

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑ ๘๐๑

1/35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๙/๑๗๒๗๒
ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร ไปเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (รองนายกรัฐมนตรี
นายปองพล อดิเรกสาร ประธานกรรมการ) ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕
ได้พิจารณาแล้วมีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอเพิ่มเติม
โดยสรุปว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีข้อสังเกตเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้กระทรวงการคลัง
รับไปพิจารณารวม ๒ ประการ นั้น กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑.๑.๑ เงินสมทบกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตรไม่สร้าง
ภาระแก่เกษตรกรรายย่อย แต่ให้ประโยชน์สูงสุดกับเกษตรกรเป็นจำนวน ๓๒-๑๐๐ เท่าของเงินที่
เกษตรกรจ่าย และการดำเนินงานกองทุนร่วม ฯ ไม่เป็นภาระงบประมาณแก่รัฐบาลในระยะยาว
และมีแนวโน้มลดลงในปีต่อ ๆ ไป นอกจากนี้การดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ เป็นการสนับสนุน
นโยบายพักชำระหนี้และลดภาระหนี้เกษตรกรรายย่อย และไม่ซ้ำซ้อนกับการช่วยเหลืออื่น ๆ

๑.๑.๒ กองทุนร่วม ฯ จำเป็นต้องกระจายความเสี่ยงให้อยู่ในระดับ
ที่ยอมรับได้ และค่าเบี้ยประกันภัยต่อที่จ่ายมีความเป็นธรรมและก่อประโยชน์สูงสุด

๑.๑.๓ การจัดตั้งกองทุนร่วม ฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกรที่
ปลูกพืช ๓ ชนิด คือ ข้าวนาปี ข้าวนาปรัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ที่สนใจจะเข้าร่วมโครงการประกันภัย
พืชผลในรูปแบบกองทุนร่วม ฯ สามารถสมัครเข้าเป็นสมาชิกกองทุนได้ตามความสมัครใจโดยจ่ายเงิน
สมทบเข้ากองทุนเมื่อเกิดความเสียหายจากภัยพิบัติ เกษตรกรที่เป็นสมาชิกกองทุนร่วม ฯ จะได้รับการ
คุ้มครองสำหรับเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นสมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือจากรัฐในด้านอื่น ๆ เช่น ปุ๋ย เมล็ดพันธุ์
 เป็นต้น ทั้งนี้ กองทุนร่วม ฯ จะมีรายรับจากเกษตรกรและรัฐบาลสมทบเข้ากองทุนฝ่ายละ ๕๐%

/โดยใน ...

- ๒ -

โดยในส่วนของรัฐบาลจะต้องสนับสนุนงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑,๒๖๘.๕๘ ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการ จึงเห็นควรชะลอการดำเนินงานกองทุนร่วม ฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้ก่อน และขอให้พิจารณาให้ความเห็นชอบให้ตั้งคณะทำงานพิจารณา ศึกษารายละเอียดในการดำเนินงาน แหล่งเงินที่จะนำมาใช้ในการจัดตั้งกองทุน และการแก้ไขปัญหา ความเสี่ยง รวมทั้งให้มีการพิจารณาความเหมาะสมในการยกร่างพระราชบัญญัติเพื่อรองรับการ ดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ โดยเฉพาะต่อไป ซึ่งปัจจุบันการดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ อยู่ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหายทางการเกษตร พ.ศ. ๒๕๓๙

๑.๒ คณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ มีข้อสังเกตดังนี้

๑.๒.๑ การดำเนินงานของกองทุนร่วม ฯ อาจมีความคาบเกี่ยวกันกับ การดำเนินงานของกองทุนอื่น เช่น กองทุนรวมช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) จึงเห็นควรมีการกำหนด ขอบเขตของการดำเนินงานและความรับผิดชอบให้ชัดเจน เช่น การกำหนดในเรื่องระดับของความเสียหาย หรือกรณีเป็นเรื่องเร่งด่วนหรือฉุกเฉิน เป็นต้น เพื่อจะได้ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือ

๑.๒.๒ เมื่อเกิดภัยพิบัติหากมีเกษตรกรได้รับความเดือดร้อน รัฐบาล จะให้ความช่วยเหลือโดยหน่วยงานต่าง ๆ จะของบกลางหรือใช้งบประมาณของตนด้วย ดังนั้น การดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่เป็นสมาชิกกองทุนและเกษตรกรที่ไม่ได้เป็นสมาชิกจะมี แนวทางปฏิบัติเพื่อไม่ให้เกิดความลักลั่น ซ้ำซ้อนในทางปฏิบัติอย่างไร

๑.๒.๓ หากเกิดเหตุภัยพิบัติขึ้น กองทุนร่วม ฯ มีเงินไม่เพียงพอหรือ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จะนำเงินจากกองทุนอื่นมาช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยก่อนได้หรือไม่ เพียงใด

๑.๒.๔ บริษัทประกันภัยของเอกชน จะมีวิธีการคิดเบี้ยประกันภัยอย่างไร จะมีการยกเว้นประเภทของความเสียหายหรือไม่ และเมื่อเกิดความเสียหายจากภัยพิบัติ จะมีการปรับเพิ่ม ค่าเบี้ยประกันภัยในครั้งต่อไปหรือไม่ เพียงใด

๑.๒.๕ การให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่เข้าเป็นสมาชิกกองทุนร่วม ฯ จะคุ้มครองถึงความเสียหายที่มีผลต่อเนื่องมาจากภัยพิบัติด้วยหรือไม่ และจะมีขอบเขตหรือข้อจำกัด ในการคุ้มครองเพียงใด

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ

๒.๑ เห็นควรรับทราบข้อพิจารณาของกระทรวงการคลังตามข้อสังเกตของ คณะรัฐมนตรีในข้อ ๑.๑.๑ และ ๑.๑.๒

- ๓ -

๒.๒ เห็นควรให้ชะลอการดำเนินงานกองทุนร่วม ฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เนื่องจากยังไม่ถึงงบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินการ

๒.๓ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรอง ฯ ไปศึกษาพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๔๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัญยะวาลิต)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

17 ต.ค. 2544

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

<Pc๕-๓๘๒>

รอง 17 ต.ค. 2544

ผอ. สป. 17 ต.ค. 44

ผอ. สวค. 16 ต.ค. 44

จวค. 8 16 ต.ค. 44

ผู้พิมพ์ 21/10/44

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง การจัดตั้งกองทุนร่วมบรรเทาความเสียหาย
ทางการเกษตร ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๓. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร)
๔. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ
๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๖. ผู้จัดการธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร