

คำนวณ

ที่ นร 0114/ลน/ ๒๕๔๕1

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
วันที่ ๙.๑๑.๒๕๔๕ เวลา ๑๓.๑๑

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. 10300

ด.ป. 1910
๒๙.๑๑.๔๔
13.8๐๔
5/12

18 ตุลาคม 2544

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานผู้แทนการค้าไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0101/ตพท 3 ลงวันที่ 17 ตุลาคม 2544

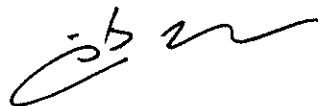
ตามที่นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะทำงานจัดตั้งสำนักงานผู้แทนการค้าไทย ซึ่งมี นายประจวบ ไชยสาส์น ผู้แทนการค้าไทย เป็นประธานคณะทำงานฯ เพื่อศึกษาพิจารณาวางรูปแบบ กำหนดภารกิจและโครงสร้างของสำนักงานผู้แทนการค้าไทยให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน นั้น

บัดนี้ นายประจวบ ไชยสาส์น ผู้แทนการค้าไทย ในฐานะประธานคณะทำงานฯ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี รายงานผลการประชุมคณะทำงานฯ และเสนอเพื่อพิจารณา รายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

นายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีบัญชาเห็นชอบในหลักการ โดยตามข้อ 3 (เอกสาร สิ่งที่ส่งมาด้วย) ให้เน้นภารกิจหลักในการเจาะตลาดการค้าตามวัตถุประสงค์การแต่งตั้งผู้แทน การค้าไทย ทั้ง 3 ท่าน เป็นเหตุผลหลักในการตั้งหน่วยงานเบื้องต้น ตามมาตรา 11 (8) และ (9) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ขึ้นต่อไปให้รอผลการประชุมปรับ โครงสร้างระบบราชการ ในวันที่ 2 พฤศจิกายน 2544

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้เรียนนายประจวบ ไชยสาส์น ผู้แทนการค้าไทย ประธานคณะทำงานฯ พร้อมแจ้งสำนักงบประมาณและสำนักงาน ก.พ. ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
รักษาราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักบริหารกลุ่มงานกลาง

โทร. 0-2629-9407

โทรสาร 0-2282-9479



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

6/12

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล โทร. 0- 2629 9222

ที่ นร.0101/๓๗๓

วันที่

17 ตุลาคม 2544

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานผู้แทนการค้าไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดงานจัดตั้งสำนักงานผู้แทนการค้าไทย ซึ่งมี
กระผมผู้แทนการค้าไทย (นายประจวบ ไชยสาส์น) เป็นประธาน เพื่อศึกษาพิจารณาวางรูปแบบ กำหนด
ภาระกิจและโครงสร้างของสำนักงานผู้แทนการค้าไทย ให้เสร็จภายใน 15 วัน นั้น

กระผม ได้เชิญคณะกรรมการฯ ประชุมเมื่อวันที่ 12 ตุลาคม 2544 แล้ว มีข้อสรุป ดังนี้

1. บทบาทหน้าที่ของสำนักงานฯ

สำนักงานฯ จะมีภาระกิจสำคัญๆ ดังนี้

- 1.1 เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์การค้าการลงทุนระหว่างประเทศ
- 1.2 เป็น แกนกลางในการเจรจาการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ ซึ่งรวมถึงการ
เจรจากับด้านอัตราภาษีศุลกากร มาตรการทางการค้า การปกป้องและรักษาผลประโยชน์ทางการค้า
- 1.3 ส่งเสริมและ แสวงหาโอกาสทางการค้าและการลงทุน ในต่างประเทศและ
ประเทศเพื่อนบ้าน
- 1.4 ส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศและกับองค์การ
ระหว่างประเทศ

ทั้งนี้จะไม่รวมงานปฏิบัติการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานส่งเสริมการส่งออก เช่น การ
จัดการแสดงสินค้า การจัดคณะผู้แทนการค้า ที่อยู่ในหน้าที่ตามปกติของกรมส่งเสริมการส่งออก
กระทรวงพาณิชย์ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 1

2. โครงสร้างของสำนักงานฯ

สำนักงานผู้แทนการค้าไทย มีโครงสร้างในสาระสำคัญ ดังนี้

- 2.1 เป็นหน่วยงานขึ้นตรง ดำเนินงานภายใต้การกำกับโดยตรงของนายกรัฐมนตรี
- 2.2 มี คณะกรรมการนโยบาย เป็นผู้กำหนดนโยบายแนวทางดำเนินงานของสำนักงานฯ

