

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0209.2/ 15163



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4674
วันที่ 15.11.2544
เวลา 9.02

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

เลขที่ 1342
วันที่ 15.11.44
เวลา 10.20

17/20

30 สิงหาคม 2544

เรื่อง เงินเพิ่มพิเศษ (รัฐบาล)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/14967 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2543
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/2299 ลงวันที่ 23 มีนาคม 2544
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/3706 ลงวันที่ 1 พฤษภาคม 2544
 4. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0209.2/8030 ลงวันที่ 9 พฤษภาคม 2544
 5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/5720 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2544
 6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0205/6679 ลงวันที่ 11 กรกฎาคม 2544

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2543 อนุมัติหลักการให้คณะกรรมการของแต่ละรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาว่าสมควรกำหนดให้จ่ายเงินเพิ่มพิเศษหรือไม่ อย่างไร โดยพิจารณาเป็นเรื่องใหม่เฉพาะแห่ง ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจใดประสงค์จะขอเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพเฉพาะหรือเงินเพิ่มพิเศษในลักษณะอื่นใดตามความจำเป็นของแต่ละรัฐวิสาหกิจให้รัฐวิสาหกิจนั้นพิจารณานำเสนอเรื่องดังกล่าวโดยผ่านกระทรวงเข้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงต่อไป

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องเงินเพิ่มพิเศษของการสื่อสารแห่งประเทศไทย องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การทำอากาศยานแห่งประเทศไทย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

/2.2 กระทรวง...

2.2 กระบวนการคลังพิจารณาเห็นว่าจะมีรัฐวิสาหกิจทยอยขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษมาอีกหลายแห่ง ดังนั้น เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและเพื่อให้การพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นไปด้วยความเหมาะสมและเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งระบบ กระบวนการคลังจึงได้มีหนังสือเวียนแจ้งให้รัฐวิสาหกิจที่มีความประสงค์จะจ่ายเงินเพิ่มพิเศษพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาและนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไปในคราวเดียวกัน ทั้งนี้ ได้กำหนดให้รัฐวิสาหกิจนำเสนอกระทรวงการคลังภายใน 2 เดือน หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว กระบวนการคลังถือว่ารัฐวิสาหกิจนั้นไม่มีความจำเป็นในการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ

2.3 รัฐวิสาหกิจที่จะขอจ่ายเงินเพิ่มพิเศษได้ส่งข้อมูลให้กระทรวงการคลังพิจารณา มีจำนวนทั้งสิ้น 16 แห่ง ดังนี้

(1) รัฐวิสาหกิจที่ไม่ขอจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย โดยมีเหตุผลว่า เนื่องจากมีผลการดำเนินงานขาดทุนและไม่ได้เกิดภาวะขาดแคลนในสายวิชาชีพวิศวกร และคอมพิวเตอร์ที่เคยจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ ส่วนโรงงานยาสูบแจ้งว่า เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการบริหาร

(2) รัฐวิสาหกิจที่เหลือ 14 แห่ง ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย การประปานครหลวง สถาบันการบินพลเรือน การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย การสื่อสารแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง ธนาคารออมสิน การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย องค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย และการกีฬาแห่งประเทศไทย เห็นสมควรจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กับพนักงานตำแหน่งวิศวกร สถาปนิก คอมพิวเตอร์ นักวิทยาศาสตร์เป็นส่วนใหญ่ ทั้งนี้เพื่อเป็นการจูงใจและรักษานูคลักรที่มีความรู้และความชำนาญเฉพาะไว้ และมีรัฐวิสาหกิจจำนวน 4 แห่ง ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย สถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย ที่ขอจ่ายเงินเพิ่มพิเศษและเงินประจำตำแหน่งให้แก่ผู้บริหารระดับสูงด้วย

2.4 โครงสร้างระบบค่าตอบแทนและสภาพปัญหา

ในปัจจุบันโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ โครงสร้างอัตราเงินเดือน โครงสร้างระบบโบนัส การเลื่อนขั้นเงินเดือนประจำปี ระบบสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ เงินบำเหน็จหรือเงินบำนาญ รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีการจ่ายค่าตอบแทนที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ขนาดและลักษณะขององค์กร การให้บริการ ผลการดำเนินงาน จึงทำให้มีความเหลื่อมล้ำ และเกิดความไม่เป็นธรรมในการจ่ายค่าตอบแทนของแต่ละรัฐวิสาหกิจ

/2.5 ขณะนี้...

2.5 ขณะนี้กระทรวงการคลังได้จ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ศึกษาเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างระบบแรงจูงใจและโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของ รัฐวิสาหกิจเพื่อเป็นเกณฑ์มาตรฐานในการกำหนดค่าตอบแทนของรัฐวิสาหกิจทั้งระบบให้มีความเหมาะสม กับสถานภาพของรัฐวิสาหกิจที่เปลี่ยนไป และผลการศึกษาจะแล้วเสร็จประมาณกลางเดือนกันยายน 2544

3. ความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

3.1 การให้รัฐวิสาหกิจบางแห่งจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้พนักงานบางกลุ่มในองค์การ ถือเป็นการแก้ไขปัญหาลเฉพาะหน้า ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและความไม่เป็นธรรมกับพนักงานกลุ่มอื่น มิได้เป็นการแก้ไขปัญหาคโครงสร้างค่าตอบแทนทั้งระบบ ดังนั้นเพื่อให้การกำหนดโครงสร้างระบบ ค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพของรัฐวิสาหกิจ และ สถานการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาการบริหารงานบุคคลของรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นสมควร ปรับปรุงโครงสร้างระบบค่าตอบแทนของพนักงานรัฐวิสาหกิจทั้งหมดตามกรอบและแนวทางดังนี้

(1) จัดกลุ่มประเภทรัฐวิสาหกิจตามลักษณะการดำเนินงานและหน้าที่ของ รัฐวิสาหกิจ โดยพิจารณาถึงวัตถุประสงค์ ลักษณะและขนาดขององค์กร การให้บริการ รวมทั้งฐานะการเงิน และผลการดำเนินงาน

(2) กำหนดกรอบโครงสร้างค่าตอบแทนขั้นสูง (Benchmark) สำหรับแต่ละกลุ่ม ประเภทรัฐวิสาหกิจ โดยในกรอบนี้ให้ปรับเงินเพิ่มพิเศษเข้าไปอยู่ในโครงสร้างตามจำนวนที่เหมาะสมด้วย

(3) ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งเป็นผู้พิจารณา กำหนดโครงสร้างเงินเดือนภายใต้กรอบโครงสร้างดังกล่าว ทั้งนี้กระทรวงการคลังจะนำผลการศึกษาของ TDRI มาพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างค่าตอบแทนพนักงาน รัฐวิสาหกิจทั้งระบบโดยเร็ว ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน 2544 และนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

3.2 การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ

3.2.1 เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาลเฉพาะหน้า จึงเห็นสมควรให้รัฐวิสาหกิจที่แจ้ง ความประสงค์ขอจ่ายเงินเพิ่มพิเศษจำนวน 14 รัฐวิสาหกิจ ตามข้อ 2.3 (2) ทั้งนี้ ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นอำนาจของ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว จ่ายเงินเพิ่มพิเศษ โดยให้เป็นอำนาจ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาภายในกรอบ ดังนี้

(1) ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจเป็นผู้พิจารณาการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ เท่าที่จำเป็นเท่านั้น โดยให้จ่ายเฉพาะพนักงานที่ปฏิบัติหน้าที่ในสายงานหลักซึ่งหาบุคลากรทดแทนได้ยาก และปฏิบัติงานด้าน Science and Technology

/(2) เป็น...

(2) เป็นพนักงานในตำแหน่งตามข้อ 3.2 (1) ซึ่งเคยได้รับเงินเพิ่มพิเศษ อยู่เดิมก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ระงับการจ่ายและมีตำแหน่งต่ำกว่าระดับผู้อำนวยการฝ่ายหรือตำแหน่ง เทียบเท่าที่เรียกชื่อเป็นอย่างอื่นลงมา โดยจะต้องเป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งปฏิบัติงานในหน้าที่และสายงาน ที่จำเป็นต้องใช้คุณวุฒิดังกล่าว

(3) การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษนี้ให้จ่ายได้ไม่เกินวงเงินที่ได้มีการจ่ายครั้งสุดท้าย เมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2541 (ก่อนระงับการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน)

(4) ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษวิชาชีพเฉพาะต้องเป็นผู้ที่มีเวลาปฏิบัติงาน ไม่ต่ำกว่า 120 ชั่วโมง ในเดือนที่จะขอรับเงินเพิ่มพิเศษ หรือไม่ต่ำกว่า 110 ชั่วโมง ในเดือนที่มีวันหยุด นักชดเชย หรือวันหยุดตามประเพณี รวมทั้งวันหยุดชดเชยมากกว่า 3 วัน

(5) อัตราการจ่ายไม่เกิน 4,000 บาท ต่อเดือนต่อคน (อาจจ่ายต่ำกว่าได้ ขึ้นอยู่กับฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจนั้น)

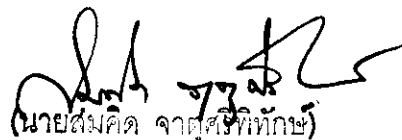
(6) ระยะเวลาที่จะเริ่มจ่ายเงินเพิ่มพิเศษนั้นให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้พิจารณาตามความเหมาะสมและความจำเป็นโดยพิจารณาฐานะการเงินของรัฐวิสาหกิจประกอบด้วย ทั้งนี้ ไม่ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

(7) เงินเพิ่มพิเศษเป็นเงินนอกเหนือจากเงินเดือนไม่ใช้พื้นฐานในการ คำนวณประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับเงินเดือนทุกเรื่อง เช่น โบนัส เงินกองทุนบำเหน็จ เงินกองทุน สำรองเลี้ยงชีพ เงินชดเชย เงินผลตอบแทนความชอบในการทำงาน และเงินสวัสดิการต่าง ๆ

(8) ให้รัฐวิสาหกิจแจ้งรายละเอียดของการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษให้กระทรวง การคลังทราบ เมื่อได้อนุมัติให้มีการจ่ายเงินดังกล่าวทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการตามข้อ 3.1 และ ให้ความเห็นชอบตามข้อ 3.2

ขอแสดงความนับถือ



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

กลุ่มวิเคราะห์และประเมินผล 4

โทร. 273-9731 โทรสาร 273-9578