

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/ว(ล) ๑๑๕๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร

เรียน รัฐ - กษ., พณ., รมช. - กค. (นายวราเทพ ำ), ผอ. - สงป., เลขา - สศช., ผู้ว่า - ธกส.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๙/๑๗๒๗๒
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (รองนายกรัฐมนตรี นายปองพล อดิเรกสาร ประธานกรรมการ) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๔ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติม โดยสรุปว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ให้กระทรวงการคลัง รับไปพิจารณารวม ๒ ประการ นั้น กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑.๑.๑ เงินสมทบกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตรไม่สร้างภาระแก่เกษตรกรรายย่อย แต่ให้ประโยชน์สูงสุดกับเกษตรกรเป็นจำนวน ๓๒-๑๐๐ เท่าของเงินที่เกษตรกรจ่าย และการดำเนินงานกองทุนร่วม ำ ไม่เป็นภาระงบประมาณแก่รัฐบาลในระยะยาว และมีแนวโน้มลดลงในปีต่อ ๆ ไป นอกจากนี้การดำเนินงานของกองทุนร่วม ำ เป็นการสนับสนุนนโยบายพักชำระหนี้และลดภาระหนี้เกษตรกรรายย่อย และไม่ซ้ำซ้อนกับการช่วยเหลืออื่น ๆ

๑.๑.๒ กองทุนร่วม ำ จำเป็นต้องกระจายความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ และค่าเบี้ยประกันภัยต่อที่จ่ายมีความเป็นธรรมและก่อประโยชน์สูงสุด

๑.๑.๓ การจัดตั้งกองทุนร่วม ำ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรที่ปลูกพืช ๓ ชนิด คือ ข้าวนาปี ข้าวนาปรัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่สนใจจะเข้าร่วมโครงการประกันภัยพืชผลในรูปแบบกองทุนร่วม ำ สามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนได้ตามความสมัครใจโดยจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเมื่อเกิดความเสียหายจากภัยพิบัติ เกษตรกรที่เป็นสมาชิกกองทุนร่วม ำ จะได้รับการคุ้มครองสำหรับเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นสมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือจากรัฐในด้านอื่น ๆ เช่น ปุ๋ย เมล็ดพันธุ์ เป็นต้น ทั้งนี้ กองทุนร่วม ำ จะมีรายรับจากเกษตรกรและรัฐบาลสมทบเข้ากองทุนฝ่ายละ ๕๐%

/โดยใน ...

- ๒ -

โดยในส่วนของรัฐบาลจะต้องสนับสนุนงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๒๖๘.๕๔ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการ จึงเห็นควรชะลอการดำเนินงานกองทุนร่วม ฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้ก่อน และขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานพิจารณา ศึกษารายละเอียดในการดำเนินงาน แหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดตั้งกองทุน และการแก้ไขปัญหา ความเสี่ยง รวมทั้งให้มีการพิจารณาความเหมาะสมในการยกย่องพระราชบัญญัติเพื่อรองรับการ ดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ โดยเฉพาะต่อไป ซึ่งปัจจุบันการดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ อยู่ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร พ.ศ. ๒๕๓๙

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีข้อสังเกตดังนี้

๑.๒.๑ การดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ อาจมีความคาบเกี่ยวกันกับ การดำเนินงานของกองทุนอื่น เช่น กองทุนรวมช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) จึงเห็นควรมีการกำหนด ขอบเขตของการดำเนินงานและความรับผิดชอบให้ชัดเจน เช่น การกำหนดในเรื่องระดับของความเสียหาย หรือกรณีเป็นเรื่องเร่งด่วนหรือฉุกเฉิน เป็นต้น เพื่อจะได้ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือ

๑.๒.๒ เมื่อเกิดภัยพิบัติหากมีเกษตรกรได้รับความเดือดร้อน รัฐบาล จะให้ความช่วยเหลือโดยหน่วยงานต่าง ๆ จะของบกลางหรือใช้งบประมาณของตนด้วย ดังนั้น การดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่เป็นสมาชิกกองทุนและเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นสมาชิกจะมี แนวทางปฏิบัติเพื่อไม่ให้เกิดความลักลั่น ซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติอย่างไร

๑.๒.๓ หากเกิดเหตุภัยพิบัติขึ้น กองทุนร่วม ฯ มีเงินไม่เพียงพอหรือ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จะนำเงินจากกองทุนอื่นมาช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยก่อนได้หรือไม่ เพียงใด

๑.๒.๔ บริษัทประกันภัยของเอกชน จะมีวิธีการคิดเบี้ยประกันภัยอย่างไร จะมีการยกเว้นประเภทของความเสียหายหรือไม่ และเมื่อเกิดความเสียหายจากภัยพิบัติ จะมีการปรับเพิ่ม ค่าเบี้ยประกันภัยในครั้งต่อไปหรือไม่ เพียงใด

๑.๒.๕ การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่เข้าเป็นสมาชิกกองทุนร่วม ฯ จะคุ้มครองถึงความเสียหายที่มีผลต่อเนื่องมาจากภัยพิบัติด้วยหรือไม่ และจะมีขอบเขตหรือข้อจำกัด ในการคุ้มครองเพียงใด

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรรับทราบข้อพิจารณาของกระทรวงการคลังตามข้อสังเกตของ คณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑.๑ และ ๑.๑.๒

- ๓ -

๒.๒ เห็นควรให้ชะลอการดำเนินงานกองทุนร่วม ฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื่องจากยังไม่มียกประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการ

๒.๓ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ไปศึกษาพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

จึงเรียนยืนยันมา / จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

17 มี.ค. 2544

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

<P๔๕-๓๘๒>

ของ มช. ลคร. 17 มี.ค. 2544
 มอ. สบป.
 มอ. สวค.
 จวค. 8
 จวค.
 ผู้พิมพ์