7-
ณต. 2693
17 ต. 44
14.15

- 2.3 มีผู้แทนทางการค้าไม่เกิน 5 นาย ทำหน้าที่ผู้แทนพิเศษ (Special Envoy) ของนายกรัฐมนตรีทางด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนระหว่างประเทศ และเป็นผู้แทนประเทศไทย เข้าร่วมประชุมในฐานะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ หรือรัฐมนตรีการค้าในการประชุมองค์การระหว่างประเทศหรือความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการค้า
- 2.4 ผู้แทนทางการค้ามีฐานะเทียบเท่ารัฐมนตรี มีเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และสิทธิอื่นๆ ทัดเทียมกับรัฐมนตรี โดยมีการมอบหมายอำนาจหน้าที่ตามขั้นตอนของพิธีการทูต
- 2.5 มีเลขาธิการสำนักงานผู้แทนการค้าไทย (นักบริหาร 11) เป็นผู้บังคับบัญชาของสำนักงานฯ

เพื่อให้เกิดความชัดเจนและขจัดความซ้ำซ้อนกับงานของกระทรวงพาณิชย์ ควรโอนงานที่เกี่ยวข้องกับการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และการปกป้องผลประโยชน์ทางการค้า ซึ่งในปัจจุบันอยู่ภายใต้กรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ และกรมการค้าต่างประเทศ รวมทั้งสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศของสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ที่ทำหน้าที่สนับสนุนงานดังกล่าว มารวมอยู่ที่สำนักงานผู้แทนการค้าไทย

แผนภูมิโครงสร้างสำนักงานและองค์ประกอบคณะกรรมการบริหาร ปรากฏตาม เอกสารแนบ 2

3. การดำเนินงานในระยะต่อไป

3.1 การจัดตั้งสำนักงานฯ

เพื่อให้การดำเนินงานมีความต่อเนื่องในช่วงเปลี่ยนผ่าน ควรแบ่งงานเป็น 2 ระยะ ระยะเฉพาะหน้า (ภายในตุลาคม 2544) จัดตั้งสำนักงานฯ โดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา 11 (8) และ (9) แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ตัดโอนงาน และย้ายเจ้าหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในกระทรวงพาณิชย์ มาปฏิบัติงานที่สำนักงานฯ โดยไม่มีการเพิ่มตำแหน่ง

ระยะที่สอง (พ.ย. 2544) จัดอัตรากำลัง คัดเลือกบุคคลากรที่มีคุณสมบัติเหมาะสมกับงาน ตั้งงบประมาณและดำเนินการออกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานฯ เป็นการถาวร โดยดำเนินการในโอกาสแรกที่ได้ หลังจากรัฐบาลตกลงเรื่องการปรับโครงสร้างระบบราชการแล้ว ในต้นพฤศจิกายน 2544

3.2 งบประมาณ

ในขั้นต้นใช้งบประมาณที่ตั้งไว้ในต้นสังกัดเดิม โดยจัดให้มีการตัดแบ่งงบประมาณด้านเจรจาธุรกิจระหว่างประเทศและจัดสรรงบประมาณก้อนหนึ่งเป็นรายปีจากกองทุนส่งเสริมการส่งออกเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานฯ ตามภารกิจ

4. ข้อสังเกต

- 4.1 ได้มีการหารือในขั้นต้นกับประธานอนุกรรมการปรับโครงสร้างระบบราชการ (ม.ร.ว. ปรีดิยาธร เทวกุล) แล้ว เห็นด้วยกับข้อเสนอข้างต้นเกือบทั้งสิ้น ยกเว้นในประเด็นเรื่องเศรษฐกิจว่าขอบเขตงานของสำนักงานฯ ควรครอบคลุมงานในด้านเศรษฐกิจอื่น ๆ หรือควรจำกัดเฉพาะในด้านการค้าและการลงทุนเท่านั้น
- 4.2 ที่ประชุมเห็นว่าจะต้องมีการแบ่งงานให้ชัดเจนและขจัดความซ้ำซ้อนของงานระหว่างกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานผู้แทนการค้าไทย โดยสำนักงานผู้แทนการค้าไทยจะดูแลเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการค้า (trade-related)

