระองค์ ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณต่อประชาชนชาวไทย โดยมีได้คำนึงถึงเชื้อชาติ ศาสนา ทรงประกอบพระราชกรณียกิจด้วยพระวิริยะอุตสาหะในการพัฒนาการ

แพทย์และการสาธารณสุขไทย การสังคมสงเคราะห์ การศึกษา การอาชีพ ด้วยพระเมตตาอย่างหาที่สุดมิได้ เพื่อให้พสกนิกรชาวไทยโดยเฉพาะในถิ่นทุรกันดารได้มีสุขภาพอนามัยและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สมพระเกียรติที่ได้รับพระราชทานสมัญญานามว่า "พระบิดาแห่งการแพทย์แผนปัจจุบันของไทยและการสาธารณสุขไทย" และ "พระมารดาแห่งการสาธารณสุขไทย"

การจัดสร้างพระราชนุสาวรีย์ในครั้งนี้ ไม่เพียงน้อมถวายพระเกียรติคุณและเทิดพระเกียรติแด่ 2 พระองค์ ยังน้อมเกล้าฯน้อมกระหม่อมถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวให้เป็นอนุสรณ์สถิตแห่งความรัก เทิดทูน และรำลึกถึงพระเมตตาธิคุณ พระมหากรุณาธิคุณแห่งองค์สมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก และสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี

ในการนี้ สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอ เจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนาฯ เสด็จประกอบพิธีเททอง พระราชนุสาวรีย์ เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2544 ณ โรงปั้นหล่อ กรมศิลปากร ถนนพุทธมนทลสาย 5 จังหวัดนครปฐม ซึ่งหลังพิธีเททองจะได้ัญเชิญพระรูปทั้ง 2 พระองค์ ไปประดิษฐาน ณ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นศูนย์รวมพลังแห่งศรัทธาและจิตสำนึกให้ผูปฏิบัติงานด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ทุกหมู่เหล่าได้สืบสานดำเนินรอยตามพระราชปณิธาน และสักการะต่อไป

นอกจากนี้ในวันที่ 2 พฤศจิกายน 2544 กระทรวงสาธารณสุขจะจัดกิจกรรมเทิดพระเกียรติและน้อมถวายพระเกียรติคุณสมเด็จพระมหิตลาธิเบศร อดุลยเดชวิกรม พระบรมราชชนก และสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีทางสถานีโทรทัศน์ไทยทีวีสีช่อง 3 อสมท. ระหว่างเวลา 22.30 - 01.00 น. เพื่อให้ประชาชนได้แสดงความจงรักภักดีด้วยการร่วมสวดทมนุในการจัดสร้างพระราชนุสาวรีย์ครั้งนี้ด้วย

.....