5. ข้อพิจารณา

- 5.1 ให้ความเห็นชอบบทบาทหน้าที่ โครงสร้างงานและโครงสร้างสำนักงานฯ ตามข้อ 1 และ 2
- 5.2 มอบหมายให้ผู้แทนการค้าไทยทำหน้าที่เป็น รัฐมนตรีเศรษฐกิจหรือรัฐมนตรีการค้าในการประชุมองค์การระหว่างประเทศหรือความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้า
- 5.3 ให้ความเห็นชอบการดำเนินการจัดตั้งสำนักงานฯ ตามข้อ 3 โดยมอบให้สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จัดการด้านงบประมาณและยืมข้าราชการจากกรมเศรษฐกิจการพาณิชย์ทั้งหมด จากกรมการค้าต่างประเทศในส่วนสำนักปกป้องและรักษาผลประโยชน์ทางการค้า และบางส่วนของสำนักพัฒนานโยบายมาตรการและระบบสารสนเทศ และจากสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศในส่วนที่อยู่ในความดูแลของสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ให้มาปฏิบัติราชการชั่วคราวในสำนักงานที่จะจัดตั้งขึ้นภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี ภายในเดือนตุลาคม 2544 ก่อนที่จะออกพระราชกฤษฎีกาขึ้นมารองรับการจัดตั้งสำนักงานฯ อย่างถาวรภายในเดือนพฤศจิกายน 2544

ทั้งนี้ จะส่งข้าราชการบางส่วนกลับต้นสังกัดหลังจากที่มีการจัดอัตรากำลังตามความเหมาะสมแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ ข้อ 5.1 - 5.3


(นายประจวบ ไชยสาส์น)

ประธานคณะกรรมการจัดตั้งสำนักงานผู้แทนการค้า

เรียนรองเลขาธิการ

ตามข้อ 3

ขอเรียนรองเลขาธิการว่า ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีคำสั่งให้
วิฑูรย์ กอแสงสิน รองเลขาธิการ TTR ทั้ง 3 ท่าน ไปช่วยงาน
ที่กระทรวงมหาดไทย เมื่อ วันที่ ๑๑ (๘) / ๑๒ (๙)
พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งเป็นการช่วยเหลืองานของกระทรวงมหาดไทย
ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ร้องขอมาในข้อ ๓ ของ พ.ร.บ. ๒๕๖๑

ร.ร.ร.

หม่อม

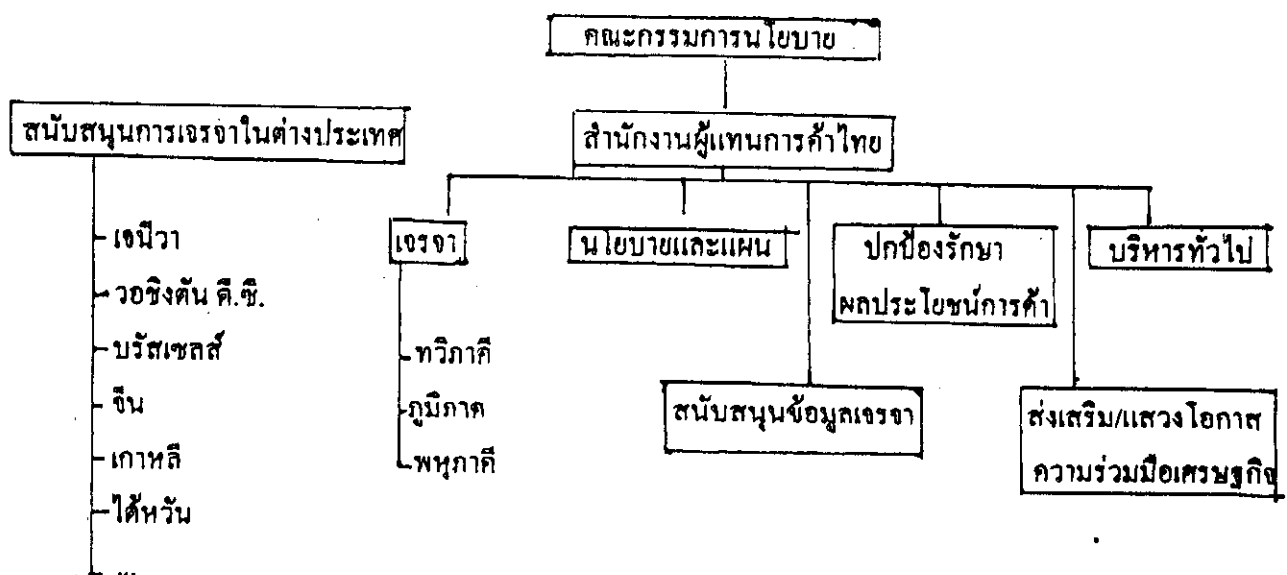
17 ต.ค. ๕๕

เอกสารแนบ 1

บทบาทหน้าที่ของสำนักงานผู้แทนการค้าไทย

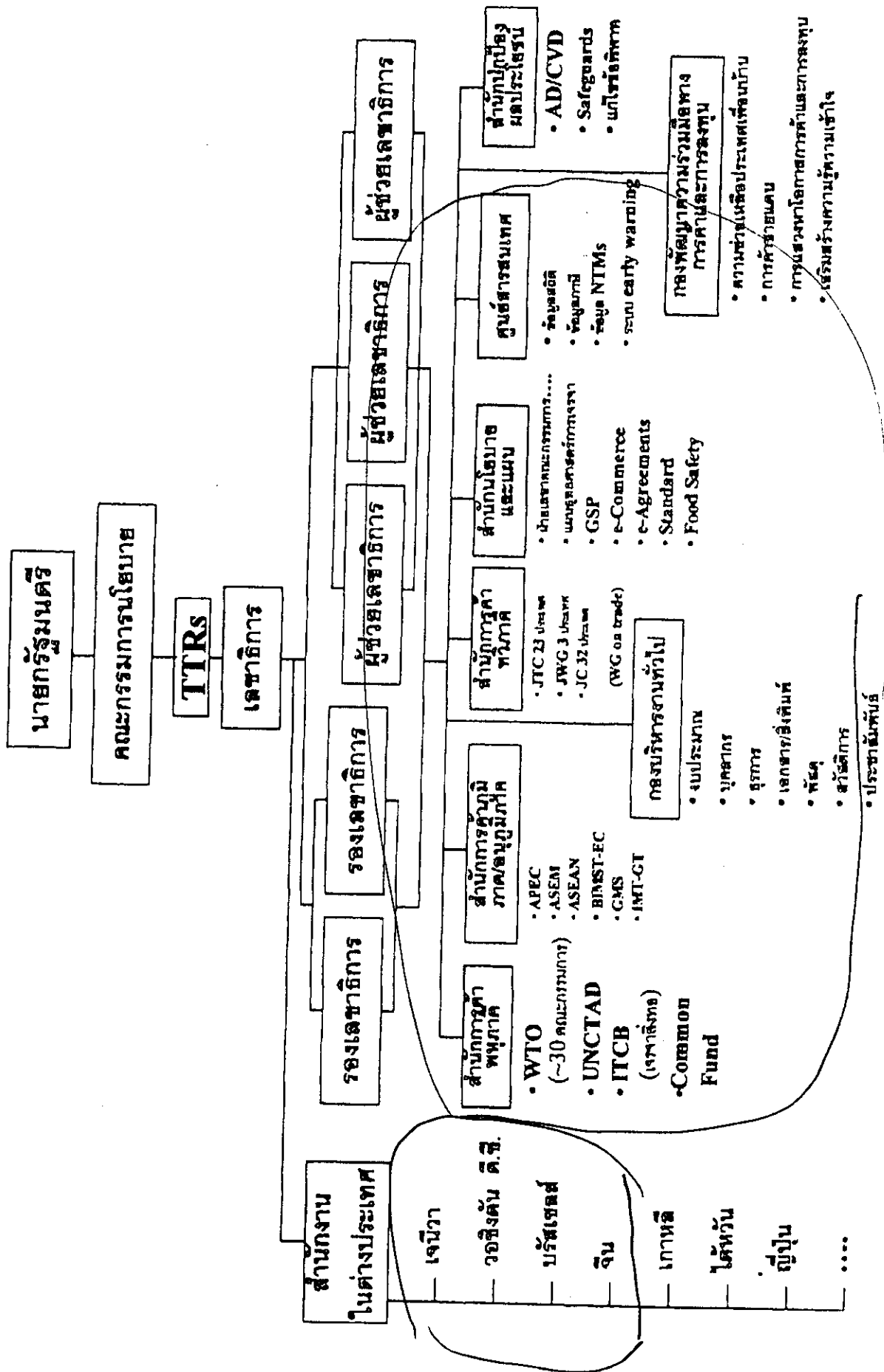
- (1) เสนอแนะนโยบายท่าที ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์และวางแผนการเจรจาด้านการค้า ภาษีศุลกากร และการลงทุนของประเทศ
- (2) เป็นแกนกลางในการประสานนโยบายด้าน(เศรษฐกิจ) การค้า การลงทุนระหว่างประเทศ
- (3) เป็นผู้แทนประเทศไทยในการเจรจาการค้าระดับพหุภาคี ภูมิภาค อนุภูมิภาค และทวิภาคี
- (4) ศึกษา วิเคราะห์ วิจัย นโยบาย/มาตรการ (เศรษฐกิจ) การค้า การลงทุนของประเทศคู่ค้า รวมทั้งผลกระทบทั้งระยะสั้นและระยะยาว เพื่อสนับสนุนการกำหนดยุทธศาสตร์ด้านเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างประเทศ
- (5) ดำเนินการแก้ไขปัญหากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการทาง(เศรษฐกิจ) การค้า การลงทุนที่ไม่เป็นธรรมของต่างประเทศ
- (6) พิจารณากำหนดและวางแผนการใช้มาตรการปกป้องทางการค้าเพื่อความเป็นธรรมและรักษาผลประโยชน์ทางการค้าของไทย
- (7) ดำเนินการแก้ไขปัญหาคอขวดทางการค้าการลงทุนระหว่างประเทศ
- (8) เสนอแนะนโยบายและแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสริมสร้างและเพิ่มพูนโอกาสทางธุรกิจการค้า การลงทุนของประเทศ โดยส่งเสริมการขยายความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจการค้าและการลงทุนกับต่างประเทศ รวมถึงเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน
- (9) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจต่อสาธารณชน ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบทบาทหน้าที่ เพื่อให้เกิดการเตรียมพร้อม การปรับตัวและใช้ประโยชน์จากโอกาสในตลาดต่างประเทศ
- (10) ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการระดับชาติ

โครงสร้างงานของสำนักงานผู้แทนการค้าไทย



โครงสร้างสำนักงานผู้แทนการค้าไทย

เอกสารแนบ 2



หมายเหตุ : หน้าที่ของ TTRs เฉพาะเรื่อง trade-related ส่วน non-trade issues จะอยู่ที่กระทรวงการต่างประเทศ

คณะกรรมการนโยบาย

องค์ประกอบคณะกรรมการฯ

- | | | |
|------|---|----------------------------|
| (1) | นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| (2) | รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ | รองประธานกรรมการ |
| (3) | ผู้แทนการค้าไทยทุกท่าน | กรรมการ |
| (4) | รัฐมนตรีที่มีหน้าที่กำกับดูแลงานของ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| (5) | รัฐมนตรีที่มีหน้าที่กำกับดูแลงานของ
สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | กรรมการ |
| (6) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| (7) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ | กรรมการ |
| (8) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| (9) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม | กรรมการ |
| (10) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |
| (11) | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| (12) | ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้ง
2 ท่าน | กรรมการ |
| (13) | เลขาธิการสำนักงานผู้แทนการค้าไทย | กรรมการและเลขานุการ |
| (14) | รองเลขาธิการสำนักงานผู้แทนการค้าไทย | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

- (1) พิจารณากำหนดนโยบายเศรษฐกิจการค้า การลงทุนระหว่างประเทศให้เป็นระบบ ครบวงจร และมีเอกภาพ
- (2) พิจารณากำหนดแนวทาง ท้าทีและกลยุทธ์ในการเจรจาด้านภาษีศุลกากร (เศรษฐกิจ) การค้าและการลงทุนกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศต่าง ๆ ในเวที APEC ASEAN ASEM BIMST-EC และอื่น ๆ โดยมีภักดิ์เพื่อต่อรองในทางเศรษฐกิจสาขาต่าง ๆ ให้เป็นประโยชน์มากที่สุด
- (3) กำหนดแนวทางยุทธศาสตร์ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อพิพาททางการค้า รวมทั้งแนวทางการส่งเสริมการขยายการค้าและความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- (4) แต่งตั้งผู้แทนหรือคณะผู้แทนเข้าร่วมในการประชุมเจรจาด้านการค้าระหว่างประเทศไทยกับรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ
- (5) มีอำนาจเชิญบุคคลจากส่วนราชการและภาคเอกชนมาช่วยดำเนินงานหรือเพื่อให้ชี้แจง หรือเพื่อให้ข้อมูลกตติใด ๆ ที่เกี่ยวกับการค้า การลงทุนระหว่างประเทศ
- (6) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตามความจำเป็น